

Программа Сотрудничества ЕС и России

Promotion of Tolerance and Improving
Interethnic Relations, Russia

Улучшение межэтнических отношений
и развитие толерантности в России

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ИНСТИТУТ ЭТНОЛОГИИ И АНТРОПОЛОГИИ

Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов

Тишков В.А., Степанов В.В.

ИЗМЕРЕНИЕ КОНФЛИКТА

Методика и результаты
этноконфессионального мониторинга
Сети EAWARN в 2003 году

Москва
2004



Проект финансируется ЕС



Сеть этнологического
мониторинга и раннего
предупреждения конфликтов
(EAWARN)



Проект реализуется
Консорциумом, возглавляемым
Немецко-русским обменом
(Германия)



Публикация осуществлена при финансовой поддержке Европейского Союза в рамках проекта Программы сотрудничества ЕС и России (Тасис) «Улучшение межэтнических отношений и развитие толерантности в России» (№2002/030-499)

Содержание настоящей публикации является исключительно мнением Немецко-русского обмена и может не совпадать с официальной позицией Европейского Союза.

Тишков В.А., Степанов В.В.

Измерение конфликта. Методика и результаты этноконфессионального мониторинга Сети EAWARN в 2003 году. — М., 2004

Издание представляет итоги аналитического мониторинга общественно-политической ситуации в странах СНГ и Балтии за 2003 год (12 государств, и более 30 российских регионов). Особое внимание уделено изучению этнической напряженности и заблаговременной оценке вероятности возникновения конфликтов на этой почве. Издание подготовлено на основе эксклюзивных материалов по методике Сети EAWARN и Института этнологии и антропологии Российской Академии Наук. Для специалистов в сфере государственного управления, конфликтологии, этнологии.

ISBN

© Немецко-русский обмен

© ИЭА РАН, 2004

© Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов (EAWARN)

СОДЕРЖАНИЕ

Этнологический мониторинг в сложных обществах	5
Необходимость мониторинга	5
Предмет мониторинга	7
Методы мониторинга	12
Восприятие и воздействие мониторинга	21
Внутригодовая динамика показателей конфликтности	25
Январь—март	25
Апрель—июнь	67
Июль—сентябрь	111
Октябрь—декабрь	177
Рейтинг конфликтности за 2003 год и тенденции последних лет	223
Государства СНГ и Балтии	223
Регионы Российской Федерации	253
Показатели конфликтности за 2003 год по индикаторам EAWARN ...	305
Государства СНГ и Балтии (статистические таблицы)	305
Регионы Российской Федерации (статистические таблицы)	311
Вместо заключения	319

ЭТНОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ В СЛОЖНЫХ ОБЩЕСТВАХ

Необходимость мониторинга

В географическом и в политическом аспектах современный мир делится на государства — самые мощные и значимые социальные коалиции людей. Государства и их границы во многом складывались под воздействием силовых, экономических, природно-ландшафтных и других факторов. Среди них важное место принадлежит культурным факторам, к которым относятся религия, этническая принадлежность, язык и историко-региональная отличительность населения. Проживающие в одном государстве люди обычно имеют между собой больше культурной схожести в сравнении с населением соседних, а тем более — дальних государств. Само государство, чтобы оно могло успешно существовать, т.е. управляться и защищать свои интересы в мировом сообществе, должно обеспечивать системы коммуникации и взаимодействия как между гражданами, так и между гражданами и бюрократией. Для этого устанавливаются и поддерживаются общие нормы (стандарты) для обеспечения желательной культурной гомогенности (прежде всего общей языковой компетенции), а также утверждается общегражданская идентичность и лояльность населения по отношению к своей стране. На основе той или иной культурной схожести среди населения территориальных сообществ, которыми являются государства, складывается представление о нации или народе. Естественно, что это представление связано с государством и обычно отражается в его названии (американский, бразильский, испанский, российский, украинский, французский и подобные им нации или народы).

Принадлежность по государству (в общепринятом понимании — «национальность») не является только политической формой идентичности. Изначально возникновение многих государств представляло собой пространственно-политическое оформление культурно схожего населения той или иной территории. Но главное — в результате длительного существования, совместного социально-исторического опыта и целенаправленных усилий

бюрократий и элит территориально-политические согражданства обретают общие культурные и ценностные нормы, общеразделяемое представление об общей истории и основанную на этом солидарность. Степень этой гомогенности и солидарности в разных государствах и в разные исторические моменты бывают разными. Они подвергаются вызовам со стороны внешних сил и со стороны партикулярных этнокультур. Последние никогда не исчезают и образуют почти обязательную культурную сложность населения фактически всех государств мира.

Извечная мечта и политическая установка этнических националистов, чтобы административно-государственные и этнические границы совпадали, никогда не была и не может быть реализована без кровавых этнических чисток и без территориальных перекроек. Исторически государства всегда существовали и будут существовать как культурно сложные (по языку, религии и этнокультуре) территориальные сообщества, как вместилища разных форм культурной идентичности, которые сосуществуют не только на уровне местных региональных общин или этнических групп, но и на уровне отдельных личностей.

Культурная отличительность и основанная на ней личностная и групповая идентификация очень значимы в жизни человека и общества в целом. Они не являются главными по сравнению с социальными, гендерными, возрастными или профессиональными идентичностями, но, тем не менее, этничность и религия могут служить мощным средством политической мобилизации, важным фактором общественной стабильности и условием гражданского межобщинного согласия. В определенных условиях этнический и религиозный факторы выходят на передний план общественной жизни и сопряжены с гражданскими коллизиями, включая насильственные конфликты.

Таким образом, культурное многообразие — это сложный и динамичный феномен. Оно много значит для стабильного развития общества¹, и оно не может игнорироваться системой управления (governance), включая государственное правление (government). *Именно из этого изначального постулата вытекает наше убеждение в необходимости:*

а) адекватного понимания самой природы культурного многообразия, включая многообразие этническое и религиозное,

¹ Этой теме посвящен доклад ООН «Доклад о развитии человека 2004. Культурная свобода в современном многообразном мире». — М.: «Весь Мир», 2004.

б) выработки конструктивного (позитивного и толерантного) отношения общества к данной стороне социальной жизни людей и коллективов,

в) организации эффективной государственной политики в области управления культурным многообразием на пользу людей и государства.

Одним из механизмов, и притом важнейшим, в осуществлении этих задач является экспертное обеспечение всех трех выше-названных «необходимостей» через систему этнического и профессионального мониторинга, который может эффективно осуществляться как на уровне мировых регионов (в данной книге, территория бывшего СССР), так и на уровне отдельных государств и местных сообществ. Собственно, такой мониторинг уже является системой раннего предупреждения конфликтов и инструментом позитивной политической практики.

Предмет мониторинга

Под ранним предупреждением понимается основанная на постоянном мониторинге и компаративном анализе способность оценивать социально-культурную и политическую ситуацию в странах, регионах и местных сообществах с целью определения существующей или потенциальной угрозы конфронтации и конфликта, и способность эффективно распространить соответствующую оценку для возможного принятия мер со стороны общества и государства.

Что должно быть предметом мониторинга? Ответ на этот вопрос зависит от того, как мы понимаем феномен этничности и природу культурно сложных сообществ. Привычный для отечественной науки и политики ответ предполагает мониторинг состояния этнических общностей (*этносов*) и так называемых *межнациональных (межэтнических)* отношений. Еще в начале 1990-х годов высказывались предложения об организации в России этнографической службы именно как мониторинга «состояния этносов» наподобие мониторинга за состоянием животного или растительного мира и особенно его видов, находящихся под угрозой исчезновения. Этот же подход включает также замеры «межнациональных отношений» с точки зрения межгрупповых дистанций и группового «самочувствия». В плане такого рода мониторинга в России составлялись различные «красные книги» народов и языков как неких «выми-

рающих видов»², а также выполнялись многочисленные социологические обследования, что особенно характерно для российских республик.

Следует сказать, что социологический подход сохраняет свою значимость, но он не дает необходимых ответов в сложных и динамичных ситуациях. Тем более, когда он используется для своего рода суррогатной социологии, замеряющей по устаревшим опросным методологиям «уровни цивилизационного развития» представителей тех или иных этнических культур, степень их «пассионарности» или же во многом вымышленные «культурные дистанции» между, скажем, татарами, якутами, осетинами, русскими и др.

Предметом мониторинга, который мы сначала называли этнологическим, а затем — этноконфессиональным, являются прежде всего, не «отношения» и даже не состояние культур (этносов), а то, что можно определить как «климат» или как состояние общественной среды, в которую включены разнообразные параметры — от жестких реалий экологии и демографии — до тематики общественных дебатов и дискуссий по вопросам интерпретации прошлого и сегодняшних проблем. То есть речь идет о всех социально значимых событиях и общественных реакциях на них (общественные реакции — тоже события). Именно такой широкий подход к состоянию общества, в котором проживают и взаимодействуют люди одной гражданской принадлежности и одной национальной (русской, если речь идет о Российской Федерации) культуры, но с выраженными интересами и приверженностями партикулярным культурным традициям (этническим, религиозным), представляется более адекватным, если мы задаемся целью заблаговременного распознавания конфликтов.

Предложенная нами модель мониторинга изначально основывалась на широком взгляде на людские сообщества, в которых могут иметь место конфликты на основе культурных различий. Этот подход, выходящий за пределы «этнического» и «межнациональных отношений» является нашей принципиальной позицией. Не сами различия служат причиной напряженности и открытого насилия, а гораздо более сложные факторы социального, политического, идеологического и даже эмоционального характера. Именно по этой причине мы не являемся сторонниками понимания этничес-

² См., например: Красная книга языков народов России: Энциклопедический словарь-справочник / Отв. ред. В.П. Нерознак. М., 1994; Красная книга народов России / Отв. ред. В.П. Нерознак. М., 1998.

кого конфликта как конфликта между этносами или народами и не стремимся дать типологию таких конфликтов, подразделив их на конфликты экономические, территориальные, политические и т.п. В каждой конфликтной ситуации присутствуют целый набор причин и аргументов. Причем, по мере развития конфликта причины, а тем более лозунги существенно меняются.

Отслеживая потенциально или реально этноконфликтные ситуации, не следует придавать фундаментальную значимость самому конфликту, даже если таковой длится десятилетиями или проявляет циклическую закономерность. Конфликт, включая его открытую форму в виде вооруженной борьбы (войны), представляет собой динамический и «контекстный» процесс. В определенной ситуации что-то представляется конфликтом и даже исторической драмой, но схожие по содержанию и по последствиям события в другой обстановке могут квалифицироваться как вполне терпимые и даже неизбежные. Попытки, например, установить минимальное число человеческих жертв для квалификации конфликта как вооруженного (методологии международных конфликтоведческих институтов СИПРИ в Стокгольме и ПРИО в Осло) и дать им типологические дефиниции («статусные», «межгрупповые», «властные» и т.п.), мало что дают для понимания конкретных случаев, хотя и позволяют составлять некие таблицы и карты³. В равной мере уязвимыми для критики являются определения тех или иных конфликтов в сугубо этнических терминах (например, «ингушко-осетинский конфликт» или «русско-чеченская война»).

Тем не менее, именно конфликт в его широком, сложном и динамичном понимании является основным предметом и целью мониторинга. По этой причине, формулируя цели этномониторинга, мы, в свое время, дали *определение этнического конфликта как любой формы гражданского противостояния, при которой хотя бы одна из конфликтующих сторон мобилизуется по этническим «границам» (не только территориальным, но также иным критериям) или от имени той или иной этнической общности.*

По прошествии десяти лет этномониторинга концепцию мониторинга конфликта можно пересмотреть в сторону расширения. Наш мониторинг культурно сложных сообществ России и других стран бывшего СССР включил новые моменты и акценты, связанные прежде всего с ролью религиозного фактора. Необходимо

³ The State of War and Peace Atlas. Dan Smith et al. Interenational Peace Research Institute, Oslo. London: Penguin, 1997.

осмыслить саму природу феномена религиозности в современном обществе с учетом постсоветских реалий. Религия и верования являются столь же значимой культурной характеристикой людей, как и этничность. Обе эти две субстанции связаны между собой и очень часто именно на основе религиозных различий формируются разные этнические идентичности (представления об отдельном народе) среди людей, обладающих одинаковыми языковыми и другими характеристиками.

Религиозные различия, особенно по линии мировых религий, лежали в основе государствообразования, и этот фактор до сих пор сохраняет свою значимость и используется в политических целях. Носители больших религий, особенно христианства и исламизма, как известно из истории, жестко и даже жестоко обращались с неверующими или иноверцами, стремясь обратить их в свою веру. На этой почве происходили многие коллизии и войны. На территории бывшего СССР наиболее значимыми в прошлом были религиозные конфликты между исламом и православием на Кавказе и в Поволжье, а также между разными течениями христианства в Прибалтике и западной Украине. Но самый заметный отпечаток на нашей постсоветской действительности оставлен недавней политикой атеистического правления большевиков. В те недалекие времена религия и религиозные институты были фактически отстранены от общественной жизни. Особенно пострадали от антирелигиозных гонений ислам, иудаизм, шаманские и другие языческие культы среди аборигенного населения. Феномен «религиозного возрождения» в России и в других странах бывшего СССР носил довольно впечатляющий характер по части восстановления храмов, создания религиозных общин и организации религиозных изданий. Однако процесс распространения среди населения религиозных верований и отправления религиозных обрядов идет гораздо медленнее, чем это представляется политикам и церковникам. Большинство населения в России и в других странах бывшего СССР (возможно, за исключением стран Балтии) является неверующим, а значительная часть остается убежденными атеистами.

Поэтому одним из распространенных упрощений является зачисление населения целых регионов или стран в число приверженцев той или иной религии. Так появляются мифические цифры о 16 и даже 20 миллионах мусульман в России, к категории которых автоматически причислены все российские татары, башкиры и чуваша, равно как и все мигранты тюркоязычного происхождения из бывших советских республик.

Мониторинг конфессиональной ситуации должен включать наблюдения за распространением религиозности среди населения и за условиями отправления верующими своих потребностей в соблюдении догматов вероучения и некоторых сторон образа жизни (праздники, похороны, поминальные обряды и т.д.). Здесь есть тонкая грань между провозглашенной светскостью государства и обязанностями властей уважать чувства верующих и создавать условия для нормальной религиозной жизни населения. Нарушение этого баланса чревато ростом ксенофобных настроений на почве иных общественных проблем.

Религиозная нетерпимость в современном мире представляется неким анахронизмом, но она существует. Более того, даже в так называемых развитых странах на основе религиозной индоктринации формируются личности и группы, которые демонстрируют высокую степень нетерпимости и фанатической приверженности религиозным лозунгам. Одним из таких проявлений стал политический исламизм фундаменталистского толка.

Именно лозунг установления исламского порядка на Кавказе и священной войны (газавата) против России стал основой вооруженной борьбы против государства в Чеченской Республике. На этой же основе рекрутируются члены незаконных вооруженных групп и исполнители террористических актов в Чечне, Карачаево-Черкесии, Ингушетии, Дагестане и др. регионах.

Экстремизм — это форма радикального отрицания существующих общественных норм и правил в государстве со стороны отдельных лиц или групп. Среди его причин — социальная дезориентация части граждан, их недостаточное образование. Но причиной является также и слабость институтов общественного контроля, и неэффективная правовая система. А также и неудовлетворительное состояние мониторинга и экспертизы общественных явлений.

Некоторые формы экстремизма имеют исторические корни, что никак не служит его оправданию. Экстремизм характерен для слабо модернизированных обществ, но от него не застрахованы и богатые страны с демократическим правлением. В США действует около 500 экстремистских групп неонацистского, антисемитского и так называемого «сепаратистского» характера. В то же время, в этой стране действует общественный мониторинг за подобными группами⁴.

⁴ Тишков В. Что делать с экстремизмом? // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №43, 2002

Аналитический мониторинг в этой сфере помогает установить кто, когда и где предпринимает действия по распространению идей религиозной нетерпимости и практики терроризма, и кто совершает подготовительные шаги на пути распространения религиозной фанатичности и террористической деятельности под религиозными лозунгами.

Для эффективного противодействия необходим точный «диагноз» явления, ибо у него есть особенности в каждой стране. В России распространяется экстремизм ксенофобского толка, основанный на этнорасовой нетерпимости. Расизм может существовать и в обществах, где нет особого расового многообразия. Экстремисты придают расовый смысл даже малейшим и воображаемым внешним различиям граждан. Так, например, клише «лица кавказской национальности» и «исламский терроризм», и все, что из этого проистекает антизаконного, в том числе и задержания милицией людей с темными волосами, это есть расизм, в отправлении которого, к сожалению, участвуют и представители власти.

В итоге, под конфессиональным мониторингом следует понимать отслеживание состояния религиозных практик среди населения, условий для отправления религиозных убеждений и связанных с ними запросов, отношения общества и государства к вопросам религии, причин и форм межобщинной напряженности на основе религии, появления религиозной нетерпимости и ее использования в политических целях и в целях насилия.

Методы мониторинга

Существует много различных методов непрерывного или регулярного отслеживания этнокультурных ситуаций и конфликтов в мире. Действуют глобальные проекты, в поле зрения которых находится весь мир, и в которых, помимо ученых, принимают участие политики и общественные активисты. Наиболее обстоятельно и на долговременной основе осуществляется мониторинг положения этнических меньшинств, а также уязвимых культур малочисленных народов, сохраняющих во многом так называемые традиционные системы жизнеобеспечения. Из международных систем можно назвать научный проект группы ученых Мичиганского университета «Меньшинства в состоянии риска» (Minorities at Risk), который уже почти 20 лет собирает данные по многим параметрам о положении этнических групп, находящихся в ситуации меньшинства

в пределах государственных образований.⁵ Еще раньше возникли неправительственные организации «Культурное выживание» (Cultural Survival), «Группа по правам меньшинств» (Minority Rights Group), «Международная рабочая группа по делам аборигенных народов» (International Working Group for Indigenous Affairs). Если американский проект опирается на метод количественной обработки данных, то деятельность вышеназванных НПО основывается на выпуске журналов, бюллетеней, ежегодного доклада и подготовке специальных докладов по конкретным проблемам и ситуациям⁶.

Давнюю традицию имеет мониторинг вооруженных конфликтов, который опирается на разные методы в зависимости от предпочтений и интересов тех, кто его проводит. Американский исследователь Д. Зингер реализовал еще в конце 1970-х годов большое сравнительное исследование причин, по которым происходят войны, но его методика плохо применима к современным конфликтам. Шведский Институт по проблемам мира и безопасности (СИПРИ) и норвежский Международный институт мира в Осло (ПРИО) выполняют ежегодный анализ вооруженных конфликтов в мире, публикуя обзорные доклады и аналитические материалы. В последние годы стала применяться методика количественного анализа материалов СМИ, в частности «замеры» по данным мировой, национальной и местной прессы и новостных агентств частоты упоминания проблем и «ситуаций». Методикой пользуются американские ученые в рамках проекта «Глобальные данные» (Global Event Data System – GEDS) и Швейцарский фонд мира (Swiss Peace Foundation).

К великому сожалению, вопросы предупреждения и урегулирования внутригосударственных конфликтов на территории бывшего СССР, в том числе и в Российской Федерации, превратились в 1990-е годы в поверхностное и нездоровое по своему нравственному духу занятие аутсайдеров науки и политики, отчаянно

⁵ Ted Robert Gurr. 1994. "Peoples Against States", *International Studies Quarterly*, 38(3): 347–377; 1997 "Ethnopolitical Rebellion: A Cross-sectional Analysis of the 1980s with Risk Assessments for the 1990s", Ted Robert Gurr and Will H. Moore, *American Journal of Political Science*, 41(4): 1079–1103; 1997 "Ethnicity Matters: Transnational Ethnic Alliances and Foreign Policy Behavior", David R. Davis and Will H. Moore, *International Studies Quarterly*, 41(1): 171–184; 1995 "Deprived, Rational or Both? "Why Minorities Rebel" Revisited", Ronny Lindstrom and Will H. Moore, *Journal of Political and Military Sociology*, 23 (Winter): 167–190.

⁶ International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA) Newsletter. Copenhagen; IWGIA Yearbook. Copenhagen.

сражающихся за ресурсы грантодателей и за собственный исключительный статус.

Особенно «повезло» в этом отношении Кавказу: различных «кавказских проектов» возникали десятками, и тратятся на них сотни тысяч долларов. Большинство из них можно назвать проектами, типа «впрыгнул — выпрыгнул». Их смысл чаще всего — продемонстрировать свою исключительную компетентность на уровне составления заявки возможному донору, принизить возможных конкурентов, получить грант, что-то сделать на полученные средства, а затем завершить отчетом со ссылкой, что больше средств для продолжения работы нет. Чаще всего брошенными остаются местные участники проектов, если они вообще привлекаются в качестве активных исполнителей, а не просто как «участники» семинаров, встреч и круглых столов. Предупреждение и разрешение конфликтов стало не только мелким индивидуальным, но и крупным международным бизнесом, нередко используемым (по ведению или неведению) для дестабилизации внутренних ситуаций, особенно на уровне местных сообществ, или для откровенного внешнего «миронавязывания» и использования в прямых геополитических целях⁷.

Между тем, уже более 10 лет в России и большинстве других бывших советских республиках действует мониторинг академического образца, именуемый «Сеть этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов» (англоязычное наименование EAWARN — Early Warning). Сеть имеет достойную историю и хорошую репутацию среди российских и зарубежных экспертов и политиков. Бюллетень Сети, ее ежегодные обзорные доклады, серия моделей этнологического мониторинга на основе специально разработанных индикаторов, и многие другие публикации активно используются работниками федеральных и региональных органов власти России, политиками и специалистами других государств СНГ и стран Балтии⁸. Сеть регулярно публикует и распространяет через Интернет собственные аналитические оценки конфликтности регионов и стран.

⁷ Тишков В. Прежде чем «предупреждать и управлять, лучше научиться сначала сотрудничать (к выходу бюллетеня «Конфликт-диалог-сотрудничество») // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №30, 2000.

⁸ Тишков В. Еще раз об этнологической экспертизе в России // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №28, 1999.

Директором ИЭА РАН и руководителем Сети этнологического мониторинга проф. В.А. Тишковым в 1996 г. была разработана система из 46 условных индикаторов конфликтности, которая, требовала от экспертов Сети, помимо дескриптивного текстуального анализа, обязательной оценки тенденций, выражаемой в баллах. При этом применялась интервальная оценочная шкала, построенная на основе бинарной оппозиции «хуже-лучше».

Таблица 1. Список переменных для оценки ситуации по категориям этнологического мониторинга EAWARN

категория	№	индикатор
1. Среда и ресурсы	1	Водные ресурсы (питьевая вода, ирригация, водные пути, промысел), энергоресурсы
	2	Земельные ресурсы (качество и цена, размер на человека, доступ, лес и др. уголья)
	3	Недра (использование, доступ, пользователь, дивиденды)
	4	Техногенное воздействие (опасные производства, выбросы, отходы, изъятия, компенсации)
	5	Бедствия и катастрофы (стихийные, экологические, промышленные, спровоцированные)
2. Демография и миграции	6	Расселение (динамика численности, этнические пропорции, степень и динамика урбанизации)
	7	Смешанные браки и разводимость
	8	Естественное движение населения (рождаемость, смертность, продолжительность жизни)
	9	Механическое движение населения (миграции, беженцы и переселенцы, временные жители)
3. Власть, государство и политика	10	Государственно-административный статус
	11	Доктрина и режим власти (федерализм, унитаризм, местное управление, партии и движения, выборы и смена власти, госпрограммы разного уровня)
	12	!Этническое представительство (в органах власти, бизнесе, информационной и научно-образовательной сфере)
	13	Отношения «центр-регион» (правовые основы, переговоры, контакты, выгоды и обременительность)
	14	Права человека и коллективные права (правовая обеспеченность, нарушения, контроль, административное давление и тяготы, правозащитная деятельность)
	15	Общественный порядок и контроль за оружием, противодействие терроризму
	16	Компетентность и авторитет властей и лидеров
	17	Официальная символика и календарь
4. Экономика и социальная сфера	18	Производство и динамика цен
	19	Уровень и расхождение доходов
	20	Занятость и безработица

	21	Разделение труда (этническое, региональное, отраслевое, на уровне общин, обмен услугами, торговое посредничество, престиж занятия)
	22	Социально-профессиональная мобильность (продвижение этнических групп, изменение статуса в трудовой деятельности, наличие маргиналов и их состав)
	23	Участие в приватизации, купле-продаже земли
	24	Состояние социальной защищенности, обеспеченность жильем
	25	Преступность и бытовое насилие
5. Культура, образование, информация	26	Культурное доминирование
	27	Религиозная жизнь (конфессиональный состав и изменения, наличие и доступность храмов, возможность отправлять обряды, наличие и состояние святынь, лидеры и прозелитическая деятельность, роль в государстве, регионе, общине)
	28	Языковая ситуация (законы и инструкции, язык власти, бизнеса, образования, информации и межгрупповых контактов)
	29	Школьное образование (доступ, обеспеченность, гарантии, состав учителей, учебные материалы)
	30	Высшее образование (условия поступления, состав студентов, содержание программ, студенческая жизнь)
	31	Средства массовой информации (структура, состав, контроль, характер программ, этнический состав журналистов и телеведущих)
	32	Традиционные праздники и обряды (условия, поддержка властей, политическая окраска, участие разных групп населения)
	33	Исторический дискурс
	34	Групповые требования и жалобы
	35	Прошлые конфликты и коллективные травмы
	36	Этнические стереотипы (положительные, отрицательные, распространенность и использование, обидные клички, официальное противодействие)
	37	Изменения в самосознании (соотношение этнического и гражданского, местного и регионального, возрождение старых идентичностей и появление новых)
	38	Мифы, страхи и слухи
	39	Наличие групповой идеи и идеологии
	40	Уровень толерантности (межгрупповые ненависть, стычки и насилие, дискриминация)
7. Внешние условия	41	Наличие и влияние диаспор (соседи, столичная, зарубежная)
	42	Стабильность/нестабильность соседних и пограничных регионов и стран
	43	Влияние глобального соперничества
	44	Территориальные претензии и проблема границ
	45	Внешние связи и сотрудничество
	46	Меняющийся внешний имидж (страны, региона, республики, народа, общины, режима в регионе, республике, стране, мире)

В течение ряда лет Сеть EAWARN использует нарративный анализ и публикует его в регулярных бюллетенях и ежегодном докладе, но Сеть также использует количественную обработку данных — оценки экспертов, выраженные в баллах. У методики есть свои плюсы и минусы. В отличие от методики замера интенсивности сообщений в СМИ, здесь ключевая роль принадлежит эксперту, и именно его оценки лежат в основе анализа. Отсутствие проверочных процедур и параллельных оценок (а это во многом связано с финансовыми затратами на производство мониторинга) делают высокой степень субъективных суждений и в значительной степени зависят от наличия или отсутствия у эксперта полноты информации. Тем более, что имеются случаи, когда эксперт перестает проживать в регионе мониторинга, но сохраняет за собой право оценивать ситуацию. Даже в случае вполне адекватных оценок этот вариант снижает «восприятие» продукта Сети в самих регионах. И все же системе балльных оценок пока нет альтернативы, если учесть простоту применения и сравнительно небольшие финансовые затраты. Система этнологического мониторинга работает, пока сохраняется внутрисетевой контроль за качеством работы экспертов и проводится работа по их поддержке и постоянному обучению.

Идея индикаторов для выполнения обобщенного и достаточно быстрого анализа не является новой. Ею пользуются разные структуры и организации. Первоначально у разработчиков нашей системы было намерение использовать в адаптированном виде индикаторы, которые применяла аналитическая служба Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Но этот перечень оказался излишне обширным и специфичным, поскольку был составлен для мониторинга миграционных ситуаций и имеет глобальный — мировой угол зрения. Поэтому нами был разработан оригинальный свод параметров, который соответствовал ситуациям в регионе бывшего СССР и имел целью замерить общественный климат в многоэтнических государствах и отдельных регионах такой страны, как Россия. Хотя этот перечень мало обновлялся за десять лет, практика показала, что и до настоящего времени он в достаточной степени сохраняет свою адекватность.

Дело в том, что адаптация системы мониторинга EAWARN проводилась в течение продолжительного срока. С 1996 на протяжении нескольких лет посредством индикаторов выполнялись многопараметрические наблюдения этнических процессов, противоречий и конфликтов в государствах бывшего СССР. На первом этапе

осуществлялось планирование исследовательской деятельности экспертов Сети этнологического мониторинга, разрабатывалась методика многоаспектного анализа общественно-политических кризисных ситуаций на основе упомянутых 46 переменных. На этой основе достаточно успешно осуществлен этап монографического изучения этнополитической ситуации на уровне отдельных стран и регионов (опубликовано 19 монографий по мониторингу общественно-политической ситуации в регионах и отдельных государствах). С 1998 деятельность экспертов Сети этнологического мониторинга усложнилась за счет добавления единой исследовательской методики, применяемой по итогам года. Тогда же была создана база данных мониторинга, позволившая выполнять сравнительную оценку данных по разным странам и регионам с учетом отдельных тематических направлений, условно именуемых по обобщенным группам «категориями» и в виде подробного списка — «индикаторами конфликтности». Полученные данные увидели свет в виде упомянутой серии монографий и обобщающих разделов Ежегодного доклада EAWARN. Результаты и опыт комплексной работы экспертов по оценке уровня конфликтности в постсоветских государствах с 1998 г. обсуждались и уточнялись на ежегодных семинарах Сети этнологического мониторинга, в которых принимало участие большинство экспертов. Начиная с 2003 г., применение оценок по стандартному списку индикаторов для анализа текущей ситуации стало осуществляться ежеквартально. Такое укорежение фазы стандартизированного анализа дало возможность еще более усовершенствовать методику мониторинга EAWARN.

В течение ряда лет апробации, подтвердилась первоначальная идея о том, что именно простая интервальная шкала оценки наиболее адекватно применяется экспертами, а также то, что набор 46 переменных мониторинга достаточно полон для всесторонней оценки ситуации и выявления потенциальных источников конфликтов. В то же время стало очевидным, что значимость переменной не может ограничиваться однозначной оценкой с использованием применяемой в оценочной шкале оппозиции «хуже-лучше», т.к. в реальности обычно имеют место противоречивые тенденции. Так, феномен миграции в конкретном регионе может не только усугублять криминогенную ситуацию, усиливать нагрузку на инфраструктуру, создавая общественное напряжение, но данное явление способно одновременно и нейтрализовывать это напряжение, поставляя в потоке мигрантов квалифицированные кадры или способствуя увеличению государственных дотаций региону. Для

уточнения методики сотрудником ИЭА РАН В.В. Степановым была предложена поправка: шкала оценок стала использоваться на основе оппозиции «конфликт-спокойствие». Была также введена дополнительная балльная шкала, измеряющая вес (значимость) явления для текущей общественно-политической обстановки. Также был учтен тот факт, что не все индикаторы, в силу ряда обстоятельств, могут быть использованы экспертами, а это означает, что итоговый показатель конфликтности следует рассчитывать как средневзвешенное значение из имеющихся данных (до этого количество баллов суммировалось). Применение дополнительной шкалы для подсчета средних оценок каждого из 46 индикаторов по разным регионам позволило говорить о природе факторов конфликтности на территории бывшего СССР на основе анализа статистических закономерностей.

Обе шкалы в качестве единого измерителя по стандартному списку индикаторов стали применяться для регулярных опросов экспертов Сети мониторинга. Ответы экспертов по шкале «А», условно именуемые «состояние» и ответы по шкале «Б», именуемые «влияние», пересчитываются в сводный показатель конфликтности по формуле:

Сводный показатель конфликтности = $(|Состояние|/2) * (Влияние/2) * 100$,
для всех отрицательных значений **Состояние**⁹, взятых по модулю.

Например, при максимально негативной по своим социальным последствиям тенденции развития миграции в регионе (балл «-2» по шкале «А») и ее крайне выраженном влиянии на текущую общественно-политическую ситуацию (балл «2» по шкале «Б»), сводный показатель конфликтности также будет наивысшим, т.е. равным 100%. Иными словами, в рассматриваемый период фактор миграции в регионе оценивается экспертом как конфликтный. В другом варианте, когда негативная оценка процессов миграции та же, но значимость этого явления в общественной жизни не столь заметна (равна, скажем, «1» по шкале «Б»), показатель конфликтности явления миграции будет ниже, (т.е. 50%).

Интегральная оценка (уровень) конфликтности региона (государства) дается как средневзвешенная величина сводных показате-

⁹ Положительные коэффициенты обнуляются, т.е. конфликтность явлений, получивших положительную оценку эксперта, отсутствует.

телей конфликтности¹⁰ всех индикаторов мониторинга, для которых представлена экспертная оценка.

Таким образом, уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

На основе изучения большого массива данных и анализа закономерностей развития и ослабления конфликтов, применительно к регионам бывшего СССР составлена эмпирическая шкала этнологического мониторинга, позволяющая на основе интегрального показателя конфликтности, данного экспертами, определить статус текущей общественно-политической ситуации в регионе или в целом по стране.

Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)
- 2 — частые конфликты (40–75%)
- 3 — заметные конфликты (25–40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

По текущим данным переменных мониторинга создаются статистические ряды и производятся расчеты рейтинга конфликтности регионов и государств. Такие расчеты и сопроводительные тексты представлены в данной публикации.

Методика мониторинга Сети также включает ведение специальных прикладных исследований, выполняемых по важнейшим проблемам. За время деятельности Сети таковыми стали исследование систем местного самоуправления в многоэтнических сообществах стран СНГ, а также мониторинг российской переписи населения 2002 года¹¹. Помимо этого, эксперты Сети опубликовали индивидуальные исследования по анализу этноконфессиональных

¹⁰ Для расчета средней величины учитываются все не пустые, в том числе и нулевые значения числового ряда.

¹¹ Местное управление многоэтническими сообществами в странах СНГ. Под ред. В. Тишкова и Е. Филипповой. М.: Авиаиздат, 2001; На пути к переписи. Под ред. В. Тишкова. М.: Авиаиздат, 2003; Этнография переписи-2002. Под ред. Е. Филипповой, Д. Ареля, К. Гусеф. М.: Авиаиздат, 2003.

ситуаций и этнокультурной политике в ряде стран (Азербайджан, Беларусь, Латвия, Таджикистан, Грузия, Узбекистан) и регионах России (Северный Кавказ, Чувашия, Башкирия, Тува, Карелия, Калмыкия, Оренбургская область, Томская область и другие). Общая библиография прикладных научных работ участников Сети насчитывает несколько сотен наименований. Сам по себе коллектив экспертов Сети стал, по определению американской исследовательницы Кирстен Фут, «уникальным эпистемиологическим сообществом».

Восприятие и воздействие мониторинга

После более чем десятилетнего существования Сети EAWARN и осуществляемого ею мониторинга уместно задать вопрос: что удалось по части раннего предупреждения конфликтов и можно ли назвать конкретные примеры позитивного воздействия ее деятельности? Как воспринимаются результаты мониторинга, кто и как их конкретно использует, и, прежде всего, в сфере государственного управления?

Здесь можно вспомнить, что история деятельности подобных сетей или экспертных групп, как и отдельных миссий по предотвращению и разрешению конфликтов имеет достаточно драматичную судьбу. Заблаговременное предупреждение и предотвращение общественных коллизий менее заметны, чем грандиозные усилия по разрешению уже состоявшегося конфликта и по постконфликтному восстановлению. Несостоявшийся или предотвращенный конфликт не воспринимается обществом как возможная угроза. Точно также мало внимания привлекают позитивные практики, которые не позволяют возникать межгрупповой напряженности. И тем не менее, именно в этой незаметности и даже косвенном воздействии скрывается главный принцип работы по раннему выявлению и предупреждению конфликтов. Указать на возможность конфликта — это и есть раннее предупреждение.

Все эти годы Сеть этнологического мониторинга накапливала и производила разностороннюю информацию о ситуации общественного напряжения. Эти аналитические материалы сама по себе является ценностью для тех, кто принимает политические решения. Материалы Сети EAWARN служат источником углубленного научного анализа, и эта их роль будет сохраняться в будущем. Взвешенные и неполитизированные оценки, а также рекомендации, адресованные властям и другим общественным акторам, привлекают

внимание многих политиков и управленцев. Особенно это характерно для России и ее регионов. Многолетними подборками бюллетеней и ежегодных докладов EAWARN пользуются в Государственной Думе РФ, во многих органах власти и управления. Табличные данные рейтинга конфликтности в регионах и государствах ежеквартально направляются в Администрации Президента РФ.

Важным моментом в повышении практической направленности работы Сети стало сотрудничество с Полномочным представителем Президента РФ по Приволжскому федеральному округу С.В. Кириенко и министром РФ В.Ю. Зориным. С 2002 г. действует Поволжское региональное отделение Сети, которое осуществляет мониторинг на основе двухнедельных анализов. Для федерального министра и для Администрации Президента РФ в 2002–2003 гг. готовились квартальные оценки динамики этноконфессиональной ситуации в регионах России, где осуществляется мониторинг.

Если учесть достаточно широкий лист рассылки материалов, который, помимо представителей российской федеральной власти, включает посольства стран бывшего СССР, представительства российских республик, ведущие аналитические центры, можно понять, что результаты мониторинга используют политики самого разного уровня и большое число научных экспертов в России и в других странах. Однако регулярной обратной связи, а тем более какого-либо «заказа» со стороны государственных структур или международных организаций Сеть фактически не получала, за исключением рекомендации Администрации Президента РФ в адрес полномочных представителей в федеральных округах использовать продукцию Сети в системе государственного информационного обеспечения. В итоге Сеть этнологического мониторинга за все время своего существования не получала никаких прямых запросов и государственного финансирования, за исключением поддержки Поволжского отделения Сети со стороны С.В. Кириенко.

В принципе такая ситуация является приемлемой, ибо именно политическая и финансовая самостоятельность позволяют осуществлять независимую экспертизу, в которой нуждается любое государственное управление, стремящееся быть эффективным. Существование параллельных и независимых источников информации всегда признавалось необходимым элементом хорошего общественного управления (good governance). В СССР и в постсоветских государствах такого опыта фактически не было, как и не было открытого изучения сферы этнополитики, ибо «национальный вопрос» считался особо чувствительной сферой.

Сеть этнологического мониторинга стала одним из ключевых триггеров в становлении независимой экспертизы в сфере этнополитики. В момент своего возникновения ее методика использования электронной почты и открытого обмена информацией, а также финансовый источник в лице грантов сначала Корпорации Карнеги Нью-Йорка, а затем — Фонда Маккартуров вызвали озабоченность специальных служб России. Руководитель Службы внешней разведки даже направлял президенту Б.Н. Ельцину специальное письмо по поводу, на его взгляд, неоднозначной деятельности Сети, результаты которой могут представлять собой «сбор информации двойного назначения». В письме содержалось предложение РАН «огосударствить» эту деятельность. Ответ Российской Академии Наук разъяснил суть проекта, руководимого российским ученым, и его действительно независимый характер, несмотря на внешние источники финансовой поддержки. Однако настороженное отношение официальных российских властей к проекту сохранилось. Что же касается властей других государств, то резонно предположить аналогичное отношение и с их стороны, ибо для них действующая в Москве и руководимая российским ученым и бывшим федеральным министром Сеть этнологического мониторинга не может не быть проводником интересов России. Именно по причине «анти-российского синдрома» в свое время отказались принимать участие в работе Сети представители Грузии и Эстонии.

Настороженность или отстраненность российской власти в данном случае вполне понятны: аналогичная деятельность на территории США при финансовой поддержке со стороны какого-либо российского фонда вообще бы вызвала истерию в американских спецслужбах. Частично можно понять тех грузинских или эстонских коллег, для которых было предпочтительнее сотрудничество по данному направлению под руководством американцев, но только не представителя России. Однако со временем Сеть завоевала репутацию своим качественным продуктом (ни одной «рекламации» за десять лет деятельности!), и сейчас почти не существует проблем с привлечением для участия в мониторинге представителей стран бывшего СССР.

Одним из «продуктов» деятельности Сети является само уникальное сообщество экспертов России и стран СНГ по проблемам этнополитики, которого фактически не существовало десять лет тому назад. Ученые не умели писать для политиков, а политики не умели использовать результаты научного анализа, имея устойчивую привычку не обращать внимания на «записки в директивные инстан-

ции». Проблема научного обеспечения процесса принятия решений в области этнокультурной и конфессиональной политики была частично решена работой Сети, но только частично, ибо умение мыслить политически и независимо дается ученым не просто, и не просто вырабатывается должное отношение политиков к независимому экспертному анализу. Именно в этом направлении должно быть сделано что-то по-настоящему новое, чего до сих пор Сеть не сделала. Именно в этом направлении и государственные власти должны предпринять шаги, обозначив свою заинтересованность.

Данной публикацией Сеть EAWARN представляет итоги аналитического мониторинга общественно-политической ситуации в странах СНГ и Балтии за 2003 год (12 государств, и более 30 российских регионов). Приводятся поквартальные рейтинги показателей конфликтности государств и регионов, а также резюмирующие годовые оценки. Особое внимание уделено фиксации этнической напряженности и заблаговременной оценке вероятности возникновения общественной напряженности и конфликтов.

Издание подготовлено на основе эксклюзивных материалов по методике Сети EAWARN и Института этнологии и антропологии Российской Академии Наук. Оценки общественно-политической ситуации по странам и регионам за 2003 г. представили эксперты: С. Аккиева, В. Амелин, М. Аствацатурова, И. Бойко, Р. Беляков, А. Верещагина, В. Волгин, Е. Велешко, В. Воронцов, И. Габдрафиков, Г. Гедвило, К. Григоричев, С. Голунов, А. Гурко, А. Делицой, А. Дзадзиев, К. Дзугаев, С. Евсеев, Б. Зепа, В. Игнатьева, Э. Кисриев, Е. Клементьев, А. Кочергин, И. Лавренков, Л. Меликишвили, К. Мокин, Е. Мотрич, Н. Мухаметшина, П. Назаров, И. Нам, Д. Несанелис, М. Олимов, Н. Омуралиев, Д. Петросян, А. Плотников, В. Романова, В. Русанов, И. Савин, Л. Свечникова, Ю. Семенов, Т. Сенюшкина, И. Симонов, А. Танас, Е. Тарасова, М. Таркил, В. Тен, С. Тюхтенева, В. Филиппов, Л. Хоперская, Ш. Хуррамов, И. Цыремпилова, Ю. Шабаев, В. Шаров, Н. Шилов, А. Юнусов, М. Юсупов.

ВНУТРИГОДОВАЯ ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНФЛИКТНОСТИ ЯНВАРЬ—МАРТ 2003 Г.

В данном разделе представлены оценки общественно-политической ситуации в постсоветских государствах, данные экспертами Сети этнологического мониторинга EAWARN по состоянию на 1 квартал 2003 года. Порядок описания государств и регионов — алфавитный.

Таблица 1. Показатели конфликтности в государствах

Государства, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % +			Общественно- политическая ситуация в январе—марте 2003 г. ++
	2003 г. январь—март	2002 г.	2001 г.	
Азербайджан	23,91	16,85	11,4	конфликтные ситуации
Армения	11,63	1,58	13,6*	конфликтные ситуации
Белоруссия	2,72	8,15	0,0	стабильная обстановка
Грузия	11,96	9,78	29,35	конфликтные ситуации
<i>Абхазия</i>	11,41	13,59	14,67	конфликтные ситуации
<i>Южная Осетия</i>	нет данных	7,07	нет данных	нет оценки
Казахстан	19,02	26,09	29,3	конфликтные ситуации
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	5,98	7,34	9,65	слабая напряженность
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	21,74	27,17	16,85	конфликтные ситуации
Киргизстан	9,78	25,54	17,93	слабая напряженность
Латвия	1,36	0,00	4,9	стабильная обстановка
Молдавия	0,00	7,07	16,3	стабильная обстановка
Россия	8,30**	9,59**	11,0**/9,6	слабая напряженность
Таджикистан	3,26	5,98	9,8	стабильная обстановка
Узбекистан	23,37	6,52	20,7*	конфликтные ситуации
Украина	6,74	6,36	12,0*	слабая напряженность
<i>Крым</i>	10,16	10,98	14,46	конфликтные ситуации
<i>Львовская обл.</i>	22,28	22,28	19,02	конфликтные ситуации

* Данные на апрель 2001 г.

** Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN.

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)
- 2 — частые конфликты (40–75%)
- 3 — заметные конфликты (25–40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Азербайджан

За последние годы, в республике медленно, но неуклонно идут процессы ухудшения общественно-политической обстановки. Первые месяцы 2003 г. целиком подтверждают сложившуюся тенденцию. Общий уровень конфликтности составил 23,9%. В 2001 г. общественно-политическая ситуация в Азербайджане по уровню конфликтности оценивалась в 11,4%, а по итогам 2002 г. — 16,9%. В качественном отношении положение почти не изменилось: ситуацию последних лет в Азербайджане можно характеризовать как сохраняющееся стабильное положение с эпизодическими конфликтными ситуациями. Однако в количественном отношении негативные изменения оказались существенными и до следующей качественной ступени остается совсем мало. Вопрос в том, будет ли в дальнейшем происходить накопление конфликтного потенциала.

Источниками конфликтных ситуаций и напряженности в Азербайджане, как и на предыдущем этапе, являются система власти и принятия политических решений (конфликтность 28,1%). Все более весомым источником проблем становится сфера межгрупповых взаимоотношений (конфликтность 60,7%¹). По-прежнему конфликтные ситуации возникают в Азербайджане в результате действия внешнеполитических факторов (25%). Конфликтный фон поддерживается такими сферами как культура, образование, информация (9,4%), экономика и социальное развитие (15,6%). Определенное ухудшение наметилось в сфере экологии и ресурсов (15%), что раньше не было характерно. Вместе с тем, социальные последствия демографических проблем и миграционных процессов, которые еще недавно оказывали заметное влияние на внутри-

¹ Динамика конфликтности в системе межгрупповых отношений выглядит следующим образом: 7,1% в 2000 г., 10,7% в 2001 г., 17,9% в 2002 г. (см.: Тишков В.А., Степанов В.В. Этничность, конфликт и согласие. — М.: ИЭА РАН, 2003).

политическую обстановку, сейчас заметно снизили свой конфликтный потенциал (6,3%)².

Компетенция и авторитет власти продолжают снижаться. В Азербайджане устойчивы слухи, а вместе с ними и страхи, о скором обострении ситуации и неизбежном общегосударственном хаосе после того, как президент Алиев сойдет с политической сцены.³ Все более усугубляется проблема взаимоотношений государства и его граждан. Низкая социальная защищенность населения служит постоянным источником конфликтов, все более усугубляется пока что не очень заметный на общеполитическом фоне фактор безработицы⁴.

Заметно ухудшилась ситуация в области гражданских прав, происходят погромы редакций общественно-политических изданий и исследовательских организаций. Факты открытого насилия по политическим мотивам широко обсуждаются и имеют не только противников, но и большое количество среди населения.⁵

В общественном сознании широко распространено мнение о традиционной терпимости азербайджанского общества. Но на самом деле уровень толерантности в обществе существенно снизился. Все чаще обнаруживаются факты нетерпимого отношения к этническим и религиозным. Меньшинствам. Власти способствуют культивированию антиармянских настроений. Часть населения уже готова участвовать в погромах. В складывающейся ситуации жертвой может стать любой человек, имеющий какие-то «неазербайджанские» особенности, например, «немусульманское» имя. Произошедшее в последние годы упрочение этнического самосознания усугубляет воинственные и националистические настроения (значительная часть молодежи считает важнейшим проявлением патриотизма причисление себя к категории «азери» или «тюрк»).⁶

В то же время пока не стали источниками заметной общественной напряженности такие сферы как преступность, не проявляются в серьезной форме противоречия регионов с центром, власти противодействуют нелегальному распространению оружия. Не являются сейчас предметом активной общественной риторики

² Миграция и демографическая ситуация в 2001 г. являлись источником конфликтов (18,8%). В 2002 г. произошло существенное снижение показателя (12,5%) (см.: Там же).

³ Юнусов А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 02.05.2003.

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

такая большая тема как Карабах. Малоконфликтны или практически бесконфликтны многие другие сферы общественных взаимоотношений. Поэтому, как представляется, в настоящее время в Азербайджане нет явной угрозы масштабных вспышек насилия.

Армения

Уровень конфликтности в Армении самый низкий среди кавказских государств. Общий показатель, по состоянию на январь—март 2003 г., равняется 11,6%, что соответствует стабильному общественно-политическому положению. В то же время общество лихорадят спорадические конфликты. Нынешнее положение в стране заметно отличается в худшую сторону от того, каким оно было в предыдущем году (в то время конфликтность составила лишь 1,6%).

Вновь, как и в 2001 г., заметным источником общественно-политической напряженности в Армении стали внешнеполитические факторы (26,3%), хотя в 2002 г. эта сфера практически не оказывала негативных воздействий. Вторым по значимости конфликтогенным источником является положение, сложившееся в системе власти (18,8%) — ситуация, достаточно привычная для политической жизни Армении. Новшеством стало усиление конфликтности в сфере массового сознания, межгрупповых взаимоотношений и стереотипов (17,5%), которые еще недавно считались практически бесконфликтными. Опять, как и в 2001 г., усилилось общественное недовольство в результате негативных тенденций в экономике и социальном обеспечении (конфликтность в январе—марте 2003 г. 9,4%, в 2002 г. — 0,9%). Вместе с тем, не повторилась закономерность 2001 г., в соответствии с которой, усугубление экономического положения в стране, обострило проблемы, связанные с миграцией населения. В настоящее время миграционные процессы не порождают конфликтов. По-прежнему бесконфликтными являются такие значимые сферы, как культура, образование, экология.

На текущее общественно-политическое положение в Армении большое влияние оказали президентские выборы (19 февраля и 5 марта 2003 г.). Неслучайно поэтому самым существенным источником напряжения в обществе стали процессы, происходящие в системе властных отношений. Население испытывает явное разочарование в компетентности и желании власти решать насущные проблемы. Практически все групповые требования и жалобы, вы-

сказанные во время выборов и после них, остались без внимания. Это заметно обостряет ситуацию в обществе.⁷

В центре внимания по-прежнему остаются последствия теракта в Национальном Собрании (Парламенте), произошедшего 27 октября 1999 года. Распространено мнение о том, что власти применяют ложные обвинения в борьбе с оппозицией⁸. Тревожит положение в сфере прав человека. После президентских выборов было арестовано более 200 активистов оппозиции, что вызвало крайне негативную реакцию в обществе.⁹ Зарубежные наблюдатели обращают внимание на то, что судебная система в данном случае действует за рамками правового поля.

Усиливается давление управленческих и иных структур на СМИ. Имели место покушения на журналистов (одно со смертельным исходом). После президентских выборов заметно снизился уровень толерантности в обществе, причем телевидение и печать играют в этом не последнюю роль. Все чаще звучат требования расправы с политическими оппонентами, участились кампании против отдельных лиц и групп. Эксперты полагают, что власти установили полный контроль даже над электронными средствами вещания. В условиях растущего недоверия к СМИ, особое значение в стране приобрели разнообразные слухи.¹⁰

Самостоятельным источником напряженности стало фактическое ослабление борьбы с преступностью. Накануне второго тура выборов из мест заключения были выпущены криминальные «авторитеты», которые, как полагают, приняли участие в акциях, направленных против сторонников оппозиции. Произошло покушение на депутата парламента, причем следствие велось при явном попустительстве властей. Правоохранительные органы, как полагают наблюдатели, в значительной мере утратили свой авторитет среди населения, поскольку сами активно нарушали закон, преследуя во время выборов представителей оппозиции.

Выборы президента, по признанию международных организаций, не соответствовали стандартам ОБСЕ; руководители части ведущих стран не поздравили президента с переизбранием.¹¹ Все упомянутые

⁷ Петросян Д. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 07.05.2003.

⁸ Там же.

⁹ Там же.

¹⁰ Там же.

¹¹ Там же.

явления не только усилили тревогу и напряжение в обществе, но и крайне негативно сказались на международном имидже Армении.

Белоруссия

Общий уровень конфликтности за январь—март 2003 г. составил 2,7%, т.е. общественно-политическое положение стабильно. По оценке экспертов EAWARN, показатель низкой конфликтности сохраняется в Белоруссии с 1999 г. (7,2%). В 2000 г. этот показатель составлял 8,7%, в 2001 г. он был равен нулю, в 2002 г. — 8,2%.

Во всех сферах общественной деятельности серьезных конфликтов нет. Генератором слабой напряженности выступает по большей части лишь экономическая сфера и система социального обеспечения (9,4%). Еще менее заметен сейчас фактор внешнеполитических воздействий (4,2%). Почти не проявляет себя в негативном значении сфера этнических и конфессиональных отношений (3,6%), тогда как в 2002 г. в религиозной сфере обострение отношений имело место. Бесконфликтными, на нынешнем этапе, являются внутригосударственные отношения в системе власти различных уровней, культуры, образования, информации, в сфере экологии и природопользования.

Позитивным фактором, еще более стабилизирующим общественно-политическую ситуацию, стало спокойное проведение выборов в местные Советы (март 2003 г.), что, как полагают, приведет к существенному укреплению доверия к власти на местах.¹² Еще один положительный факт — процесс реорганизации белорусской армии, в ходе которой осенняя призывная кампания прошла фактически на конкурсной основе, а не по принуждению¹³. Определенную напряженность в обществе вызвала американская агрессия в Ираке. Руководство страны фактически определило позицию России в этом вопросе, как не вполне ответственную¹⁴.

Грузия

Ситуация в Грузии, по оценке экспертов, хотя и подвержена тенденции ухудшения, представляется как наименее изменчивая среди

¹² Верещагина А. О ходе избирательной кампании по выборам в местные Советы // Бюллетень этнологического мониторинга, №47, 2003.

¹³ Гурко А. Реформирование вооруженных сил близится к завершению // Там же.

¹⁴ Верещагина А., Гурко А. Сообщение эксперта // Банк данных Сети EAWARN, 21.04.2003.

остальных кавказских государств. Общий уровень конфликтности в январе—марте 2003 г. был низким, составив 12%. Такой уровень соответствует картине общественно-политической стабильности, хотя и не без спонтанных конфликтов. В 2002 г. данный показатель был еще ниже (9,8%).

В настоящее время в Грузии только две сферы являются явным источником общественных противоречий. Это — система властных отношений (конфликтность 31,3%) и социально-экономические процессы (31,3%). Отрицательные черты текущей ситуации проявляются в том, что, по сравнению с 2002 г., конфликтный потенциал упомянутых сфер заметно усилился¹⁵. С другой стороны, предыдущий год был характерен тем, что и другие сферы общественных отношений (такие как, миграция, внешнеполитические условия, система природопользования) также генерировали напряженность, тогда как сейчас этого не наблюдается. Как и в прошлом году, бесконфликтными, по определению экспертов, остаются сферы межгрупповых взаимоотношений, культура, образование, информация.

На фоне некоторого повышения общественно-политической напряженности, среди населения все заметнее проявляется индифферентность по отношению к власти и общегосударственным политическим проблемам. Снижается рейтинг авторитетности управленческих структур и отдельных партийных лидеров. А в системе власти идет постоянная борьба. В конце 2003 г. пройдут выборы в грузинский парламент, но политические страсти уже накалились, возникли новые движения правительственного и оппозиционного блоков. Проявились и противоречия в системе «центр—регион», когда парламентом была встречена в штыки идея учреждения свободной экономической зоны в Абхазии. Сохраняется напряженность по вопросу статуса Абхазии и в отношениях с Южной Осетией.¹⁶

Политическая и фракционная борьба депутатов и партий, нередко осуществляемая некорректными методами, представляется населению мелкой возней ради достижения личных целей. При этом нет должной борьбы с коррупцией, не ощущается забота о малоимущей части общества. Низкий уровень социальной защищенности является постоянным стрессогенным фактором. Для ряда произ-

¹⁵ Конфликтогенность сферы властных отношений составляла в 2002 г. 13%, экономической сферы — 18,8% (по данным эксперта Меликишвили Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 11.05.2003).

¹⁶ Там же.

водственных сфер характерна длительная невыплата заработной платы. Остается значительным расхождение доходов. Половина работающего населения зарабатывает менее 60 лари ежемесячно, т.е. до 30 долларов США при уровне прожиточного минимума в 45 долларов. Потребительская же корзина в расчете на одного человека составляет еще большую величину — порядка 60 долларов. Многодетные семьи, беженцы получают безвозмездную помощь. Но это не идет ни в какое сравнение с тем фактом, что зарплата депутатов 250 долларов и выше, а их совокупный доход с учетом надбавок может составлять 400 долларов.¹⁷

Сохраняется высокий уровень безработицы. Безработными считаются около четверти самодельного населения Грузии, хотя реальная доля выше из-за недоучета так называемого «самозанятого» сельского населения. В Тбилиси — до 40% экономически активного населения — безработные.¹⁸

Общественность очень тревожит высокий уровень преступности. Нередкими стали случаи похищения людей с целью получения выкупа, грабежи в домах и общественных местах, убийства конкурентов в сфере бизнеса.¹⁹

Самостоятельным фактором общественного напряжения является нестабильная ситуация в Чечне, хотя в январе—марте 2003 г. влияние из-за рубежа не проявилось столь заметно, как в 2002 г.

Абхазия. Обстановка на территории Абхазии может оцениваться как в целом стабильная. Уровень конфликтности в январе—марте 2003 г. составил примерно ту же величину, что и по Грузии в целом — 11,4%. В то же время, имеет место обратная тенденция: если в Грузии, по сравнению с 2002 г. обстановка несколько ухудшилась, то на территории Абхазии произошли определенные улучшения. Вместе с тем, нужно иметь в виду, что оценка экспертами уровня конфликтности исходит как бы из внутреннего состояния республики, не вполне учитывая сохраняющуюся «внешнюю» конфликтность. Последняя очевидна, ведь по-прежнему остаются нерешенными важнейшие вопросы взаимоотношений с Грузией.

Сходство текущей ситуации в Абхазии с Грузией, состоит также в том, что общественная напряженность во многом является результатом деятельности властей (21,9%). Но еще большим источником

¹⁷ Там же.

¹⁸ Там же.

¹⁹ Там же.

противоречий в Абхазии является демографическая сфера (конфликтность 62,5%). Если в системе властных отношений конфликтность несколько снизилась по сравнению с 2002 г. (составляла 31,3%), то проблемы, связанные с расселением и миграциями, остаются источником серьезных конфликтов. Неизменны по своему влиянию на общественно-политическую обстановку сферы экономики и внешней политики. Однако их роль во внутренней обстановке имеет скорее положительное, нежели отрицательное значение.

Процессы расселения являются основным источником общественных противоречий. Высокая плотность населения в западных районах Абхазии со времен грузино-абхазского военного конфликта 1992/93 гг. изменилась мало. А в восточной части, где до конфликта жило много грузин, многие населенные пункты были заброшены. Туда в настоящее время возвращаются беженцы, и при этом возникают многочисленные проблемы. Этот процесс усугубляется неспособностью властей поддерживать в регионе общественный порядок и осуществлять контроль над распространением оружия среди гражданского населения. По всей Абхазии была и остается на высоком уровне преступность. Во властных структурах происходит не столько борьба, сколько муки становления. Хотя на нынешнем этапе уже получила развитие система органов местного самоуправления, тем не менее, буквально на всех уровнях государственной власти наблюдается резкий недостаток кадров. С этим связаны многочисленные трудности и просчеты в управлении. Низок не только уровень компетенции управленцев, но и доверия к ним со стороны населения. Раньше при подборе кадров ставка делалась на наиболее лояльных — участников военного конфликта 1992/93 гг. Теперь же стараются привлекать к управлению людей по профессиональным качествам.²⁰

Несмотря на блокадные условия существования, в обществе укрепляются представления о необходимости добиваться независимости и в дальнейшем. Идею независимости можно назвать доминирующей в сфере групповой идеологии. При этом уровень толерантности по отношению к Грузии и грузинам не является таким низким, как того следовало ожидать. Одновременно с этим появляются признаки построения гражданского общества в Абхазии и, что особенно важно, желание строить такое общество.²¹

²⁰ Таркил М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 13.05.2003.

²¹ Там же.

Киргизстан

В январе—марте 2003 г. Киргизия по темпам снижения конфликтности лидирует среди стран со стабилизирующимся положением. Общий уровень конфликтности составил 9,8%, тогда как в 2002 г. конфликтность достигала внушительной величины 25,5%. Если в прошлом году положение внутри государства было лишь относительно устойчивым при довольно частых конфликтах в самых разных аспектах общественных отношений, то текущая ситуация представляется по большей части стабильной.

Отдельные проявления напряженности наблюдаются в основном в трех сферах: внешняя политика и межгосударственные отношения (конфликтность 16,7%, в 2002 г. была 54,2%), межгрупповые (этнические, религиозные) отношения (14,3%, в 2002 г. — 39,3%), проблемы природопользования (10%, наметилось некоторое ухудшение, т.к. в 2002 г. — 5%). Слабый конфликтный фон поддерживают процессы, происходящие в сферах экономики, культуры, образования, распространения информация. Значимость сферы властных отношений, концентрировавшей в 2002 г. наибольшее количество конфликтов (что связано с политическим кризисом), в настоящее время не играет существенной роли. Также снизилась почти до нуля конфликтность демографических и миграционных процессов.

Текущая более благоприятная ситуация в Киргизстане представляет своего рода разрядку политического кризиса. В 2002 г. жители юга страны стали устраивать митинги и проводить голодовки в знак поддержки арестованного депутата киргизского парламента А. Бекназарова, выступившего против передачи спорных земель Китаю и обвинившего президента А. Акаева в измене государственным интересам. Последовали столкновения с правоохранительными органами, приведшими к гибели нескольких человек, затем было произведено нападение на одно из районных отделений милиции с причинением значительного материального ущерба. Значительная часть населения Киргизстана приняла участие в акциях протеста, появились лозунги об отставке президента. Вслед за этим произошли события, оказавшие благотворное воздействие на кризисную обстановку. Президентом были отправлены в отставку ответственные работники республиканского и местного уровней, проведено Конституционное совещание, куда были привлечены лидеры оппозиции, организован и успешно проведен референдум по изменению Конституции. Часть президентских полномочий

передана парламенту. Кроме того, большую свободу получили местные органы власти. Все это заметно улучшило ситуацию.²²

Вместе с тем, авторитет власти остается в значительной мере подорванным. Население убедилось, что чиновники всех ведомств поспешили снять с себя ответственность за гибель людей в результате столкновений с госорганами. Все увидели, что даже на самом высшем уровне руководство действует неправовыми методами, пытаясь вывести из-под удара близких родственников. Стало понятно и то, что апелляция к власти имущим не приносит видимых результатов, иначе как, если требования не выражены в виде угрозы массовых беспорядков. Среди населения распространяется мнение о том, что власть и оппозиция лишь манипулируют требованиями общественности в своих политических интересах. На этом фоне в обществе продолжает усиливаться тяга к возрождению клановых и родо-племенных структур, обеспечивающих большую социальную защищенность в существующих условиях.²³

После столь явного нарушения прав гражданского населения, карательная активность правоохранительных органов заметно снизилась. Кроме того, в соответствии с новой конституцией, введена должность Омбудсмана, на которую назначен неугодный президентской власти независимый депутат.²⁴

Заметное ослабление напряженности проявилось в миграционной сфере. В трудовых поездках, в основном в Россию, участвуют до полумиллиона человек ежегодно, и этот поток в 2002 г. российской стороной стал сильно ограничиваться. В конце 2002 года, после визита президента России В. Путина, ситуация значительно улучшилась. Многие российские регионы увеличили квоты для трудовых мигрантов из Киргизстана (по сообщению киргизстанского МИДа — в общей сложности до одного миллиона человек).²⁵

В то же время, в Киргизии по-прежнему сохраняется напряженность в таких вопросах, как этническое представительство в управлении, пограничные разногласия, внешние связи и сотрудничество. Как и на предыдущем этапе остро стоит проблема преступности и бытового насилия. Не решены проблемы занятости. Противоречивые процессы происходят в сфере государственно-религиозных отношений. Негативные тенденции связаны, в частности, с активи-

²² Омуралиев Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 17.05.2003 .

²³ Там же.

²⁴ Там же.

²⁵ Там же.

зацией религиозного экстремизма и деятельностью незаконной партии «Хизб ут-Тахрир».

Казахстан

Уровень внутренней общественно-политической напряженности в Казахстане за первые три месяца 2003 г. составил 19%. Показатель свидетельствует о том, что в обществе возникают конфликтные ситуации, но текущее положение в значительной степени стабильно. Конфликтность в Казахстане последовательно снижается. Сейчас ее уровень ниже, чем в среднем за 2002 г. (26,1%) и существенно ниже, по сравнению с предыдущими годами: 38,6% в 2000 г., 29,3% в 2001. Однако среди прочих бывших советских республик это государство сохраняет положение конфликтного, хотя и без открытых насильственных столкновений. По-прежнему, напряженные отношения возникают в области внешней политики (конфликтность 12,5%), в системе властных отношений (25%), в сфере культуры, образования и информации (37,5%), демографии и миграции (12,5%). Кроме того, заметно усилились противоречия в сфере эксплуатации природных ресурсов (уровень конфликтности 35%). Среди положительных тенденций — некоторое снижение напряженности в сфере межгрупповых отношений (11%) и затухание напряженности в социальной сфере (по оценке экспертов, конфликтность в данный период отсутствует).

Наибольшую тревогу в общественной жизни населения Казахстана вызывают две проблемы. Одна связана с вопросом о собственности на землю. По законопроекту земельного кодекса, земля станет объектом купли-продажи, и это порождает опасения многих крестьян о быстрой утрате собственных наделов²⁶. Вторая текущая проблема касается языковой сферы. В Казахстане узаконен один государственный язык — казахский, хотя доля казахов среди населения составляет лишь половину, часть которых пользуется в обиходе русским языком. Вторая половина жителей — по большей части русскоязычная (этнические русские, по данным государственной переписи 1999 г. — 30% граждан). Хотя закон дает возможность для функционирования языков меньшинств, происходит последовательное усиление именно казахского языка. Причем власти строго следят, чтобы законодательство не было нарушено только в отношении казахского языка. Эта уже не новая тенденция усугубляется разделе-

²⁶ Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 10.05.2003.

нием по языковому признаку казахстанских СМИ (на II конгрессе журналистов, февраль 2003 г.), а также стремлением властей сделать печать полностью подконтрольной (судебные разбирательства над журналистами)²⁷. Политику исключительного приоритета казахскому языку дополняет все большее внимание властей к казахским и исламским символам²⁸. Эксперты отмечают повышенную конфликтность и в других сферах, связанных с культурным доминированием, а также в межгрупповых этнических и религиозных отношениях. Низкая авторитетность власти, частые несоблюдения прав человека также служат источником существенного напряжения. Среди дополнительных факторов проблемой стало закрытие границы с Узбекистаном и одновременное малоэффективная борьба с контрабандой и нелегальной трудовой миграцией²⁹.

Восточно-Казахстанская, область. Общий уровень конфликтности в январе—марте 2003 г. в Восточно-Казахстанской области существенно ниже, нежели в южных регионах страны и составляет 6,0%. По сравнению с предыдущим годом произошло некоторое снижение показателя (7,3%). В качественном же отношении ситуация не изменилась и по-прежнему характеризуется как периодически возникающая напряженность при общей внутривластной стабильности.

Проблемными являются сферы, связанные с демографией и миграцией (конфликтность 15,6%), культурой, образованием и информацией (10,2%). В то же время слабоконфликтны такие сферы, как экономика, система властных отношений, межгрупповое взаимодействие.

Вызывают напряженность в обществе такие явления, как явное сокращение объема теле- и радиовещания на русском языке (причем не только на республиканском, но и на местном уровне). Все большее распространение получает практика учета этнической принадлежности при получении должностей во властных структурах, научной и образовательной сферах (казахи, как титульная этническая категория, имеют наибольший приоритет)³⁰. Нередко возникают противоречия в сфере языка. Еще одним источником напряжения являются техногенные нарушения на производстве:

²⁷ Там же.

²⁸ Там же.

²⁹ Там же.

³⁰ Тарасова Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 04.05.2003.

участились сверхнормативные выбросы вредных для здоровья и окружающей среды веществ (свинца, серы), не контролируется деятельность вредных промышленных объектов (ОАО «Казцинк»)³¹. К позитивным тенденциям относится, прежде всего, процессы, происходящие в религиозной сфере, о чем часто упоминают местные СМИ. Администрация области действительно уделяет большое внимание исламским и православным общинам (ведется строительство новых храмов, мечетей)³². В области сохраняется высокий уровень межгрупповой (религиозной, этнической) толерантности.

Южно-Казахстанская область. Уровень конфликтности в Южно-Казахстанской области составил в январе–марте 2003 г. 21,7%, что несколько лучше, чем в среднем за 2002 г. (27,2%). Однако и теперь уровень конфликтности в этом регионе остается более высоким, чем в среднем по стране. В качественном отношении текущая ситуация характеризуется как стабильная с периодически возникающими конфликтными ситуациями.

Чаще всего конфликты происходят в сфере культуры, образования и информации (уровень конфликтности 50%). Не являются редкостью острые противоречия в сфере эксплуатации природных ресурсов (25%) и в системе властных отношений (21,9%). Конфликтные ситуации имеют место в сферах, связанных с расселением и миграцией (18,8%), а также на уровне межгруппового взаимодействия (14,3%). В социальной сфере заметных общественных конфликтов не наблюдается.

Непосредственными источниками конфликтов и острых противоречий служат проблемы казахского языкового и культурного доминирования, преимущественная поддержка властей развития исламских общин; проблемы дефицита земельных и водных ресурсов; быстро снижающийся уровень межэтнической и конфессиональной толерантности; ухудшение взаимоотношений местного населения с мигрантами и связываемые с этим в общественном сознании проблемы снижения жизненного уровня и социальной защищенности.³³

³¹ Там же.

³² Там же.

³³ Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 12.05.2003.

Латвия

Низкий уровень конфликтности наиболее устойчив в Латвии. По данным на 2001 г., он составил 4,9%, в 2002 г. оказался равным нулю, как это уже имело место в 1999 и 2000 гг. В январе—марте 2003 г. показатель конфликтности составил 1,4%. Это опять-таки свидетельствует о том, что в стране фактически нет заметных общественно-политических конфликтов.

Единственной сферой в которой, по мнению экспертов, проявляется напряженность, является культура и образование (конфликтность 6,3%), что связано, прежде всего, со статусом языка и получением школьного образования. К этому следует добавить, что в Латвии имеют место застарелые проблемы с соблюдением прав человека, о чем периодически международные наблюдатели. По закону «Об образовании», переход на латышский язык обучения в средних школах для меньшинств, т.е. в основном для русскоговорящей части населения, должен завершиться уже в 2004 г. Русскоговорящее население выражает по этому поводу протесты. Общественные организации и некоторые члены парламента выступают за право школ свободно выбирать язык обучения. С точки зрения Министерства образования, большинство русских школ готовы к переходу на латышский. А среди населения страны мнения различны. Против — большая часть русских и более трети латышей³⁴.

Проблема в том, что общественные (этноязыковые) противоречия в значительной мере пребывают в скрытой форме, т.к. политические партии, как правило, не уделяют внимания этим аспектам. Лишь необходимость следовать требованиям со стороны экспертов ЕС заставляет вести парламентариев дебаты о поиске решения таких политических вопросов как положение неграждан и вопросов языковой политики. Положение неграждан в Латвии и вероятность напряженности в этой сфере во многом будет зависеть от позиции ЕС³⁵. Языковая проблема связана не только с перспективой школьной реформы, но и языковые ограничения в средствах массовой информации. Согласно закону о радио и телевидении, употребление «иностранных языков» ограничивается 25% времени. Решение о правомерности такого закона выносит Конституционный суд³⁶.

³⁴ Зепа Б. Дискуссии по вопросам этнополитики // Бюллетень этнологического мониторинга, №47, 2003.

³⁵ Там же.

³⁶ Там же.

Черты напряженности проявляются в настоящее время и в социально-экономической сфере (1,56%), особенно, что касается вопросов социальной защищенности населения.

Молдавия

Нынешняя ситуация в Молдавии продолжает тенденцию последних лет и может быть охарактеризована как в значительной степени стабильная. По оценке экспертов Сети EAWARN, уровень общественно-политической конфликтности в январе—марте 2003 г. опустился до нулевого значения. В 2001 г. он составлял 16,3%, в 2002 г. показатель находился на уровне 7,1%.

Наблюдения экспертов показывают, что явным образом конфликты в настоящее время не проявляются ни в одной общественной сфере. В предыдущие два года особо проблемными были сферы культуры, образования и информации (в 2001 г. конфликтность равнялась 31,2%, а в 2002 г. стала практически равной нулю). Напряженность также была характерна для системы властных отношений (конфликтность 21,9% в 2001 г., 15,6% в 2002 г.). В сфере экономики и соцобеспечения напряженность также быстро снижалась. Слабая конфликтность была характерна для сферы межгрупповых (межэтнических) отношений (14,3%; 10,7%), в области экологии и природопользования (10% в 2002 г.). Невысокий уровень конфликтности в общественно-политической жизни Молдавии, тем не менее, был сопряжен с заметной ролью этнического фактора.

Важнейшим фактором усиления стабильности стала появившаяся надежда на окончательное решение проблемы Приднестровья, путем претворения в жизнь проекта федерализации Молдавии, предложенного ОБСЕ и странами-гарантами мирного и политического разрешения застарелого конфликта. Предполагается, что в течение полугода совместная (Кишинев и Тирасполь) конституционная комиссия разработает проект новой конституции. Проект будет вынесен на всенародный референдум, а затем пройдут выборы на территории всего федеративного государства. Напряженность в обществе по такому параметру мониторинга, как «прошлые конфликты и коллективные травмы», как отмечают эксперты, в настоящее время отсутствует. В общественном сознании, в том числе среди молодежи, растет уверенность в том, что интеграция Молдавии в Европейский Союз — перспектива вполне реальная.³⁷

³⁷ Танас А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 12.05.2003.

В системе отношений «центр—регион» также происходят позитивные перемены. В начале 2003 г., в соответствии с административно-территориальной реформой, совершен обратный переход от уездов к районам. Эти действия властей, вернувших десяткам городов прежний статус районных центров, пользуется большой поддержкой у населения.³⁸

Неоднозначно, однако, на данном этапе без конфликтов, продолжается решение земельного вопроса. С 1994 по 1997 гг. в Молдавии реализовывалась Национальная программа «Земля», целью которой была передача общественной земли в частную собственность, но только в крестьянские руки. С 2002 г. землю разрешено продавать всем желающим за исключением иностранцев. В настоящее время происходит массовая скупка винными заводами земельных наделов под виноградные плантации.³⁹ Социальное и общественно-политическое значение этого явления еще следует оценить.

Таджикистан

В январе—марте 2003 г. в Таджикистане продолжилась тенденция снижения конфликтности, имевшая место в последние годы: в 2000 г. показатель находился на уровне 12,5%, в 2001 г. — 9,8%, в 2002 г. — 6,0%. Нынешний уровень оценивается экспертами как 3,3%, что свидетельствует о фактическом отсутствии конфликтности. Следует, однако, учитывать две вещи: во-первых, еще не так давно общеполитическая ситуация в этом государстве характеризовалась повышенной конфликтностью (в 1999 г. ее уровень составлял 40,2%). Во-вторых, как показывает опыт мониторинга, осуществляемый Сетью EAWARN на протяжении многих лет, население региона, где произошли тяжелые конфликты, в период восстановления мирной жизни склонно преувеличивать уровень внутриполитического спокойствия, что и отражают оценки экспертов. Применительно к Таджикистану уместно привести пример, характеризующий нынешнее положение. В мире утвердилось представление о Таджикистане, как о государстве, через которое провозят наркотики из Афганистана и Пакистана в страны Европы. С этим связана нестабильность в южных приграничных районах этой республики. Несмотря на то, что режим талибов в Афганистане прекратил свое существование, и там осуществляется контроль

³⁸ Там же.

³⁹ Там же.

международных военных сил во главе с США, спокойствия на таджикско-афганской границе, протяженностью свыше 1300 км, по-прежнему нет. Известно, что объемы контрабанды наркотиков не уменьшились⁴⁰. И тем не менее, по оценке экспертов, данное явление не оказывает заметного влияния на внутривнутриполитическую обстановку в самом Таджикистане. Не считаются чересчур негативными, порождающими заметные конфликты и такие факты, как минные поля, размещенные узбекскими властями по границе с Таджикистаном и подрывы на этих полях гражданского населения. Точно также, видимо, не считаются по настоящему конфликтными приграничные столкновения между жителями Таджикистана, Узбекистана и Киргизии за право распоряжаться хозяйственными угодьями.

Наиболее заметны, по оценке экспертов, негативные явления в сфере демографии и миграции (конфликтность 12,5%). Определенную напряженность вызывают трудности становления экономики и социального обеспечения (9,4%). Определенная напряженность поддерживается в результате заметного расхождения доходов между массой крестьянства с одной стороны и малочисленной категорией успешных бизнесменов и управленцев — с другой. Свою негативную роль играет и кризисное производство, а также инфляция и рост цен. Остальные сферы, по определению экспертов, малоконфликтны.

Особенно ярко проявляется общественная напряженность в миграционной сфере, поскольку на нынешнем этапе высока роль трудового отходничества в жизни многих граждан страны. Полагают, что объемы эмиграции составляют сотни тысяч человек ежегодно. Причем, внешняя трудовая миграция на почве социально-экономических проблем постоянно растет. В сложившейся ситуации многое зависит от политики принимающей стороны — России, куда направляются чуть ли не 90% таджикских мигрантов.⁴¹ Известно, что с конца 2002 г. нелегальный въезд на территорию России граждан Таджикистана и других постсоветских государств был резко ограничен, что существенно осложнило положение многих семей в Таджикистане. Наряду с этим не иссякает приток беженцев из Афганистана, сопровождающийся масштабной нелегальной миграцией. Другая демографическая проблема — это рост населения, причем опережающими темпами увеличивается пропорция «ти-

⁴⁰ Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 10.05.2003.

⁴¹ Там же.

тульной нации» — таджиков.⁴² Это приводит к обострению межэтнических взаимоотношений, в частности, таджиков и узбеков. Кроме того, наблюдаются встречные переселения — не только в городскую местность из сельской, но и назад — в сельскую, что тоже порождает многочисленные имущественные и земельные разногласия.

Довольно многочисленны разногласия в сфере поземельных отношений. В республике осуществляется приватизация колхозной собственности, создаются дехканские (фермерские) хозяйства. При этом, дабы не порождать массовые конфликты, земля, по закону, не подлежит приватизации и не является объектом купли-продажи.⁴³

В сфере властных отношений, еще несколько лет являвшихся камнем преткновения и открытых насильственных конфликтов, сейчас явное затишье. Характерен низкий рейтинг политических партий. Но определенный уровень напряженности вновь имеет место, как результат усиления авторитаризма на различных уровнях управления. Возможно, вопрос о власти скоро вновь станет актуальным: на июнь 2003 г. назначен референдум о внесении изменений в действующую конституцию. В частности, будет решаться вопрос о снятии семилетнего ограничения на пребывание в должности президента республики.⁴⁴

Узбекистан

Узбекистан относится к той немногочисленной группе постсоветских государств, где уровень конфликтности увеличился. Хотя в качественном отношении ситуация в начале 2003 г. изменилась мало (в целом остается стабильной), все же большой скачек (рекордный, если сравнивать с другими государствами) показателя конфликтности с 6,5% в 2002 г. до 23,4% свидетельствует о явном развитии негативных тенденций. Подобное уже имело место два года назад (в начале 2001 г.), но тогда конфликтность достигала несколько меньшего значения (20,7%).

Социально-политические проблемы в Узбекистане не связаны, как это было раньше, с борьбой властей против вооруженных боевиков. Нынешние кризисные явления в основном концентри-

⁴² Там же.

⁴³ Там же.

⁴⁴ Там же.

руются в экономической сфере (конфликтность 59,4%), а также связаны с демографическими, миграционными процессами (43,8%), межгрупповым взаимодействием (21,4%). Кроме того, конфликтные ситуации складываются во внешнеполитических отношениях (20,8%) и в сфере внутреннего управления (15,6%). В то же время не являются источником серьезных противоречий сферы культуры и образования (хотя и в последнем случае наметились негативные тенденции). Не вызывают на данном этапе особых проблем общественные отношения, связанные с экологией и природопользованием.

По-прежнему источником высокой напряженности являются неудовлетворительная социальная защищенность населения Узбекистана, растущая дифференциация доходов между различными группами граждан. Сложившееся положение усугубляется неэффективной ценовой политикой, недостаточным уровнем развития производства, низким уровнем занятости. Хотя по официальным данным, ежегодно в стране создается до 300 тыс. рабочих мест, а уровень безработицы составляет очень малую величину (0,5%), реальная занятость, по всей видимости, охватывает только половину самодостаточного населения⁴⁵. На внутривнутриполитическую ситуацию негативно влияет нынешний внешнеполитический курс на активные контакты с США в ущерб связям (в том числе экономическим), со странами СНГ.⁴⁶

Тревожность в обществе связана с распространяющимися слухами о болезни или даже смерти президента И. Каримова и о смене в скором времени лидера страны. Вообще авторитет власти падает. На фоне многих социальных проблем, лишь 22% населения Узбекистана высказывает интерес к политическим проблемам⁴⁷. Тревожной остается ситуация с правами человека. На этой почве часто возникают острые противоречия с властями, не ослабевают групповые требования и жалобы. Иностранные наблюдатели («Хьюман райтс уотч») утверждают, что в 2002 г. от пыток в Узбекистане скончались восемь человек, а число политзаключенных достигло 6,5 тыс. человек. В основном, это осужденные по делу об участии в религиозных организациях («Хизб ут-Тахрир»⁴⁸). С начала 2003 г. в Ташкенте и Ферганской долине уже проведено несколько акций протеста

⁴⁵ Хуррамов Ш. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 12.05.2003.

⁴⁶ Там же.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ «Партия исламского освобождения».

в их защиту. В акциях участвуют от нескольких десятков до сотен человек — сторонники и семьи осужденных⁴⁹.

Конфликтные черты в Узбекистане приобретает сфера образования. Это связано с упразднением школ, в которых дети проходят обучение на таджикском и туркменском языках. В стране 66 туркменских школ, из которых, к примеру, 18 учебных заведений в Кашкадарьинской области уже целиком заменены узбекскими (область граничит с Туркменистаном, там компактно проживает 60 тыс. туркмен). Власти мотивируют это тем, что не хватает учебников и, что выпускники туркменских школ не могут дальше повышать свое образование, поскольку в вузы Туркмении они поступить не могут. Реальная причина связана с общим ухудшением узбекско-туркменских отношений. В Туркменистане подобная политика проводится в отношении крупной диаспоры узбеков⁵⁰.

По-прежнему источником напряженности является сложившаяся в Узбекистане система межрегионального и межэтнического разделения труда и связанной с этим проблемы социальной обеспеченности населения. Проблемным также является этническое представительство во власти (доля лиц неузбекской принадлежности в структурах управления несопоставимо мала в сравнении с этническими пропорциями населения).

Украина

Сеть EAWARN не располагала данными на указанный период для обобщенной оценки этнополитической обстановки по государству в целом. Ниже представлены оценки экспертов из двух регионов, традиционно выделяющиеся повышенной напряженностью общественно-политической ситуации.

Крым. Общий уровень конфликтности в Республике Крым составил в январе—марте 2003 г. 10,2%, повторив тем самым тенденцию 2002 г. (11%). Ситуация в Крыму может быть охарактеризована как в значительной степени стабильное положение, хотя периодически возникают конфликтные ситуации.

Межгрупповые отношения — это основная сфера, в которой чаще всего проявляется напряженность (конфликтность 34,8%). Вторым источником общественных противоречий является экономика

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Там же.

и социальная сфера (12,5%). Определенную долю напряженности привносит сфера внешнеполитических отношений (10,2%), а также складывающаяся в последние годы ситуация в сфере природопользования и экологии.

Всплеск напряженности в начале года связан с конфликтом в одном из прибрежных селений. Крымские татары выступили с требованием распустить местное казачество и заменить руководителя местной администрации. С противоположными требованиями выступило остальное население. Последовало столкновение молодежи с обеих сторон, что обострило межгрупповую неприязнь. В связи с этим конфликтом возобновилось обсуждение депортации крымских татар в сталинское время. Эксцесс получил широкое освещение в республиканской прессе. Это, в свою очередь, стало причиной распространения негативных слухов в отношении крымских татар.⁵¹

Заметную напряженность в обществе порождают общесоциальные проблемы, такие как недостаточная занятость, характерная для Крыма в зимний период, а также низкий уровень доходов населения и неадекватно высокий рост цен, плохая обеспеченность коммунальными услугами.

За последнее время на полуострове заметно ухудшилась экологическая обстановка. Это связано с самовольной вырубкой деревьев для отопления домов, особенно там, где расположены вновь возникшие поселения репатриантов (крымских татар).⁵²

Среди позитивных тенденций — явно возросший авторитет власти после кардинального изменения политической ситуации в результате выборов 2002 г. Нынешняя власть не только улучшила контакты с официальным Киевом, но и активно способствует развитию местного самоуправления. Улучшилась ситуация с этнической пропорциональностью в управлении. В некоторых районах, где крымские татары проживают наиболее компактно, доля их представительства в местных органах власти достигла трети. Наблюдается также снижение активности коммунистической партии, и это само по себе приводит к ослаблению напряженности в обществе. Не вполне пока ясно, как развивается процесс земельной приватизации. Однако в настоящее время каких-то заметных конфликтов в этом вопросе не наблюдается.⁵³

⁵¹ Сенюшкина Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 10.05.2003.

⁵² Там же.

⁵³ Там же.

Львовская область. В январе—марте 2003 г. Львовская область, как и в 2002 г., выделялась довольно заметным уровнем конфликтности, который составил 22,3%. На фоне относительно стабильной общественно-политической ситуации, элементы напряженности представляют собой довольно заметное (и даже обыденное) явление.

Как и в предыдущие годы, основным средоточием конфликтов являются две сферы. Первая — это этнические и религиозные взаимодействия (конфликтность 35,7%), вторая — это сфера местной политики и управления (34,48%). В качестве подпитки конфликтного фона действуют процессы в сфере культуры и информации (25%), а также негативные факторы в экономике и социальной сфере. В последнем случае наиболее заметной причиной напряженности являются проблемы занятости и низкого уровня доходов населения.

В Львовской области через СМИ и систему управления постоянно мулсируется вопрос о необходимости политического и культурного доминирования украинского населения по отношению к русскому меньшинству. Местные средства вещания стоят на исключительно антироссийских позициях. Через печать насаждаются негативные этнические стереотипы, культивируется доктрина украинского национализма, постоянно нагнетается антирусская истерия. Активно развито политическое мифотворчество (распространяются слухи о желании России захватить Украину). Все это существенным образом влияет на умоностроения местных жителей. По оценке экспертов, уровень межэтнической толерантности, как таковой, отсутствует⁵⁴.

В сфере управления и структурах власти местное русское население участие практически не принимает. И это не смотря на то, что в Львове русские жители составляют четверть населения. Количество русских школ сократилось в несколько раз. В научных учреждениях для сотрудников с русской этнической принадлежностью доступ на руководящие должности закрыт. По сообщению экспертов⁵⁵, действует негласная установка: принимать на работу в первую очередь греко-католиков, но не православных.

Положение канонической православной церкви, по сути, катастрофическое. Из более 1000 приходов, существовавших накануне распада СССР, осталось только 52. За десять лет православные

⁵⁴ Евсеев С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 11.05.2003.

⁵⁵ Там же.

общины не смогли получить разрешения от властей на строительство хотя бы одной новой церкви. Проблемой является реализация языковых прав меньшинств, определенных в украинской конституции. Как отмечают эксперты, изъясняться по-русски без опасения подвергнуться унижению, можно лишь в кругу родственников или знакомых людей. Характерны и многие другие явления дискриминации по этнической и конфессиональной принадлежности⁵⁶.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

По данным этнологического мониторинга экспертной сети EAWARN, уровень конфликтности российских регионов, испытав наибольший подъем в 1998 г. (конфликтность 13,3%), затем постепенно снижался до уровня 9,5% в 2002 г. По состоянию на январь — март 2003 г. величина данного показателя еще немного сократилась, составив 8,3%. Однако по отдельным регионам разброс значений достаточно велик.

Таблица 2. Показатели конфликтности в регионах Российской Федерации

Регионы, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % +			общественно- политическая ситуация в январе—марте 2003 г. ++
	2003 г. январь—март	2002 г.	2001 г.	
Чечня	35,87	35,33	16,85	заметные конфликты
Республика Алтай	28,80	21,74	[20,92]	заметные конфликты
Ханты-Мансийский округ	21,67	21,01	[5,10]	конфликтные ситуации
Тюменская обл.	12,89	12,72	[3,35]	конфликтные ситуации
Карачаево-Черкесия	12,61	10,46	3,80*	конфликтные ситуации
Волгоградская обл.	11,14	5,98	6,52	конфликтные ситуации
Оренбургская обл.	10,33	15,22	19,02	конфликтные ситуации
Адыгея	10,11	7,07	7,61	слабая напряженность
Томская обл.	9,78	16,30	4,35	слабая напряженность
Татарстан	9,78	6,52	5,43	слабая напряженность
Коми	8,70	5,98	[8,03]	слабая напряженность
Ростовская обл.	8,13	7,72	11,41	слабая напряженность
Кабардино-Балкария	7,88	13,15	14,13	слабая напряженность
Башкирия	5,44	13,04	2,7	слабая напряженность
Якутия	5,43	10,56	[9,20]	слабая напряженность
Дагестан	5,16	2,72	1,63	слабая напряженность
Марий Эл	4,89	7,07	6,52	стабильная обстановка
Карелия	4,89	1,63	2,72	стабильная обстановка

⁵⁶ Там же.

Продолжение

Регионы, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % +			общественно- политическая ситуация в январе—марте 2003 г. ++
	2003 г. январь—март	2002 г.	2001 г.	
Ставропольский край	4,35	5,43	4,35	стабильная обстановка
Москва	4,08	14,13	14,13	стабильная обстановка
Северная Осетия	3,80	2,17	9,78	стабильная обстановка
Мордовия	3,52	4,92	4,35	стабильная обстановка
Хабаровский край	2,72	7,07	[18,54]	стабильная обстановка
Ингушетия	1,22	6,93	47,83	стабильная обстановка
Краснодарский край	1,22	6,85	22,83*	стабильная обстановка
Чувашия	0,68	2,17	4,35	стабильная обстановка
Калмыкия	0,58	5,43	13,59	стабильная обстановка
Удмуртия	0,54	0,82	9,78*	стабильная обстановка

[] — Оценка по неполным данным

* Данные на апрель 2001 г.

** Данные не представлены экспертами Сети EAWARN

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)
- 2 — частые конфликты (40—75%)
- 3 — заметные конфликты (25—40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Башкирия. После заметного повышения напряженности в общественной жизни Башкортостана в 2002 г., когда уровень конфликтности достигал 13% (после 2,7% в 2001 г.), показатель в январе—марте 2003 г. снизился до 5,4%. Это характеризует текущую ситуацию как стабильную.

Чаще всего источниками напряженности являются внешнеполитические условия (конфликтность 12,5%), прежде всего, во взаимоотношениях республиканской власти с федеральным центром. Также факторы разногласий в обществе содержит сфера культуры, образования, информации (12,5%). Определенные общественные проблемы связаны с несогласованностью в сфере природопользования и кризисных тенденций в экологии (10%). Позитивную роль в общественных отношениях играют процессы развития экономики, а также миграционная сфера.

Благоприятные изменения в сфере властных отношений, прежде всего, коснулись приведения республиканских законов, включая конституцию, в соответствие с общероссийским законодательством. Можно сказать, республика полностью вошла в правовое пространство России.⁵⁷ Анализ этнического состава обновленного парламента РБ свидетельствует, что в нем произошли принципиальные изменения. Если в составе республиканского парламента прежних созывов численно доминировали депутаты-башкиры (около 60%), то теперь их доля не превышает 40%. Увеличилась доля русских депутатов с 20% до 40%, доля депутатов-татар осталось на прежнем уровне — около 20%.⁵⁸

В первые месяцы 2003 г. наблюдалось заметное обострение отношений внутри мусульманской общины, причиной которого — постоянные противоречия между Верховным муфтием ЦДУМ России Т. Таджудином и председателем Совета муфтиев России Р. Гайнутдином. В данном случае основанием для разногласий послужило обсуждение военных действий в Ираке.⁵⁹

Волгоградская область. При невысоком текущем уровне конфликтности и в целом стабильности общественной обстановки, Волгоградская область выделяется среди многих субъектов федерации быстрой отрицательной динамикой. По состоянию на январь—март 2003 г. показатель конфликтности составил 11,1%, в 2002 г. его значение было всего лишь 6%.

Наиболее заметны конфликтные противоречия в системе внутри-областной политики и властных отношений (конфликтность 37,5%). Особенно, как полагают эксперты, осложнились отношения областной власти с федеральным центром. Распространяются слухи о неугодности губернатора, и, что не случайно поэтому Москва делает заметно меньшие перечисления в областной бюджет, нежели в бюджет соседних регионов. Много разговоров о коррумпированности власти. Произошло еще одно покушение на председателя арбитражного суда.

Явный диссонанс в общественную жизнь привносят проблемы межгрупповых отношений (12,5%). Наблюдается всплеск активности национал-патриотов в связи с юбилеем Сталинградской битвы. «Подготовка» началась задолго в виде агрессивных высказываний.

⁵⁷ Габдрафиков И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 07.05.2003.

⁵⁸ Там же.

⁵⁹ Там же.

Публично-навязчивым было стремление национал-патриотов вернуть городу название Сталинград. Сделана попытка ряда организаций (в частности, подконтрольных депутату и предпринимателю Е. Ищенко) подтолкнуть общественность к идее о необходимости умеренного национализма.⁶⁰

Экономическая сфера стала гораздо меньшим источником напряженности (9,4%), хотя все более распространяется практика изъятия объектов собственности за долги. Возможно, это в скором времени отразится на пока бесконфликтных сферах земле- и природопользования, культура, образование. Даже проблемы миграции в настоящее время не являются источником общественной тревоги.⁶¹

Дагестан. Тенденция низкого уровня конфликтности в Дагестане сменилась в начале года некоторым ухудшением ситуации, хотя в целом положение остается стабильным. Общий уровень конфликтности в январе—марте составил малую величину 5,2%, но в предыдущий период этот показатель был еще ниже (в 2002 г. 2,7%, в 2001 г. 1,6%). Определенные проблемы в дагестанском обществе связаны с вопросом о ресурсах — земельных и в ряде случаев — водных (конфликтность 15%). Источником фоновой напряженности являются процессы, происходящие в экономике. Еще меньше на данном этапе тревожат общественность вопросы, связанные с властью и политикой государства. В сфере культуры, образования, функционирования СМИ напряженность в настоящее время отсутствует. Не является на данный момент источником напряженности и традиционный раздражитель для Дагестана — миграции. В сфере межэтнических и религиозных отношений также не наблюдается каких-то заметных противоречий. Единственно заметными негативными явлениями остаются преступность, высокий уровень безработицы, а также, возможно, слабый контроль государства за распространением оружия среди гражданского населения.⁶²

Ингушетия. В январе—марте 2003 г. общий уровень конфликтности в Ингушетии составил удивительно низкую величину 1,2%, что вроде бы свидетельствует о том, что общественная конфликтность в республике отсутствует. В 2002 г. ситуация тоже оценивалась как «слабая напряженность» (6,9%). Но в 2001 г. показатель конфликтности был одним из самых высоких в стране (47,8%). Оценка ны-

⁶⁰ Голунов С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 25.04.2003.

⁶¹ Там же.

⁶² Кисриев Э. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 11.05.2003.

нешнего положения в республике крайне затруднительна по той причине, что в этом регионе постоянный этнологический мониторинг не производится.

Проблемными сферами являются экономика, социальная обеспеченность, внешние условия. Несколькими годами раньше, когда в Ингушетии у власти находился другой президент (Р. Аушев), наибольшие проблемы были связаны с низким уровнем межгрупповой толерантности, распространенностью негативных стереотипов на этнической и клановой почве. Напряженными были отношения с федеральным центром. Большую роль во внутренней ситуации играл фактор Чечни.

Нынешняя ситуация в Ингушетии по-прежнему находится в сильной зависимости от Чечни, хотя основная масса беженцев из республики уже ушла. Позитивные и негативные события в Чечне неизбежно, как в зеркале, повторяются на территории Ингушетии. По мере продвижения постконфликтной реконструкции в Чечне, ослабляется напряженность многих социальных проблем Ингушетии, в частности, снижается уровень преступности, улучшается проблема с занятостью. Нынешний руководитель Зязиков не очень оправдывает надежды населения — подвижки в экономике не просматриваются, безработица остается высокой. Законодательство Ингушетии все еще противоречит общероссийскому. Вместе с тем, заметно улучшились отношения с Северной Осетией (открыта граница, люди свободно ездят во Владикавказ). Однако, как полагают эксперты, в этом больше заслуга осетинской стороны и полномочного представителя Президента РФ. В Ингушетии заметно снизилась активность ваххабитов, что опять-таки является результатом работы федеральных структур.⁶³

Калмыкия. Уровень конфликтности в Калмыкии составил в январе—марте почти нулевую величину — 0,6%. В 2000 г. этот показатель был также незначительным (4,9%), в 2001 г. произошло увеличение из-за роста межгрупповых противоречий (13,6%), затем в 2002 г. положение вновь стабилизировалось (5,4%). Еще недавно было характерно наличие двух источников общественного напряжения: первый был связан с миграционными процессами, второй — со сложившейся системой межгрупповых (этнических) связей. В настоящее время, по оценке экспертов заметные конфликты отсутствуют во всех сферах общественных отношений.

⁶³ Хоперская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 10.05.2003.

Карачаево-Черкесия. Уровень конфликтности в январе—марте 2003 г. несколько возрос, достигнув 12,6% против 10,5% в 2002 г. Однако такое колебание не представляется существенным. Наряду с тем, что в республике возникают конфликтные ситуации, устойчивое положение сохраняется. Наибольшие общественные проблемы приносят трудности экономического развития (конфликтность 26,1%). Особенно сказываются негативные последствия наводнения 2002 г. Материальные трудности, испытываемые населением, увеличились в связи с повышением тарифов на электроэнергию. При этом имело место резкое (в несколько раз) повышение заработной платы работникам органов власти. С точки зрения общественности, это несправедливо. В системе властных отношений острота конфликтов существенным образом снижена (17,3%), но многое зависит от исхода выборной кампании президента республики, даты которой постоянно переносятся. Активность местных политических кругов проявляется во взаимных спорах. Ветви власти и политические партии судятся друг с другом. Среди населения распространено мнение о том, что политики больше увлечены выяснением отношений, нежели озабочены решением насущных проблем республики. Определенная напряженность характерна для сферы земле- и природопользования (10%). Наряду с этим в обществе произошли некоторые позитивные сдвиги, особенно в сфере межгрупповых (этнических) контактов (7,5%). Но и здесь не все просто. Большое внимание уделяется обсуждению этнических пропорций населения. Окончательных данных переписи населения 2002 г. еще нет, но по неофициальным сведениям, на первое место вышли карачаевцы (42%), русских стало 35% (по данным переписи 1989 г., соотношение было обратным).⁶⁴

Карелия. Ситуация в Карелии из года в год характеризуется высокой стабильностью. Показатель конфликтности по состоянию на январь—март 2003 г. находился на уровне 4,9%, в 2002 г. 1,6%, в 2001 г. 2,7%. Конфликтные ситуации характерны лишь для социальной и экономической сферы (12,5%). Претензии со стороны населения часто предъявляются руководству Петрозаводска в связи ростом цен на транспортные и коммунальные услуги. Отчасти, конфликтность характерна для системы государственного и местного управления (9,4%). Вместе с тем, между ветвями власти нет прежнего противостояния; исполнительная и законодательные власти рес-

⁶⁴ Хоперская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 10.05.2003.

публики в начале года активно занимались разработкой законов, что создает у населения благоприятное впечатление. Определенное недовольство выражается на страницах прессы по поводу недостаточного представительства прибалтийско-финских народов во властных структурах. Еще одна, не решаемая уже длительный срок проблема, касается обсуждения и принятия закона, защищающий языковые права карел, вепсов, финнов. Работа над этой задачей значилась в планах парламента на первый квартал 2003 г.⁶⁵

Коми. В республике в целом низкий уровень напряженности имеет тенденцию слабого повышения. В январе—марте 2003 г. уровень конфликтности составил 8,7%, в 2002 г. — 6%. В настоящее время крайне остро стоит проблема переселения жителей северных шахтерских городов, где, как полагают, избыточное население составляет 70-80%. Особую нагрузку испытывают такие крупные города как Инта и Воркута. Другая проблема — снижение представительства народа коми в республиканском парламенте, что явилось результатом выборов в марте 2003 г. Та же ситуация характерна для республиканских правительственных структур⁶⁶.

Краснодарский край. Общий уровень конфликтности в крае последовательно снижается. В январе—марте 2003 г. он достиг рекордно низкой отметки 1,2%. В 2002 г. показатель был на уровне 6,7%, что также свидетельствовало о слабой конфликтности, но в 2001 г. (январь — март) конфликтность была значительной — 22,8%. Возможно, имеет место определенная переоценка позитивных перемен. Однако в том, что общественно-политическая ситуация стабильна, сомневаться не приходится.

Еще недавно к основным сферам напряженности относились межгрупповые контакты и стереотипы (конфликтность достигала 78,6%); культура, образование, информация (34,4%). Причем определяющим в социальных конфликтах являлся этнический фактор. Теперь, по оценкам экспертов, упомянутые сферы существенно снизили свой негативный потенциал. Что-то меняется в лучшую сторону в положении меньшинств. Приступил к работе Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае. Однако краевая власть демонстрирует невнимание к его деятельности. Кроме того, вновь заметно оживление общественно-политических органи-

⁶⁵ Клементьев Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 24.04.2003.

⁶⁶ Шабает Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 03.05.2003.

заций, проповедующих националистическую идеологию; продолжают испытывать дискриминацию турки-месхетинцы и представители других этнических меньшинств.⁶⁷

Марий Эл. Условный показатель конфликтности в республике составил 4,9%, что свидетельствует о фактическом отсутствии напряженности в общественно-политической сфере. В 2002 г. показатель находился на уровне 7,1%, отражая в целом стабильное состояние. Среди негативных явлений — тенденция вытеснения марийцев с руководящих постов, причем даже в сельской местности, где эта этническая категория преобладает численно. Перераспределение власти происходит в пользу русских и татар. Особенно эти проблемы станут актуальными в период подготовки к очередным выборам в Государственное Собрание республики (должны состояться в октябре 2004 г.) . Не приходится сомневаться, что марийское национальное движение будет активно высказывать протесты по этому поводу. Видимо, в республике не все благополучно и со свободой печатного слова. Две наиболее оппозиционные газеты (одна из которых финно-угорская), критикующие республиканского президента, под разными предлогами не могут тиражироваться в республике.⁶⁸

Мордовия. Ситуация в республике остается стабильной и практически бесконфликтной. В январе—марте 2003 г. показатель конфликтности оценивался экспертами как 3,5%, в 2002 г. — 4,9, в 2001 г. — 4,4.

Определенные проблемы, влияющие на унастроения населения, связаны с миграционными процессами (конфликтность 18,8%), экономикой (6%), межгрупповыми контактами (5%). После выборов главы РМ возросла цена на бензин, вновь появились задержки с выдачей зарплаты на некоторых предприятиях. Распространяются слухи о значительном увеличении квартплаты.

В республике гораздо больше позитивных явлений, нежели негативных. Прошедшие в феврале 2003 г. выборы Главы Республики Мордовия (победил действующий руководитель региона) существенно укрепили республиканскую власть и доверие к ней со стороны населения.

Отмечается определенное усиление активности (а также признания властями роли) религиозных организаций в обществен-

⁶⁷ Кочергин А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 16.05.2003.

⁶⁸ Шаров В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 23.04.2003.

но-политической жизни. С начала 2003 г. много внимания в республиканских СМИ уделено началу строительства центрального кафедрального собора г. Саранска.⁶⁹

Москва. В столице, наконец, достигнут уровень стабильности общественно-политических отношений. Если в 2000 г., когда в столице заметным образом проявляли себя конфликтные ситуации, уровень напряженности составлял 13,6%, в 2001 и в 2002 гг. — 14,1%, то по состоянию на январь—март 2003 г. интегрированный показатель равнялся 4,1%.

Только две сферы общественных отношений до сих пор вызывают слабую напряженность: экономика и соцобеспечение (конфликтность 9,4%); экология (5%). Если сравнивать с предыдущими годами, лишь экономическая сфера, сохраняет свое значение как источник противоречий, хотя и не в столь острой форме. Вместе с тем, утратила былое отрицательное звучание проблема миграции и мигрантов. Вопросы экологии, наоборот, становятся все более значимым фактором общественных настроений⁷⁰.

Среди позитивных для городской общественности тенденций следует указать усиление контроля за общественным порядком. Началось систематическое выдворение незаконных мигрантов, правоохранительные органы осуществляли успешные мероприятия по ограничению деятельности так называемых этнокриминальных групп на оптовых рынках. Наряду с этим, вступил в действие приказ ГУВД Москвы №98 от 22 февраля 2003, который запрещает милиции проверять паспорта и штампы о регистрации на улицах города. Это вызывало заметное недовольство московских чиновников.⁷¹

Определенный уровень негативных эмоций, опять таки в структурах власти, порождает муссируемый вопрос об административном объединении Москвы и области. Областные власти называют такие обсуждения провокацией. Кроме того, между столицей и областью ведется тяжба по поводу принадлежности двух водохранилищ.⁷²

Оренбургская область. В Оренбургской области, испытавшей за годы российской самостоятельности интенсивный приток мигрантов, среди которых велика доля беженцев, в последнее время

⁶⁹ Шилов Н., Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 11.05.2003.

⁷⁰ Филиппов В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 05.05.2003.

⁷¹ Там же.

⁷² Там же.

демонстрирует последовательное понижение уровня конфликтности. В январе—марте 2003 г. показатель составил 10,3%, в 2002 г. — он был на уровне 15,2%, в 2001 — 19%. Нынешняя ситуация характеризуется как спокойная, хотя имеют место эпизодические случаи конфликтов.

Традиционной сферой напряженности остается миграция (конфликтность 37,5%) и все, что с ней связано с точки зрения общественности — занятость, правонарушения (в особенности, контрабанда, торговля наркотиками), этнические пропорции населения и проч. Особенно остра проблема нелегальной трудовой миграции. По оценке экспертов, такое явление как мигрантофобия, прочно сохраняет свои позиции среди местного населения. Одна из политических партий выдвинула требование освободить регион от «азиатов» и «кавказцев». В этой связи остро стоит проблема открытости государственной границы. Межгрупповые (этнические, конфессиональные) отношения развиваются противоречиво. Наблюдатели констатируют продолжающееся снижение толерантности у населения.⁷³

На втором плане по степени напряженности — чисто экономические проблемы (15,63%). Малоконфликтны в настоящее время такие сферы, как ресурсопотребление и экологии. Правда, потенциалом напряженности здесь может служить негативное отношение сельских жителей к вопросу о купле-продаже земли.⁷⁴

В системе власти наметилось некоторое обострение политической борьбы, т.к. в декабре 2003 г. будут проведены выборы губернатора области. Усиливаются противоречия с федеральным Центром из-за межбюджетных отношений.⁷⁵

Вместе с тем, в сфере культуры и образования не наблюдается явных противоречий, которые сказывались бы негативно на общественных настроениях.

Республика Алтай характеризуется повышенной напряженностью обстановки, хотя в целом положение остается стабильным. По состоянию на январь—март 2003 г., общий уровень конфликтности достиг 28,8%, перейдя на тот уровень общественно-политических отношений, при которых ярко выраженные проблемные ситуации представляют собой заметное явление. В 2002 г. уровень

⁷³ Амельин В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 12.05.2003.

⁷⁴ Там же.

⁷⁵ Там же.

конфликтности был 21,7%. Возможно, в суждениях экспертов в данном случае присутствует элемент переоценки негативной значимости некоторых событий. Тем не менее, отрицательная динамика общественной ситуации налицо.

Наибольшая напряженность проявилась в системе управления (конфликтность 50%), в сфере экологии и природопользования (50%), в экономике и социальном обеспечении (34,4%). Определенное негативное воздействие оказывают сфера внешних контактов (25%), межгрупповые (этнические) отношения (25%). Для сферы культуры и образования характерна слабая напряженность (9,4%).

Наиболее кризисными в данный период являются отношения в системе межрегионального взаимодействия. «Резкое обострение» отношений с Алтайским краем, о котором много говорят в республике, касается вопроса объединения двух субъектов федерации. В печати губернатор Алтайского края заявил, что существование «национального субъекта» возле государственной границы России чревато для ее безопасности и, что в Республике Алтай возможен «всплеск национализма». На это представитель правительства РА подал заявление в соответствующие инстанции о необходимости привлечения к уголовной ответственности губернатора за «попытку разжигания межэтнической розни». Вначале общественность восприняла это как предвыборную игру будущих кандидатов в Госдуму. Однако сейчас скандал набирает обороты распространяясь на различные сферы общественного дискурса⁷⁶.

Республика на протяжении 1990-х годов, несмотря на сильнейшие экономические трудности, была территорией с определенно высоким уровнем межгрупповой толерантности. Однако в 2002 г. во время выборов в местное самоуправление в ряде районов имели место попытки дестабилизации межэтнических отношений⁷⁷. Противоречия нарастают и в связи с дележом земли. Горячо обсуждаются проблемы распределения наделов между семьями бывших работников колхозов и совхозов. А в составе единых хозяйств в советское время находились алтайцы, русские, казахи. Дополнительную напряженность привносит постоянно обсуждаемая проблема угрозы

⁷⁶ Тяхтенева С. Сообщение эксперта // Банк данных EAWARN, 11.05.2003.

⁷⁷ Тяхтенева С. Выборы в органы местного самоуправления — первый опыт муниципализации в Республике Алтай // Бюллетень этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, № 46, 2002; Тяхтенева С. Об итогах выборов глав муниципальных образований в Республике Алтай. Сообщение эксперта // Банк данных EAWARN, 24.04.2003.

ртутного заражения воды в результате таяния снега в горах. В качестве конфликтного фона выступают такие негативные явления как нарушения прав человека в отношении военнослужащих срочной службы. Сохраняется высокая безработица, уровень которой расходится с официально признаваемым. В религиозной сфере постоянно муссируется тема о том, должны ли алтайцы следовать буддизму или шаманизму.⁷⁸

Ростовская область. Низкий уровень конфликтности в Ростовской области сохраняется неизменным: в январе—марте 2003 г. он составил 8,1%, в 2002 г. 7,7%. Ситуация оценивается как стабильная. Определенная напряженность отношений в обществе связана с проблемой нелегальной миграции, но более всего проблемы порождаются по чисто экономическим причинам или в результате социального недовольства (конфликтность 26,4%). Еще один источник заметных противоречий — сфера земле- и природопользования (15%).⁷⁹

Северная Осетия. В республике общий уровень конфликтности в марте—январе 2003 г. составил очень низкую величину — 3,8%. Это непосредственное продолжение тенденции 2002 г., когда интегральный показатель достиг минимального значения 2,2%. По сравнению с 2001 г. (9,8%) произошло почти полное снижение напряженности.

Вместе с тем, определенная конфликтность сохраняется в сфере общественного и межгруппового взаимодействия (конфликтность 14,9%). Некоторая напряженность имеет место в зависимости от внешних событий (8,3%), в частности, под влиянием миграционных процессов (6,3%). Людей беспокоит, что с наступлением весенне-летнего периода активизируется процесс возвращения ингушей в места своего прежнего проживания на территории Северной Осетии, и вновь произойдет виток обострения. Это вызывает обоснованные опасения, поскольку Ингушетия не отказалась от территориальных претензий к Северной Осетии. Вновь муссируется проблема осетино-ингушского вооруженного конфликта десятилетней давности, а вместе с этим усиливаются негативные стереотипы и страхи. Дополнительным источником напряжения является

⁷⁸ Тюхтенева С. Сообщение эксперта // Банк данных EAWARN, 11.05.2003.

⁷⁹ Хоперская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 10.05.2003.

экологическая тема. В местных СМИ часто высказывается обеспокоенность ухудшением экологической ситуации.⁸⁰

Ставропольский край. Общий уровень конфликтности по краю составил в январе—марте 2003 г. 4,4% (в 2002 г. 5,4%), т.е. ситуация стабильна.⁸¹

Напряженность сохраняется в сфере межгрупповых контактов (конфликтность 25%). Контроль над нелегальным рынком стрелкового оружия до настоящего времени не усилен должным образом. Несмотря на ряд судебных разбирательств над представителями правоохранительных органов по поводу торговли оружием, милицмейские сводки показывают, что количество единиц оружия у населения достигает огромных размеров. Вновь участились случаи применения незарегистрированного оружия, как в бытовых стычках, так и при совершении заранее спланированных преступлений.⁸²

Определенные проблемы также характерны для сферы земле- и природопользования (5%). Отсутствие права продажи земли и передачи ее в собственность пользователям земельных участков особенно негативно сказывается на настроениях казачества. Казаки требуют выдела им части земельного фонда в общинную собственность. Имеется вероятность групповых выступлений по этому поводу. Пока казаки ждут проведения большого казачьего круга. Наряду с этим, имеются факты присвоения лучших земельных участков представителями администрации и руководителями хозяйств.⁸³

Татарстан. Уровень общественной напряженности в Татарстане за последние годы имеет тенденцию слабого повышения, хотя ситуация остается стабильной. В январе—марте 2003 г. конфликтность составила 9,8%, в 2002 г. — 6,5%, в 2001 г. — 5,4%. Элементы напряженности, прежде всего, связаны с вопросами властных отношений в непрекращающемся споре с федеральным центром о разграничении полномочий и уровне суверенности (конфликтность 15,6%). Другая сфера противоречий — экономика и недра, которая, опять-таки, сильно связана с вопросом о самостоятельности Татарстана.

По мнению экспертов, ряд имевшихся ранее полномочий республиканских властей уже изъят в пользу федерального центра, под во-

⁸⁰ Дзадзиев А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 21.04.2003.

⁸¹ Аствацатурова М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 27.04.2003.

⁸² Свечникова, Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 17.05.2003.

⁸³ Там же.

просом многие пункты договора Татарстана и РФ (1994 г.). Власти республики считают, что Центр намеренно трактует пункты российской конституции в свою пользу. Вместе с тем, отношения с Центром достаточно стабилизированы, суверенитет продолжает сохраняться. Неблагоприятна, как представляется общественности, перспектива республиканских прав на недра.⁸⁴

Благоприятная ситуация складывается в сфере распространения татарского языка, хотя его функционирование в республиканском парламенте — все еще большая редкость. Вместе с тем, расширяется бытовое функционирование, даже часть русских может изъясняться по-татарски. Сейчас неясно даже властям, целесообразно ли организовывать полный цикл высшей школы на татарском языке. Это дорого и имеет небольшую перспективу. Однако в школьной среде изучение татарского языка всеми учащимися, не только татарами, успешно претворяется в жизнь. В последнее время, тревожат общественное сознание слухи о том, что президент В. Путин после переизбрания на второй срок, ликвидирует все республики, а олигархи скупят все важнейшие предприятия и землю.⁸⁵

Томская область. В Томской области ситуация стабильна. Имевший место подъем конфликтности в 2002 г. (16,3%), в настоящее время существенно снизился составив в январе—марте 2003 г. 9,8%. Проблемы, которые негативно воздействуют на общественную ситуацию, связаны с мигрантами, новым миграционным законом и законом о гражданстве. Возросшие трудности с регистрацией по месту пребывания служат причиной увеличения количества нелегальных переселенцев. При этом именно нелегальных переселенцев выгодно использовать местным работодателям. Общественное мнение напрямую связывает расширение наркобизнеса с деятельностью нелегальных мигрантов и местных цыган. В СМИ по-прежнему публикуется много материалов по этнической тематике в жанре криминальной хроники; продолжается насаждение в общественном сознании негативных стереотипов в отношении цыган и кавказцев. Имели место случаи, когда «нерусских» не пускали в общественные места. Определенный негативный резонанс вызвало принятое правительством Томской области решение о расселении так называемых «депрессивных поселков», что, прежде всего, относится к населенным пунктам малочисленных народов Севера.⁸⁶

⁸⁴ Абдрахманов Р. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 19.05.2003.

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Нам И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 26.04.2003.

Тюменская область. Общий уровень конфликтности в январе—марте 2003 г. отражает ситуацию стабильного положения со спонтанными проявлениями конфликтных разногласий. Показатель составил 12,9%, практически не изменившись по сравнению с 2002 г. (12,7%). Основной сферой проявления общественной напряженности и конфликтов является экономика и соцобеспечение (28,1%), особенно по части расхождение уровня доходов между отдельными группами населения и ценовой политики местной власти. Эпизодически напряженность возникает в миграционной сфере (18,8%), особенно, что касается взаимной толерантности коренного и приезжего населения. Напряженность возникает также в общественных процессах, связанных с образованием и деятельностью СМИ (14,1%). В системе управления, а также в сфере природопользования и экологии конфликтные ситуации довольно редки, однако, периодически возникает ситуация напряженности, негативно влияющей на общественную обстановку. По-прежнему высокими остаются показатели преступности. Бесконфликтны, по суждению экспертов, межэтнические отношения.

Удмуртия. Еще несколько лет назад общественные противоречия в Удмуртии была заметным явлением. В 2001 г. показатель находился на отметке 9,8%, это значит, что при стабильной ситуации в целом, в обществе периодически возникала напряженность. Затем в 2002 г. наступил этап полной стабильности. Показатель конфликтности составил 0,8%, и таким он остается до настоящего времени: 0,5% в январе—марте 2003 г. Раньше фактором напряженности в Удмуртии, по оценке экспертов, являлся недостаточный уровень межгрупповой толерантности. Как отмечалось, в этой сфере, возможно, сказывался эффект возвратного действия многочисленных социологических опросов или же навязываемой формы вопросов. В определенной степени, источником напряженности были республиканские средства массовой информации. В настоящее время пока что ни одна из сфер общественных отношений в республике не проявила себя с конфликтной стороны. Возможно ли какое-то усугубление ситуации, покажут данные этнологического мониторинга за последующие месяцы.

Хабаровский край. Уровень конфликтности в крае на начало года снизился до очень низкого показателя, что свидетельствует о стабилизации общественно-политических процессов. В январе—марте 2003 г. значение показателя составило 2,7%, а в 2002 г. — 7,7%.

Для общих выводов по Хабаровскому краю пока недостаточно наблюдений в рамках мониторинга. Но уже теперь очевидно, что наиболее проблемной зоной являются сферы природопользования и экономики.

Ханты-Мансийский АО. Уровень конфликтности в Ханты-Мансийском округе за последние годы увеличился, хотя текущее положение в значительной степени стабильно. По состоянию на январь—март 2003 г. конфликтность составила 21,7%, в 2002 г. — 21%. Наибольшее количество проблем, негативно воздействующих на общественную обстановку, связано с системой управления (конфликтность 43,1%), экономикой и социальной сферой (37,7%). Второстепенное значение в возникновении напряженности имеют процессы, связанные с миграцией (23,1%), культурой и образованием (18,1%). Определенную роль в конфликтных ситуациях играют негативные этнические стереотипы (14,5%), немалую роль в распространении которых, играют СМИ. Часто общественные конфликты происходят по вопросам перераспределения собственности. Напряженность вносит существенное расхождение уровня доходов по отдельным группам населения, а также другие социальные явления (преступность и факты бытового насилия, жалобы и требования населения).

Чечня. В Чечне положение стабилизировано лишь отчасти, военнополитическая конфликтность сохраняется на прежнем уровне. В январе—марте показатель составил 35,9%, в 2002 г. — 35,3%. До этого наблюдались подъемы и спады напряженности. В 2000 г., когда боевые действия происходили в некоторых районах, общий уровень конфликтности достигал 53,3% (что соответствует характеристике «частые конфликты»). В 2001 г., как результат свертывания масштабных боевых операций, уровень конфликтности снизился до 16,8%. На низкие оценки конфликтности повлиял не только объективный ход событий, но также усталость населения от военных стрессов, при которой притупляется острота восприятия конфликтных ситуаций. В настоящее время, как и в предыдущий период, сводную оценку давать затруднительно, поскольку еще часто происходят террористические акты и ответные репрессивные операции, хотя при этом в Чечне имеется немалое количество районов, в которых активно осуществляются восстановительные работы и возврат к мирной жизни.

Сферы общественных отношений делятся на три группы по степени проявления конфликтности. Чаще всего конфликты происходят как результат политических действий в системе властного управления (конфликтность 59,4%). Источником значительной напряженности является и сфера экономики (53,1%). Также частые конфликты являются неотъемлемым свойством сферы межгрупповых отношений (46,4%). Во второй группе явлений конфликты происходят реже. Это сфера демографическая (конфликтность 37,5%) и экологическая (35%). В иных аспектах общественных отношений конфликтность проявляется слабо, либо не ощущается вовсе. В частности, это характерно для процессов внешнего (зарубежного) влияния (8,3%), а также для сферы культуры и образования (6,3%).

Первые месяцы 2003 г. в Чечне прошли под знаком подготовки и проведения референдума 23 марта по проектам республиканской конституции и законов о президенте и парламенте. Это событие вызвало в обществе крайне противоречивые настроения, поскольку ни в отношении государственно-административного статуса Чечни, ни по поводу доктрины и режима власти в обществе нет устоявшегося мнения. Официальные данные говорят о том, что большинство взрослого населения приняло участие в референдуме, и почти все проголосовали в поддержку представленных на обсуждение законов. По мнению неправительственных организаций и наблюдению экспертов, ситуация намного сложнее. Уровень участия в референдуме был очень разным по отдельным районам и в целом не превышал двух третей взрослого населения⁸⁷. Если последнее верно, то это означает, что общественные настроения крайне неоднозначны в отношении нынешних политических преобразований в республике, а уровень доверия населения к органам власти все еще слаб.

Накануне референдума в феврале 2003 г. в Ростове-на-Дону проводилось обсуждение проекта республиканской конституции, организованное правительственными чиновниками, общественно-политическими организациями и представителями чеченских общин, расселенных за пределами Чечни. Было заявлено, что текст конституции в будущем может вызвать неоднозначные толкования и привести к серьезным конфликтным ситуациям.⁸⁸ Однако данное

⁸⁷ Юсупов М. Сообщение эксперта // Банк данных Сети EAWARN, 30.04.2003.

⁸⁸ Хоперская Л. Референдум в Чечне — дело всенародное // Бюллетень этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №47, 2003.

обсуждение, как и другие, не имело видимых последствий. Замечания и поправки специально не анализировались, не были учтены и внесены в проект перед вынесением его на голосование⁸⁹.

По мнению экспертов, при всех видимых «политических инициативах», федеральная власть в решении чеченской проблемы основной упор делает на силовые методы. При подготовке к референдуму в местной печати и в трудовых коллективах воспрещалось выражать несогласие с его проведением. Вместе с тем идеологическая работа против референдума велась сторонниками вооруженного сопротивления федеральной власти (устная агитация, листовки, несанкционированные шествия и митинги). Для реализации нынешней политики федерального центра активно привлекаются лидеры чеченских общин из Москвы и других российских регионов, что, по мнению наблюдателей, отнюдь не способствует консолидации чеченского общества⁹⁰.

В Чечне сохраняются основные «болевые точки», поддерживающие высокое напряжение. Проблемой остается эффективность контролирования властью за распространением оружия среди гражданского населения. По-прежнему имеют место грубые нарушения прав человека. Не иссякает поток групповых требований и жалоб. Преступность, совершаемая военными, чеченскими бойцами, криминальными элементами, а также должностные правонарушения постоянно воспроизводят политическую нестабильность⁹¹.

Крайне низким остается уровень доходов населения. Безработица, видимо, превышает 80% трудоспособного населения. Проблема с занятостью не может эффективно решаться, пока не начнется восстановление промышленных предприятий.⁹²

Сохраняются проблемы, связанные с вынужденными мигрантами, что, прежде всего, связано с военно-политической нестабильностью на территории Чечни и нерешенностью социальных проблем основной массы населения. Свои негативные следствия имеет и та обстановка «чеченофобии», которая сложилась в российских регионах.⁹³ Уровень толерантности в самом чеченском обществе также остается довольно низким. Он усугубляется слабым доверием

⁸⁹ Юсупов М. Там же.

⁹⁰ Там же.

⁹¹ Юсупов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 05.05.2003.

⁹² Там же.

⁹³ Там же.

к власти и подпитывается различными домыслами и слухами о предстоящих переменах во властных структурах.⁹⁴

Чувашия. Общий уровень конфликтности в Чувашии традиционно низок. В январе—марте 2003 г. он показал практически полное отсутствие общественно-политической напряженности: 0,7%. В 2002 и 2001 гг. уровень в качественном отношении отличий не имел (2,2% и 4,4%).

Одним из заметных явлений в республике явилось начало реализации новой Республиканской программы по продвижению в жизнь республиканского закона «О языках». В ней особое внимание обращается теме дружбы, сотрудничества этнических групп республики, развитию их языков, культуры. Приоритетным будет, конечно, развитие чувашского языка. Другое дело, что отношение к преподаванию чувашского языка в школах у учеников и родителей разное, но пока это не обсуждается открыто.⁹⁵

Якутия. Для республики начало года в общественно-политической сфере сложилось в целом благоприятно. Общий уровень конфликтности составил 5,4%, это почти в два раза ниже по сравнению с 2002 г. (10,6%). Нынешнее положение характеризуется стабильностью. Общественная напряженность связана с экологическими проблемами, прежде всего потому, что в республике сложилась напряженная пожарная обстановка как в жилом, так и административном секторе. Большой резонанс в республике вызвали пожар в здании УВД г. Якутска и пожар в школе с. Сыдыбыл Вилуйского улуса, повлекший гибель детей. Из других сюжетов, особое внимание общественности отводится вопросам ответственности чиновников за выполнение возложенных на них обязанностей, а также проблеме преступности. Работа органов внутренних дел республики признана неудовлетворительной.⁹⁶

⁹⁴ Юсупов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 21.04.2003.

⁹⁵ Бойко И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 25.04.2003.

⁹⁶ Игнатьева В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN, 12.05.2003.

ВНУТРИГОДОВАЯ ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНФЛИКТНОСТИ АПРЕЛЬ—ИЮНЬ 2003 г.

В разделе приводится краткая характеристика 12 государств, на территории которых Сеть EAWARN осуществляет этнологический мониторинг. В тексте государства представлены в алфавитном порядке. Характеристика регионов Российской Федерации дана во второй части раздела.

Таблица 1. Показатели конфликтности в государствах

Государства, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % +			общественно- политическая ситуация в апреле-июне 2003 г. ++
	2003 г.		2002 г.	
	апрель—июнь	январь—март		
Азербайджан	17,39	23,91	16,85	конфликтные ситуации
Армения	11,01	11,63	1,58	конфликтные ситуации
Белоруссия	3,26	2,72	8,15	стабильная обстановка
Грузия	14,13	11,96	9,78	конфликтные ситуации
<i>Абхазия</i>	10,33	11,41	13,59	конфликтные ситуации
<i>Южная Осетия</i>	10,54	нет данных	7,07	конфликтные ситуации
Казахстан	15,76	19,02	26,09	конфликтные ситуации
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	5,73	5,98	7,34	слабая напряженность
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	19,57	21,74	27,17	конфликтные ситуации
Киргизстан	9,24	9,78	25,54	слабая напряженность
Латвия	2,72	1,36	0,00	стабильная обстановка
Молдавия	5,43	0,00	7,07	слабая напряженность
Россия	7,13*	8,30*	9,86*	слабая напряженность
Таджикистан	4,89	3,26	5,98	стабильная обстановка
Узбекистан	21,20	23,37	6,52	конфликтные ситуации
Украина	12,12	6,74	6,36	конфликтные ситуации
<i>Крым</i>	7,28	10,16	10,98	слабая напряженность
<i>Львовская обл.</i>	нет данных	22,28	22,28	нет оценки

* Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN.

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)

- 2 — частые конфликты (40–75%)
- 3 — заметные конфликты (25–40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Азербайджан

Положение в Азербайджане характеризуется экспертами EAWARN как внешне стабильное с периодически конфликтными ситуациями и фоновой напряженностью. Нынешний уровень конфликтности составил 17,4%, это ниже, чем было в первые месяцы года (январь–март 2003 г. — 23,9%), но в качественном отношении отличий почти нет. Этнические факторы порождают меньшую конфликтность (14,6%), их роль на данном этапе незначительна.

В начале года мощным источником напряженности была сфера межгрупповых взаимоотношений, теперь ее негативное воздействие на общественно-политическую обстановку сильно снизилось (конфликтность 14,3%; была 60,7%). Но сфера власти осталась источником острых разногласий, причем ее роль в этом качестве возросла (37,5%; было 28,1%). Осталось неизменным негативное влияния на обстановку внешнеполитических (25%) и экономических факторов (15,6%). Неизменный конфликтный фон поддерживают СМИ (9,4%), а также миграционные проблемы (6,3%).

Ситуация в Азербайджане в апреле-июне может быть названа напряженным ожиданием. Стабильность, как определяют эксперты, зависит от состояния здоровья президента Г. Алиева.¹ Население будоражат и другие проблемы — наводнения, затем засуха, экономические неурядицы. В другое время подобные трудности вызвали бы волну возмущения. Но все это отодвинуто на второй план перед лицом ожидаемых политических перемен. Ситуация стала взрывоопасной в связи с резким ухудшением состояния президента (инфаркт). В апреле — мае происходили нападения на правозащитников, вновь взметнулась ксенофобия, стимулируемая властями. Опять муссировалась проблема Карабаха, отношение к армянам стало еще нетерпимее. Раздувается курдская тема. Оппозиция также активизировалась на митингах и в акциях протеста. С наступлением июньской жары страсти немного улеглись. Страна как бы замерла в ожидании, что будет с президентом до выборов, намеченных на октябрь.

¹ Здесь и далее: Юнусов А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 12.07.2003.

Армения

Общий уровень конфликтности в Армении остается низким. Данные мониторинга текущей ситуации свидетельствуют, что показатель в апреле—июне 2003 г. составил 11%. Такое положение остается неизменным с начала года (в январе—марте было 11,6%). Конфликтность по этническим факторам значительна (18,1%), но количество таких факторов небольшое.

Как и на предыдущем этапе, основу конфликтного потенциала составили внешнеполитические факторы, причем значимость их даже возросла (конфликтность 31,3%, а в первом квартале 2003 г. — 26,3%). Традиционным источником напряжения в обществе является власть; ее негативная роль также усилилась (27,34%; до этого — 18,8%). Конфликтный фон создают отношения в сфере межгрупповых контактов (7,1%; было 17,5%) и проблемы экономико-социального характера (6,3%; было 9,4%). По-прежнему малоконфликтна или практически бесконфликтна демографическая и миграционная сфера; бесконфликтны также сферы культуры, образования и экологии.

По мнению экспертов², ряд внешнеполитических факторов оказывает негативное воздействие на текущее положение в Армении и важнейший среди этих факторов — зарубежная диаспора. Влияние диаспоры еще в начале года проявлялось не столь заметно. Но сейчас многие крупные армянские организации США, Европы, России демонстрируют охлаждение своего интереса к тому, что происходит в Армении — следствие прошедших президентских и парламентских выборов и ряда иных причин. Обострилась проблема безопасности границ. С одной стороны, вроде бы начал развиваться армяно-турецкий диалог. Но одновременно армянское лобби в Конгрессе США опять муссирует проблему геноцида армян 1915 г. в Турции. Ранее, в 2001 г. уже возникали резкие противоречия властей Армении с зарубежной «старой» диаспорой, когда президент Р. Кочарян заявил о том, что, если Турция признает факт этого геноцида, то это не приведет к каким-либо территориальным и иным требованиям со стороны Армении³.

В Армении аналитики оценивают вероятность начала военной акции США против Ирана и возможные вслед за этим изменения

² Петросян Д. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.06.2003.

³ Петросян Д. Сложилась условия для эрозии «партии власти» // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, N36, 2001.

границ в регионе. В частности, полагают, что на Армению будет оказано мощное давление в отношении Нагорного Карабаха, а также территорий, примыкающих к Ирану⁴. Вообще, как представляется экспертам, ситуация в целом ухудшилась из-за обострения американо-иранских противоречий при явном ослаблении влияния России как основного гаранта безопасности. Нервозность усилилась в связи с поступившими сообщениями о том, что, якобы, в Азербайджане появится контингент войск США.

По отношению к нынешнему политическому руководству Армении чувствуется охлаждение со стороны международного сообщества. Миссия ОБСЕ/ПАСЕ обнародовала данные о том, что прошедшие в Армении парламентские выборы (в мае 2003 г.), как и предыдущие выборы президента (февраль—март), не соответствовали международным стандартам. Во время парламентских выборов имели место многочисленные случаи насилия, произошло убийство и тяжелые ранения на одном из избирательных участков. Эти факты получили соответствующее определение Конституционного суда Армении, однако, никаких правовых действий это не возымело.

Внешнеполитический имидж Армении за последние полгода значительно снизился, что, по мнению экспертов, грозит серьезными проблемами для страны. Полагают, что судебные процессы по итогам выборов будут иметь свое продолжение в Европейском суде.

Характерной чертой внутривнутриполитической обстановки является падение авторитета власти — еще большее, нежели в начале года. Население устало от принуждения к участию в политических играх власти и оппозиции. А между тем, к работе приступило коалиционное правительство, куда входят и представители оппозиции. Правда, наблюдатели считают, что в нынешнем составе правительство долго не просуществует.

Ситуация со СМИ остается без изменений — по-прежнему осуществляется давление управленческих и иных структур. Хотя более жесткий закон «О массовой информации» так и не был принят парламентом, международные эксперты квалифицируют Армению, как страну с «несвободной прессой». Среди прочих социальных конфликтов особо заметным стало противостояние властям авиаторов.

⁴ Здесь и далее: Петросян Д. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.06.2003.

Белоруссия

Данные мониторинга в апреле—июне 2003 г. свидетельствуют о том, что показатель конфликтности по-прежнему составляет очень малую величину — 3,3% (в январе—марте было 2,7%). Конфликтность по этническим факторам также незначительна (2,1%). Определенный уровень общественно-политической напряженности, как и на предыдущем этапе, сохраняется под действием экономических факторов (9,4%). Сохраняется проблема низкого уровня доходов населения, растущих цен и инфляции. Нервозность в обществе возникала в результате неоднократных сообщений по телевидению об отсутствии радиационной опасности и заверений о том, что ни в Литве, ни в соседней области на территории России не происходила утечка излучения на атомной электростанции⁵. Еще одним источником общественно-политических коллизий стало усилившееся давление властей на СМИ. Определенную напряженность в обществе вызвала американская агрессия в Ираке. В начале — как факт смой агрессии и слабость России по этому вопросу. Затем начали распространяться слухи о том, что аналогичная акция возможна и в отношении Белоруссии. Своеобразным подтверждением, якобы, служит размещение баз НАТО в Польше. В сфере упрочения общественного порядка предприняты энергичные действия, в частности, прошли акции властей по возвращению оружия, ранее (в начале 1990-х гг.) проданного населению.

Грузия

Возможно, имеет место некоторое ухудшение ситуации⁶. В апреле—июне 2003 г. значение показателя конфликтности составило 14,1%, тогда как в первом квартале — 12%, по итогам 2002 г. — 9,8%. В качественном же отношении перемены не наблюдаются. По-прежнему возникают конфликтные ситуации, но положение остается стабильным. Конфликтность по этническим факторам сохраняется на низком уровне (8,8%), хотя, в этом отношении, видимо, происходят негативные изменения. Эксперты отмечают, что во втором квартале сфера межгрупповых (в т.ч. этнических)

⁵ Здесь и далее: Верещагина А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 04.07.2003.

⁶ Оценка по индикаторам этнологического мониторинга представлена экспертом Меликишвили Л., 03.06.2003.

отношений стала явным источником напряженности (конфликтность составила 7,1% в январе—марте была 0%). Прошлые конфликты особенно часто напоминают о себе всплеском страстей среди перемещенных лиц, которые устраивают акции протеста. Причины далеко не политические, зачастую связаны с социально-бытовой неустроенностью. Похожим образом развиваются процессы в сфере культуры (6,3%, было 0%). В особенности дает о себе знать проблема низкой оплаты труда учителей. Некоторые политики стремятся на этой почве заработать политический капитал («Националистическая партия» предлагает «муниципальные школы», независимые от Минпросвещения)⁷.

С наступлением теплого сезона усилилось негативное воздействие экологических факторов (10%, было 0%). В частности усугубилась проблема водообеспеченности. Летом в многочисленных населенных пунктах Грузии, в т.ч. и в Тбилиси питьевая вода подается только по графику. Много воды теряется из-за плохой работы очистных сооружений и старой сети трубопроводов, на восстановление которых требуются огромные средства (600 млн. долларов).

Однако, как и прежде, основную напряженность в общественных взаимоотношениях порождают экономические трудности и слабость системы социальной защиты населения (31,3%). Несмотря на наступление теплого сезона, продолжается рост цен, крайне низкими остаются доходы населения, что связано со значительной изоляцией Грузии от остальных республик бывшего Союза. Политические партии, стремясь понравиться избирателям, соревнуются в своих популистских предложениях об улучшении уровня жизни населения. Особенно это заметно перед грядущими выборами в грузинский парламент. Оппозиционная партия «Объединенные демократы» заявила, что необходимо увеличить минимальный размер заработной платы до прожиточного уровня. Проблема широко и остро обсуждалась, в т.ч. и в парламенте. Однако, президент Э. Шеварнадзе, руководствуясь требованиями МВФ, блокировал инициативы законодателей.

Проблема дележа власти по-прежнему остается вторым значимым источником общественного недовольства. Продолжающиеся политические интриги, отсутствие четкого плана экономического развития (недавно разработанная «Программа по преодолению бедности и экономического роста», рассчитанная на длительный

⁷ Здесь и далее: Меликишвили Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 13.07.2003.

срок, еще далека от своего внедрения), а также проамериканская односторонность внешней политики не способствуют улучшению экономической ситуации в стране. Авторитет власти крайне низок. Общество утвердилось во мнении, что политические партии заняты лишь своими проблемами. Даже результаты переписи, показавшей значительную убыль населения (на 20% меньше по сравнению с последней советской переписью), стали разменной картой в политических баталиях.

Внешние факторы, как и в начале года, не являются для Грузии источником напряженности, но все же поддерживают определенный конфликтный фон (8,3%). Особенно это связано с активизацией зарубежных организаций в связи с началом крупных экономических и геополитических проектов нефте- и газопроводов, которые пройдут по территории Грузии из Каспийского бассейна (в мае началось строительство грузинской части нефтепровода «Баку-Тбилиси-Джейхан»). В Грузии не устают обсуждать не только всевозможные плюсы, но и минусы этих проектов. Высказано немало опасений экологического и политического свойства. Как отмечают эксперты, общество болезненно реагирует на возникающие в связи с этим вопросы.

Продолжается активное сотрудничество Грузии с НАТО. Военными специалистами обеих сторон обсуждается вопрос о разработке программы по приближению грузинской армии к натовским стандартам. Э. Шеварднадзе сформировал для этой цели специальную комиссию. По мнению экспертов, идея вхождения Грузии в Евросоюз и НАТО — чуть ли не единственная, которая не вызывает разногласий между правящими политическими кругами и оппозицией.

Киргизстан

После значительного улучшения обстановки в начале 2003 г. сохраняется достигнутое стабильное положение. В апреле—июне значение показателя конфликтности, по оценкам экспертов EAWARN⁸, составило 9,2% (с января по март было 9,8%, в 2002 г. — 25,5%). Состав факторов напряженности несколько изменился. Если в первом квартале, как инерция событий 2002 г. (территориальные уступки Китаю и правительственный кризис) наибольшим раздражителем являлась сфера внешних контактов, то теперь ее значение сильно ослабело (конфликтность — 8,3%; в январе—марте

⁸ Оценка дана экспертом Омуралиевым Н., 07.07.2003.

была 16,7%). На первый план выдвинулась ситуация в системе властных отношений и охраны правопорядка. По мнению экспертов, конфликтность в этой сфере составила 15,6%, заметно увеличившись по сравнению с первыми месяцами года (тогда показатель составлял 9,4%). Сохраняют свое значение в качестве источника противоречий этнические и др. отношения между группами населения, хотя тут наметились положительные сдвиги (10,7%; было 14,3%). Вроде бы стал утихать скандал, возникший в связи с, казалось бы, невинной публикацией книги традиционных поговорок. В книге допущены некорректные выражения в отношении одного из крупных киргизских родов (саяков).⁹ Другая проблема — участие этнических меньшинств в управлении. После критики правительства по этому поводу, ситуация вроде бы понемногу меняется. В Киргизии появился свой Омбудсмен, который развил активную правозащитную деятельность.

Напряженный фон по-прежнему создают экологические (10%) и социальные проблемы (9,4%). Особенно ситуация усугубилась на юге страны в связи с продолжительными дождями, приведшими к сходу снежных лавин и оползней.

Малоконфликтны сферы культуры и образования (6,3%). Впрочем, религиозные отношения населения и государства далеко не безоблачны, причем имеется явно выраженный этнический аспект проблемы. Экстремистская партия «Хизб ут-Тахрир» усилила свою деятельность в Ферганской долине. В Киргизии, как и в Узбекистане, большинство активистов этой организации — этнические узбеки, в то время как ведущие с ней борьбу органы МВД в основном укомплектованы этническими киргизами.

Наиболее острые конфликтные ситуации и общественная напряженность возникали на протяжении апреля—июня по причине недостаточного контроля властями состояния общественного порядка, незаконного оборота наркотиков и оружия. Преступность и коммунальное насилие — постоянный источник общественных стрессов. Так, широкий резонанс, в том числе и в соседнем Узбекистане, получил инцидент с захватом злоумышленниками оружия и боеприпасов в результате налета на отдел милиции г. Джалал-Абада (автоматы, снайперские винтовки, пулемет).

Что касается миграционных процессов, то их оценивают в настоящее время, как в основном бесконфликтные. Однако региональная напряженность имеет место. По-прежнему не решены и даже усугубились проблемы на границе с соседними государствами, в частности с Узбекистаном. Власти этого государства закрыли границу еще

до событий в Джалал-Абаде (хотя позже было заявлено, что причина именно эта). В одну из ночей, с узбекистанской стороны в г. Кара-Суу был разрушен пролет моста через реку. Закрытие границы более всего оказалось невыгодным узбекам, которые продавали свою сельхозпродукцию по более высокой цене в Киргизстане. Ухудшение обстановки связано и с закрытием границы с Китаем, как меры по предупреждению распространения атипичной пневмонии. В результате полностью прекратилась челночная торговля с этим государством, в убытке оказалась длинная цепочка перекупщиков не только в Киргизии, но также в Узбекистане и России.

Заметную нервозность привносят СМИ. Не иссякает такой источник напряженности и конфликтов, как массовые требования и жалобы населения к властям. Низкий авторитет власти, со времени разразившегося в предыдущем году кризиса, не повысился. Впрочем, как отмечают эксперты, некоторое улучшение связано с активными усилиями президента А. Акаева.

Казахстан

Уровень общественно-политической напряженности в Казахстане за апрель—июнь 2003 г. составил 15,7%. Текущая ситуация характеризуется как стабильная с периодически возникающими конфликтными ситуациями. По сравнению с началом года, положение, возможно, несколько улучшилось (в январе—марте было 19%), но заметных качественных перемен не наблюдается. Состав конфликтогенных стимулов остался прежним: особо проблемной является сфера экологии и природопользования (конфликтность 30%, в первом квартале было 35%). Вторым по значимости является сфера культуры (язык, религиозные отношения), а также СМИ (28,1%, было 37,5%). Третий — сфера властных отношений (21,9%, было 25%). Неизменным источником напряженного фона остаются миграционные процессы (12,5%). Вместе с тем, продолжает снижаться негативное воздействие внешних факторов (8,3%, в январе—марте 12,5%). Слабеет напряженность в сфере межгрупповых (этнических) отношений (7,1%, было 10,7%).

Особо сильную напряженность вызывает череда природных катаклизмов, в частности, произошедшие землетрясения и наводнения.¹⁰ По-прежнему очень нестабильна обстановка на южных

⁹ Здесь и далее: Омуралиев Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 14.07.2003.

рубежах, продолжается действие закрытого режима на границе с Узбекистаном. Хотя острота напряженности в этом отношении уже притупилась, а дискуссии в СМИ — утихли. Не исчезли, но утратили былую остроту проблемы приниженного положения русского и иных языков, по сравнению с казахским. Сохраняется проблема культурного казахского доминирования в общественной жизни и управлении. Остаются нерешенные вопросы соблюдения прав человека (в том числе и коллективных этнокультурных прав). Авторитет и компетентность властей, как центральных, так и региональных, остается на низком уровне.

Восточно-Казахстанская область. Совокупный показатель конфликтности в апреле—июне 2003 г. составил 5,7% (с января по март — 6%), что, видимо, является одним из лучших показателей среди регионов Казахстана. Положение характеризуется стабильностью. Конфликтность по этническим факторам в Восточно-Казахстанской области все же заметна (14,1%), но количество таких факторов сравнительно невелико и в настоящее время не оказывает решающего влияния на общественно-политическую обстановку. Ситуация, однако, может со временем измениться, если уровень конфликтности еще более возрастет. Это легко прогнозировать, поскольку в список главных причин общественных разногласий входят факторы со значительной этнической «нагрузкой»: деятельность СМИ, языковые проблемы, миграция, участие этнических групп в управлении, социально-профессиональная мобильность.

Нынешние источники напряженности по сравнению с началом года почти не изменились. Ведущим фактором остается миграционная сфера, причем ситуация здесь, видимо, ухудшилась (конфликтность 21,9%; в январе—марте было 15,6%). Языковая, культурная и информационная сферы образуют, как и прежде, слабый фон напряжения. Он также несколько усилился (11,9%; было 10,2%). Это, как указывают эксперты¹¹, связано с тем, что установлен конкретный срок (2005 г.) перевода всего делопроизводства с русского языка на казахский. Полагают, что неизбежно последуют большие кадровые изменения в системе управления, здравоохранения, образования и это, конечно, не лучшим образом скажется на

¹⁰ Здесь и далее: Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 06.07.2003.

¹¹ Здесь и далее: Тарасова. Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 29.06.2003.

общественно-политической ситуации. Кроме того, в сфере образования явно обозначилась тенденции снижения подготовки учащихся и студентов; происходит ускоренная коммерциализация высшей школы.

Сфера экономики и социального обеспечения, как фактор общественных разногласий, имеет третьестепенное значение, причем влияние этой сферы во втором квартале выражено еще слабее, чем на предыдущем этапе (5,5%; было 8,6%). Не только экономика, но и экология снизила свой негативный потенциал, что идет вразрез с общей тенденцией по стране (2,5%; было 7,5%). По-прежнему остаются бесконфликтными сферы управления и межгрупповых (в том числе этнических) отношений.

Южно-Казахстанская область. Уровень напряженности в Южно-Казахстанской области традиционно выше, чем в среднем по Казахстану. За апрель—июнь 2003 г. показатель составил 19,6%, что, однако, соответствует невысокой конфликтности. По сравнению с началом года, произошло дальнейшее снижение показателя (январь—март 21,7%). В качественном же отношении заметных позитивных перемен не наблюдается. Наоборот, по ряду переменных видна отрицательная динамика. Кроме того, обращает на себя внимание гораздо более значительная, чем по другим факторам, этническая конфликтность (21,6%).

Источники конфликтности все те же. Основным побудителем напряженных ситуаций являются средства массовой информации, сфера культуры и образования (уровень конфликтности 31,3%; в начале года — 50%). Проблемой остается сфера природопользования (30%; было 25%), что связано с произошедшими землетрясением и наводнениями (особая острота положения возникла из-за разрушений водозаборов обеспечивающих население питьевой водой). Сохраняют свое значение, как источник противоречий, сфера власти (18,8%; было 21,9%) и миграционные проблемы (18,8%). Более напряженными стали межгрупповые отношения (17,9%; было в первом квартале 14,3%). Воздействие внешних факторов по-прежнему создает неблагоприятный фон (12,5%; было 16,7%).

Если сравнивать с началом года, то и экономика стала негативным фактором. Общественное недовольство в виде групповых требований и жалоб явно возросло. Причем в данном случае просматривается этнический аспект проблемы. В публичных акциях социального протеста чаще всего участвуют казахи (многодетные матери, требующие выплаты детского пособия на том

основании, что они-де «рожают казахов»¹². В прессе властями инициирована шумиха вокруг Дня политических репрессий, как дня «геноцида казахского народа», хотя, как известно, в период сталинских депортаций другие этнические группы были подвергнуты большим репрессиям. В местной прессе на казахском языке появляются статьи с антиузбекским и антикиргизским содержанием. В разных этнических общинах это способствует укреплению негативных межгрупповых стереотипов.

В прессе не утихают споры вокруг принятия нового земельного кодекса, по которому земля станет объектом купли-продажи, и это порождает опасения многих крестьян о быстрой утрате наделов. Состояние социальной защищенности продолжает усугубляться.

В религиозной сфере напряженность также усилилась. Власти ничего не могут поделать с массовым распространением агитационной информации (листовок) экстремистской исламской организации Хизб ут-Тахрир.

Латвия

Низкий уровень конфликтности по-прежнему устойчив в Латвии. По данные мониторинга за апрель—июнь 2003 г., показатель равен 2,7% (с января по март — 1,4%). Даже, если имеет место некоторая недооценка отрицательных явлений, о чем, в частности, свидетельствует более заметный уровень конфликтности по этническим факторам (5,7%), все же нет сомнений в том, что общественно-политическая ситуация в Латвии стабильна.

В общественном дискурсе заметны два источника противоречий — языковая сфера и школьное образование (уровень конфликтности 12,5%; в январе-марте было 6,3%). Наиболее болезненной темой остается проблема перевода русских школ на латышский язык обучения (с 2004 года предусмотрено значительно увеличение количества предметов, обучение которым будет происходить только на латышском языке)¹³. По оценке эксперта, проблема, связанная с функционированием русского языка, усилилась по сравнению с началом года. Открытым остается вопрос о наделении гражданством значительной части русскоязычного населения Латвии

¹² Здесь и далее: Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 06.07.2003.

¹³ Здесь и далее по данным: Зепа Б. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 08.07.2003.

(«неграждан») и соблюдения в связи с этим прав человека. В мае в Риге прошел массовой митинг, на котором, в частности, были высказаны требования в адрес министерства образования о необходимости учета языковых и культурных потребностей этнических меньшинств.

Молдавия

Уровень конфликтности в Молдавии за апрель–июнь 2003 г. составил 5,4%. Нынешняя ситуация характеризуется как спокойная, хотя возможны эпизодические всплески напряженных отношений. Показатель конфликтности с начала года возрос (в январе–марте он оценивался как 0%). Тем не менее, качественные отличия не велики, и этот уровень все равно ниже, чем тот, что был в предыдущие годы (в 2002 г. — 7,1%, в 2001 г. — 16,3%). Что касается конфликтности по этническим факторам, то она более заметна на фоне остальных причин напряженности (6,3%).

Неожиданно резко и негативно во втором квартале 2003 г. проявила себя экологическая сфера (по мнению экспертов, конфликтность составила 20%). Явный диссонанс в общественную жизнь привнесли связанные, как ни странно, опять же с экологией, миграционные проблемы (18,8%). Остальные сферы общественных отношений не порождали заметной напряженности.

Нынешняя засуха в Молдавии привела к очень низкому урожаю (зерновых собрали в четыре раза меньше обычного), что поставило республику в большую зависимость от импорта продовольствия.¹⁴ Это означает, что будут существенно урезаны различные социальные программы. В связи с засухой обострилась проблема не только воды для сельского хозяйства, но и качества питьевых ресурсов. Пересохли малые водоемы, речки, колодцы. Экологическое бедствие обернулось резким притоком сельских жителей в города в поисках работы. На эти процессы негативно отреагировал рынок, цены на продукты питания возросли, что обычно не характерно для теплого периода года. Трудности водообеспечения усугубились еще и проблемой аварийного влияния на окружающую среду хранящегося в воинских подразделениях ПВО ракетного топлива (еще со времен СССР). Специалисты из Великобритании помогают вести

¹⁴ Здесь и далее по данным: Танас А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 08.07.2003.

работы по утилизации этого опасного вещества. Однако экологическая угроза не ликвидирована.

Общественность озабочена обнародованными статистическим ведомством данными, в соответствии с которыми, в стране происходит дальнейшее увеличение смертности и снижение рождаемости. Определенная напряженность возникла в СМИ после принятием закона о превращении государственной компании «Телерадио Молдова» в публичное телевидение. Буквально все ветви власти (парламент, правительство, президент) внесли свою лепту в усиление вещательной цензуры. Как указывают эксперты, этнический аспект проблемы явно имеет место.

Ухудшилась ситуация по части справедливого представительства различных этнических групп в управлении. Произошла перестановка высших должностных лиц в министерствах, ведомствах и департаментах. В результате во властных структурах еще более снизилось представительство этнических меньшинств (украинцев, русских, болгар, гагаузов, цыган). Продолжение практики обязательного для ответственных работников владения государственным языком привело к тому, что в различных сферах экономики, к примеру, в банковском секторе, многие специалисты вынуждены занимать несообразно своему профессиональному уровню низкооплачиваемые должности.

Таджикистан

По сравнению с предыдущим периодом, ситуация в республике почти не изменилась. Уровень внутренней общественно-политической напряженности за апрель—июнь 2003 г. составил очень низкую величину 4,9% (в январе—марте был 3,3%). Этнический аспект конфликтности оценивается экспертами как незначительный (4%).

Следует учесть, что в Таджикистане остается много проблем и потенциальных источников напряжения. Однако, на фоне трудностей предыдущего десятилетия общество не столь чувствительно к раздражителям. Как справедливо указывает эксперт EAWARN М. Олимов, «надо измерять социальное самочувствие, исходя из местных стандартов... Народ адаптировался к неблагоприятным условиям и воспринимает текущие реалии как данность, как просто жизнь. Напряженность, конечно, есть...»¹⁵. Определенный уровень напряженности в современном Таджикис-

¹⁵ Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.06.2003.

тане воспринимается населением как своего рода повседневная норма.

Тем не менее, во втором квартале 2003 г. эксперты отметили ухудшение ситуации в миграционной сфере, что связано с особенностями сезона (конфликтность 18,8%, в начале года — 12,5%). Негативными также стали проблемы, порождаемые природно-экологическими явлениями (10%). В этом опять-таки проявляется сезонная закономерность. Фоновую напряженность привносят экономические трудности и недостатки социального обеспечения населения. Политическая сфера, а также культурные и религиозные отношения на данном этапе не были источником заметных общественных разногласий.

Узлом общественного напряжения является сфера занятости и тесно связанная с ней миграционная проблема. Миграция в Таджикистане стала важнейшим социальным регулятором настроений в обществе. В период наибольших экономических спадов территориальная мобильность больших групп населения помогает решить острейшие социальные проблемы, такие как угроза голода, массовое обнищание, высокий уровень безработицы. Согласно данным М. Олимова и соавторов¹⁶, именно с февраля по май из Таджикистана выезжает на заработки более половины всех трудовых мигрантов. И с этим связаны заметно усиливающиеся противоречия, в особенности при пересечении границы. Ежегодные трудности, однако, стали уже привычными для населения.

Одним из последствий растущей из года в год миграционной активности населения стал вопрос стабильности традиционных семейных устоев, все чаще обсуждаемый в СМИ. В самом Таджикистане смешанных браков и разводов по статистике очень мало. Но перемены в этой сфере, не поддающиеся статистическому учету, связаны с массовым трудовым отходничеством молодых мужчин. В связи с этим, как полагают, развиваются новые процессы в семейных отношениях, меняются стереотипы и модели сексуального и семейно-брачного поведения. Не только СМИ, но и общественность озабочена этой проблемой. На основе наблюдений экспертов можно предположить, что быстрое увеличение потока трудовых

¹⁶ Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 03.07.2003; Олимова С., Олимов М. Таджикистан. Проблемы трудовой миграции // Межэтнические отношения и конфликты в постсоветских государствах. Ежегодный доклад 2002 Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов. — М.: ИЭА РАН, 2003.

мигрантов, оказывающее деструктивное воздействие на семейный быт таджикских крестьян, в будущем может еще более усилить религиозный фактор общественно-политических отношений.

В настоящее время в религиозной сфере особых перемен нет. Правда, на территории Ферганской долины, в таджикской ее части, как и в соседних государствах, еще заметней стала деятельность экстремистской организации Хизб ут-Тахрир. Таджикские власти продолжают преследовать ее активистов.¹⁷

Среди других социальных проблем, эксперты обращают внимание на растущее напряжение среди крестьян в связи с активной фазой аграрной реформы. Раздел колхозно-совхозных земель сопровождается явным ущемлением прав беднейших сельских слоев¹⁸ (в аграрном секторе сосредоточено свыше двух третей населения). Наблюдается приток в столицу разоряющихся крестьян, растут трущобы на городских окраинах. Пока что эксперты не склонны рассматривать эти факты в качестве особо значимого социального явления и угрозы общественному спокойствию.

Наряду с избытком рабочих рук, в республике, как и в советский период, продолжается активное использование в сельскохозяйственном производстве детского труда, в частности в весенне-летний сезон. Не только учителя, но и школьники вынуждены пропускать учебу из-за сева, кормления тутового шелкопряда, заготовки кормов. И это при том, что сама система школьного образования очень сильно ослабла за предыдущее десятилетие.

При нынешнем более-менее стабильном экономическом развитии наметился рост уровня доходов населения. Этому немало прямых и косвенных свидетельств (к началу летнего периода, например, стали дефицитом дорогие билеты на московском направлении). Но одновременно ускоренными темпами растет инфляция и происходит усиление имущественного расслоения. На фоне трудностей сельской реформы, это стало дополнительным источником напряженности. Ухудшение жизненных условий населения весной—летом 2003 г. связано с аномально сильными дождями, в результате чего во многих районах имели место наводнения, разрушение берегоукрепительных сооружений.

Эксперты также отмечают некоторое усугубление ситуации в системе власти. Это связано с референдумом по внесению изменений

¹⁷ Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 13.07.2003.

¹⁸ Здесь и далее: Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 03.07.2003.

и поправок в республиканскую конституцию. Изменено свыше полусотни статей главного документа страны, но при этом не было предварительного всенародного обсуждения. Сам референдум прошел с многочисленными нарушениями действующего законодательства Таджикистана. Однако, по наблюдению экспертов, все это не особенно волнует население. Бездействие законов уже давно стало привычной нормой.

Как считают эксперты, нынешняя ситуация в Таджикистане (с 2001 г.) значительно спокойнее и стабильнее, чем в соседних постсоветских государствах. Наибольший же кризисный потенциал связан с миграционной сферой и разделом земли в деревне. Среди внешних факторов внутривнутриполитической напряженности особую потенциальную силу может иметь ужесточение миграционной политики в России.

Узбекистан

Показатель составил 21,2%, т.е. конфликтность в Узбекистане невелика, но и неизменна (в январе—марте 23,4%). Обращает на себя внимание, что в половине случаев общественные конфликты связаны с этническими факторами, и при этом уровень взаимных противоречий, как правило, выше (конфликтность 27,3%).

Чаше всего напряженность проявляется в ситуациях, связанных с социальным обеспечением населения и экономикой (конфликтность 40,6%, в предыдущем квартале ситуация была еще хуже — 59,4%). По-прежнему источником проблем и межгрупповых противоречий служит миграция (31,3%, в январе—марте 43,8%). Стали более заметны, по оценке экспертов, негативные явления в сфере внешних отношений (33,3%, ранее — 20,8%). Продолжают поддерживать конфликтный фон сферы массовой коммуникации (17,9%) и власть (15,6%). Культура, образование и СМИ не были в первом квартале года источником острых противоречий, а теперь и в этой сфере наметилась негативная тенденция (9,4%). Экологическая сфера пока остается бесконфликтной.

Эксперты¹⁹ обращают внимание на повышенную напряженность в обществе в связи с низким уровнем доходов и существенное расхождение по отдельным категориям населения. Остаются нерешенными многие вопросы социальной защищенности малоимущих слоев. В стране по-прежнему сохраняется государственное

¹⁹ Здесь и далее: Хуррамов Ш. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 05.07.2003.

регулирование цен на ключевые продукты питания, искусственно завышенным сохраняется соотношение государственной денежной единицы к иным конвертируемым валютам. Но это не решает проблему ускоренной инфляции. Сильнейшим препятствием частного предпринимательства является всепроникающая чиновничья коррупция.

Особую остроту приобрела миграционная сфера, в особенности, в связи с усилением трудностей при пересечении границы. В апреле 2003 г. по решению правительства были закрыты участки, граничащие с Казахстаном и Киргизией. Если во втором случае мотив был в какой-то мере ясен населению (в связи с деятельностью бандитских групп в приграничной с Узбекистаном Джалаалабадской области)²⁰, то в отношении казахстанского участка политика узбекских властей населению не понятна. Власти заявили, что закрытие пограничных переходов связано, в частности, с опасностью распространения атипичной пневмонии из государств, граничащих с Китаем.²¹ Пункты пропуска закрыты даже для тех, кто желает навестить своих родных, не говоря уже о большом количестве людей, занимающихся челночным бизнесом и трудовых мигрантов.²² На других участках границы, пересекающих ее торговцев, обязали платить пошлину. Введение этого, в принципе справедливого атрибута государственной границы, в сложившихся условиях лишь обострило ситуацию. Тем более, что размеры пошлины непомерно велики. Не исчезли и поборы, чинимые узбекской таможней и погранслужбой. Стали происходить стычки торговцев и трудовых мигрантов с этими службами. К блокированию приграничных территорий на киргизском участке привлечены воинские подразделения. Напряжена ситуация и на таджикском участке. Стихийные бедствия, имевшие место в Таджикистане, еще более усилили стремление жителей этой республики часто посещать по своим насущным потребностям Узбекистан (за продуктами питания и проч.). Это привело к еще большему ужесточению пограничного режима. Недовольство населения в приграничной зоне усиливается. Неизменным атрибутом тревожности остаются всевозможные страхи и слухи.

Продолжает нагнетаться нездоровая обстановка в религиозной сфере. В Ферганской долине власти даже стали закрывать мечети.

²⁰ См. мнение эксперта из Киргизии в разделе «Киргизстан»

²¹ Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 13.07.2003

²² Далее: Хуррамов Ш. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 05.07.2003.

Считается, что таким образом можно ограничить усилившуюся деятельность запрещенной организации Хизб ут-Тахрир. Эксперты указывают, что обвиняемые в причастности к этой организации гибнут в тюрьмах от применяемых к ним противоправных действий. По оценке, большинство членов упомянутого экстремистского сообщества составляют этнические узбеки.

Украина

В стране сохраняется низкий уровень напряженности, хотя ситуация во втором квартале ухудшилась. Показатель конфликтности в апреле—июне 2003 г. возрос по сравнению с началом года почти в два раза, составив 12,1% (в январе—марте было 6,7%). Между тем, ситуация в целом спокойная. Данный уровень уже имел место в предыдущие годы (в частности, в 2001 г.). Значимость этнической конфликтности остается существенной (9,4%).

Эксперты полагают, что общее ухудшение обстановки произошло по причинам, связанным с миграционными проблемами, экономикой и экологией.²³ Как и в первые месяцы 2003 г., основным очагом противоречий служит сфера межгрупповых контактов (уровень конфликтности 31,1%). Негативизм этой сферы сохраняет свое значение с 2002 г. Второй по значимости остается миграция (18,8%, в январе—марте было 12,5%). Заметным источником проблем стала обострившаяся социально-экономическая ситуация (15,6%), влияние которой в начале года не отражалось на общественных умонастроениях. Также среди источников напряженности значатся экологические проблемы (20%). Бесконфликтны, как и в начале года, сферы культуры, образование (5%), властные отношения и внешнеполитические условия (0%).

Социально-экологические беды стали заметной причиной общественной напряженности. С наступлением жаркого периода обострилась проблема чистой питьевой воды, последовали массовые отравления в восточных регионах страны, где сконцентрировано индустриальное производство (Днепропетровская, Луганская и Харьковская области). Особенно опасна для здоровья людей ситуация в Луганской области (г. Суходольск, вспышка вирусного гепатита). Среди сотен пострадавших немало детей. Областное руководство, противопоставляя себя центральной власти, утверждает,

²³ Здесь и далее по данным: Велешко Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 04.07.2003.

что проблема связана с развалом угольной промышленности в стране и низким социальным обеспечением населения. Правительство Украины пообещало финансовую помощь региону. Неблагоприятным фоном экологических происшествий стало ослабление социально-экономической ситуации, выразившейся в государственной ценовой политике. Дополнительную напряженность привнесли парламентские дебаты по поводу итогов приватизации, которая дает в казну неоправданно мизерные поступления. Представители власти заявляют, что, мол, предприятия приватизируются конкурентами только для того, чтобы впоследствии быть уничтоженными. Инициирован, по сути, антидемократичный законопроект «О государственном надзоре за деятельностью приватизированных предприятий».

Тема Великой отечественной войны и праздника Победы стимулировала довольно острое и политизированное обсуждение проблемы социальной защиты населения. Общественность (в лице представителей академической науки) спорит с властью (в лице Минюста), отстаивая ту точку зрения, что сотни тысяч украинцев, переселенных в 1944 г. и позднее с территории Польши в СССР (на территорию Украины) должны приравниваться к категории депортированных и получать законную государственную компенсацию. В спорах прослеживается рефрен борьбы за коллективные права по этническому принципу. Эти и иные проблемы усиливают поток групповых требований и жалоб, и, возможно, отрицательно влияют на сферу межэтнических взаимоотношений, способствуют распространению негативных стереотипов.

Проблема миграции, суть которой остается неизменной (интенсивный отток за рубеж квалифицированных кадров и рабочих рук), обратила на себя внимание в результате прошедших слушаний в украинском парламенте. Обнародованы данные, согласно которым за последние пять лет Украину покинуло около 1 тыс. научных работников с учеными степенями. Был поднят вопрос о необходимости специальных государственных усилий по предупреждению эмиграции; в СМИ вновь последовало широкое обсуждение проблемы слабой социальной защищенности и низкого уровня жизни в стране.

Крым. На полуострове продолжилась тенденция постепенного угасания общественно-политической напряженности. В апреле—июне 2003 г. общий уровень конфликтности в Республике Крым составил 7,3% — ситуация слабой напряженности. В начале года

обстановка была несколько хуже (январь—март 2003 г. — 10,2%, в 2002 г. — 11%). Между тем, этнические факторы среди прочих, как правило, более конфликтны (в среднем — 8,1%).

Как и на предыдущем этапе, основным очагом напряженности стала сфера межгрупповых взаимоотношений, хотя, надо заметить, ситуация здесь явно улучшилась (конфликтность 21,4%, а в январе—марте 34,8%). Улучшение в значительной степени связано с наступлением курортного и посевного сезонов, увеличением количества рабочих мест и доходов населения. По оценке экспертов, в сфере экономики сейчас заметных конфликтов нет (3,4%), тогда как в зимний период конфликтные ситуации нередко имели место (с января по март — 12,5%). В то же время такая сфера, как миграции, сохраняет свое негативное значение. Ситуация даже ухудшилась (12,5%, до этого — 6,3%). В настоящее время приток переселенцев на полуостров превышает отток. Крым, как и раньше, пополняют беженцы, причем не только из Чечни, Грузии или Азербайджана, но также Ирака, Афганистана, африканских государств. Общее количество таких мигрантов, как правило, невелико, но на фоне региональной перенаселенности и земельных разногласий, приток беженцев усиливает негативный резонанс. К этому следует добавить, что все более отчетливо на полуострове проявляют себя внутримиграционные процессы.

По-прежнему напряженной остается сфера экологии (конфликтность 6%), что связано с продолжающейся самовольной рубкой лесных массивов. Особый вред такие рубки нанесли районам степного Крыма, пораженные к тому же засухой. Помимо экологических, определенные общественные проблемы возникли в сфере культуры и образования (6,3%, в январе — марте 0%). Бесконфликтной остается сфера властных отношений.

Всплеск напряженности, имевший место в начале года в связи с конфликтом крымских татар и остальными жителями одного из прибрежных селений, хотя и получил широкое освещение в республиканской прессе, быстро угас. Это нашло отражение в менее негативных оценках экспертов нынешнего на полуострове межгруппового уровня толерантности. Вместе с тем, проблема спонтанных конфликтов сохраняется. Так, 19 мая (следующий день после траурного поминания дня сталинской депортации) уже в другом прибрежном селении около сотни крымских татар захватили землю, где располагались виноградники местного хозяйства.²⁴ Такие ситуации

²⁴ Сеньюшкина Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 21.06.2003.

не редкость. Поэтому текущая оценка межгрупповой толерантности по-прежнему оценивается экспертами как очень негативная (конфликтность 50%, с января по март было 75%).

В Крыму вновь обсуждаются коллективные травмы прошлого, связанные с Великой отечественной войной и депортациями.²⁵ Потому и остаются заметным источником напряженности групповые требования и жалобы (конфликтность 50%). Усиление требований связано с 59-й годовщиной выселения крымских татар, армян, греков, немцев с полуострова. На митинге в Симферополе (18 мая 2003 г.) было заявлено о необходимости принятия закона, «восстанавливающего права крымско-татарского народа», а также о необходимости наделение земель крымских татар, открытии новых школ с крымско-татарским языком обучения, закреплении статуса крымско-татарского языка в качестве одного из официальных на территории Крыма, возврате исторической топонимики. Одновременно со своими требованиями выступили славянские общественные организации (Русская община Крыма, Крымский Казачий Союз и др.).²⁶

В перспективе межгрупповые взаимоотношения на полуострове имеют шанс кардинально улучшиться. Этому способствует политика республиканских властей в вопросе распределения власти. Продолжилось совершенствование системы местного самоуправления и принятие мер по достижению справедливого этнического представительства в таких органах. Действующий при президенте Украины Совет представителей крымско-татарского народа адресовал исполнительным властям республики список кандидатур из числа крымских татар в качестве предполагаемого резерва сотрудников органов госслужбы. Возможно, такая практика будет воспринята властями полуострова позитивно. Правда, подобные приемы очень похожи на те, что применялись в 1930-е годы в СССР, в период так называемой коренизации госаппарата. К тому же нерешенной остается проблема представительства всех этнических групп, репрессированных в сталинские времена, а не только крымских татар.

В этнокультурной сфере эксперты ожидают улучшение. Это связано с новыми возможностями языковой политики. В апреле 2003 г. украинский парламент ратифицировал Европейскую хартию

²⁵ Сенюшкина Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 27.06.2003.

²⁶ Здесь и далее: Сенюшкина Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 21.06.2003.

региональных языков и языков национальных меньшинств, а это впервые открывает правовые возможности для развития на полуострове не только крымско-татарского, но и русского языка, а также многих других языков, бытующих на полуострове.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Таблица 1. Показатели конфликтности в регионах Российской Федерации

Регионы, где осуществляется мониторинг	конфликтность, % +			общественно- политическая ситуация в апреле—июне 2003 г ++
	2003 г.		2002 г.	
	апрель— июнь	январь— март		
Чечня	38,59	35,87	35,33	заметные конфликты
Карачаево-Черкесия	37,04	12,61	10,46	заметные конфликты
Республика Алтай	15,76	28,80	21,74	конфликтные ситуации
Кабардино-Балкария	14,18	7,88	13,15	конфликтные ситуации
Хабаровский край	11,41	2,72	7,07	конфликтные ситуации
Оренбургская обл.	10,33	10,33	15,22	конфликтные ситуации
Адыгея	10,22	10,11	7,07	конфликтные ситуации
Северная Осетия	9,24	3,80	2,17	слабая напряженность
Ханты-Мансийский округ	9,24	21,67	21,01	слабая напряженность
Тюменская обл.	8,97	12,89	12,72	слабая напряженность
Саратовская обл.	8,82	12,09	10,48	слабая напряженность
Бурятия	7,88	7,36	нет данных	слабая напряженность
Коми	7,61	8,70	5,98	слабая напряженность
Москва	7,61	4,08	14,13	слабая напряженность
Иркутская обл.	6,79	10,60	11,36	слабая напряженность
Ставропольский край	6,52	4,35	5,43	слабая напряженность
Ингушетия	6,24	1,22	6,93	слабая напряженность
Томская обл.	5,98	9,78	16,30	слабая напряженность
Дагестан	5,98	5,16	2,72	слабая напряженность
Карелия	5,98	4,89	1,63	слабая напряженность
Кемеровская обл.	5,43	3,62	4,85	слабая напряженность
Волгоградская обл.	4,89	11,14	5,98	стабильная обстановка
Татарстан	4,89	9,78	6,52	стабильная обстановка
Якутия	4,35	5,43	10,56	стабильная обстановка
Краснодарский край	3,34	1,22	6,85	стабильная обстановка
Башкирия	3,26	5,44	13,04	стабильная обстановка
Ростовская обл.	3,15	8,13	7,72	стабильная обстановка
Мордовия	2,34	3,52	4,92	стабильная обстановка
Марий Эл	0,54	4,89	7,07	стабильная обстановка
Чувашия	0,43	0,68	2,17	стабильная обстановка
Удмуртия	0,27	0,54	0,82	стабильная обстановка
Калмыкия	0,14	0,58	5,43	стабильная обстановка

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэф-

фициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)

2 — частые конфликты (40–75%)

3 — заметные конфликты (25–40%)

4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)

5 — в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)

6 — стабильная обстановка (менее 5%)

По данным этнологического мониторинга экспертной сети EAWARN, средний уровень конфликтности в российских регионах в апреле–июне 2003 г. составил 7%. Это еще ниже, нежели наблюдалось в первом квартале (8,3%). Однако по отдельным регионам разброс значений по-прежнему велик.

Адыгея. Показатель конфликтности составил низкую величину 10,2%, что свидетельствует о стабильном положении, но не без проявлений напряженности. Этнические факторы, по наблюдению экспертов, в общественно-политической жизни играют существенную роль. В сравнении с первым кварталом года, ситуация не изменилась.²⁷

Источниками противоречий и напряженных отношений в апреле–июне 2003 г. являлись, прежде всего, миграционные процессы (конфликтность 18,8%; в начале года было 39,4%) и экономическая сфера (18,8%; было 21,9%). Хотя, надо заметить, положение явно улучшилось. Вместе с тем, в сфере межгрупповых, в т.ч. этнических контактов ситуация обострилась (11,8%; было 5%). Ухудшение произошло также в сфере властных отношений (9,4%; было 3,1%). В частности, обострилась проблема этнического представительства в управлении. В двухпалатном парламенте, созданном в 2001 г., был реализован принцип паритетного представительства, т.е. обеспечено почти равное количество депутатов адыгейцев и русских²⁸. Попытка республиканского президента преобразовать парламент в однопалатный пока не удалась. Депутаты, выдвигая аргументы против, считают, что для таких преобразований республиканское законодательство не подготовлено настолько, чтобы после приведе-

²⁷ Здесь и далее: Полякова Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 04.07.2003.

²⁸ В республике соотношение численности таково: 23% населения составляют адыгейцы и 67% — русские.

ния его в соответствие с российским, обеспечить равное представительство этнических групп. Говорят также о том, что неадекватная этническая политика уже привела к «вымыванию профессиональных кадров» и к практике назначения на должности по признакам родства, кумовства и клановости.

Еще одна проблема связана со слухами о возврате Адыгеи в Краснодарский край. Уже имеются сторонники этой идеи, считающие, что республика попросту «закахнет» подле благополучного соседа. Тема имеет явно выраженный этнический аспект, т.к. среди активных противников возврата большинство — адыгейцы. Вопрос стал одним из центральных на прошедшем в июне Съезде адыгского народа («О недопустимости потери республикой статуса субъекта РФ»). Проблема административного переустройства должна рассматриваться еще и в контексте исторических травм. Продолжаются выступления на митингах, посвященных очередной годовщине окончания кавказской войны XIX в., говорят об агрессорах и агрессии, имея в виду царскую Россию, возмущаются попыткам установить памятник А. Суворову. Риторике страданий и скорби поддерживают власти. Республиканский президент, в частности, говорил о неизмеримых страданиях, о мужественной борьбе народов Кавказа за выживание.

Неизменно негативной остается общественно-политическая роль экологических проблем (10%). На слушаниях в республиканском парламенте остро стоял вопрос о социальной защите граждан, подвергшихся радиоактивному облучению. Правительством начата также подготовка программы преодоления последствий экологической опасности, связанной с Краснодарским водохранилищем, а также Белореченского химического завода, расположенного в нескольких десятках км от Майкопа. Проблема остра в связи с неуклонным сокращением сельскохозяйственных площадей из-за отсутствия необходимых финансовых средств для экологической защиты. Уменьшение земельных массивов в ближайшем будущем будет способствовать обострению отношений между группами населения. Вероятность конфликтов особенно усилится после принятия республиканского закона о купле-продаже земли. Пока попытки принятия этого закона не увенчались успехом.

Башкортостан. Наблюдения экспертов показывают, что в настоящее время конфликты не проявляются явным образом. Уровень общественно-политической напряженности в Башкортостан за апрель—июнь 2003 г. составил 3,3%. По сравнению с первым

кварталом, ситуация существенно не изменилась (было 5,4%). Конфликтность по этническим факторам можно также расценивать как очень незначительную (5%).

Внешние воздействия, как и на предыдущем этапе, привносят в общественно-политическую жизнь определенный диссонанс (конфликтность 8,3%; была 12,5%). В начале года на настроениях в республике негативно сказывались процессы, происходившие в сфере культуры. Теперь они оцениваются как бесконфликтные (3,1%; было 12,5%). Еще улучшение произошло в сфере экологии (0%; было 10%).

В декабре 2003 г. пройдут выборы президента Башкортостана, поэтому многие процессы связаны с этим событием. По мнению экспертов²⁹, в связи с этим федеральные СМИ усилили свою критику нынешней республиканской власти. Судя по ряду обстоятельств, авторитет власти снижается. Состоялось несколько судебных тяжб, в которых ответчиком выступала республиканская власть. Разбирательства, прошедшие на уровне Верховного суда РБ, закончились в пользу истцов. В частности, разбирательства прошли по поводу выборов в Госсобрание республики и по поводу незаконности обысков и изъятия документов одного из ведущих банков (руководство которого намеревается выставить своего кандидата на пост президента РБ). В Башкортостане возник Татарский национальный фронт, в задачу которого входит проведение альтернативной переписи населения. Высказано недоверие власти в деле проведения переписи, говорят о намеренном недоучете именно татарского населения, которое в республике больше, чем башкирское. Эта акция широко освещается оппозиционной прессой и привлекает большое общественное внимание. По мнению экспертов, эти и другие факты свидетельствуют о заметном ослаблении некогда авторитарной системы управления в республике.

Волгоградская область. Показатель конфликтности по состоянию на апрель—июнь 2003 г. находился на уровне 4,9%, что означает отсутствие заметной общественно-политической напряженности. На предыдущем этапе ситуация была несколько хуже (в январе—марте 2003 г. данный показатель составлял 11,1%). Конфликтность по этническим факторам несущественна. Проявления напряжен-

²⁹ Здесь и далее: Габдрафиков И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 09.07.2003.

ности, как правило, связаны с политической сферой (конфликтность 18,8%; была 37,5%).

По некоторым данным, эксперты склонны считать, что взаимоотношения с федеральным центром у областных властей наладятся после отставки губернатора Н. Максюты, проявившего себя как некомпетентного управленца и поставившего область в 2002 г. году на грань банкротства.³⁰ Авторитет региональной власти продолжает снижаться. Много говорят о коррупции получившего отставку мэра г. Волгограда.

Межгрупповые отношения, судя по ряду признаку, ухудшились. Власти усилили антимиграционную кампанию, в СМИ возросло количество провокационных публикаций. Вместе с тем, в преддверии предвыборной кампании появилось немало информации о нарушении прав человека. Трудовые мигранты, как одна из наименее защищенных категорий, вынуждены зачастую трудиться по 12 часов ежедневно без выходных. Все это совпало по времени с началом сезонной трудовой миграции. По экспертным оценкам, в регионе находится несколько десятков тысяч нелегальных мигрантов.

Дагестан. Ситуация в республике характеризуется неизменностью. Совокупный показатель конфликтности составил в апреле—июне 2003 г. 6%, т.е. в качественном отношении оказался таким же, как и в начале года (в январе—марте было 5,2%). Конфликтность по этническим факторам заметно выше, но, по меркам Кавказа и принимая во внимание всегда сложную в Дагестане этнополитическую обстановку, этот показатель, тоже можно считать очень низким (10,3%).

В первые месяцы года основным источником напряженности были проблемы, связанные с вопросом о ресурсах — земельных и водных. Теперь же их воздействие на общественную обстановку отошло на второй план (конфликтность 10%; была 15%). Правда один из болезненных вопросов — земельный — обещает быть в скором времени источником конфликтов. Ситуация в Дагестане резко обострится, если разрешат продажу земельных участков.³¹

Меньше противоречий возникает в социально-экономической сфере, что, безусловно, связано с наступлением теплого сезона,

³⁰ Здесь и далее: Голунов С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.06.2003.

³¹ Здесь и далее: Кисриев Э. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 05.07.2003.

и увеличившимися возможностями населения найти заработок (6,3%; было 9,4%). На нынешнем этапе наиболее заметным раздражителем стала сфера властных отношений (15,6%; было 6,3%). В Дагестане вопрос власти имеет строго выраженный этнический аспект. У власти находятся представители этнического большинства — даргинцы и аварцы. Поэтому проблемы авторитетности регулируются не столько успехами или неудачами в сфере экономики и управления, а напрямую зависят от климата межэтнических отношений. В настоящее время особых межэтнических разногласий нет, соответственно нет и острых противоречий в сфере власти. Возможно, когда система коллективного управления, представленная Госсоветом, будет заменена единоначалием в виде президентского поста, ситуация кардинально изменится. Определенное беспокойство по этому поводу в дагестанском обществе уже ощущается. Настороженность связана также со слухами о том, что республики, в том числе и Дагестан, могут сравнять с областями по статусу. Это вызывает обострение национализма и упреки в адрес республиканской власти, что она-де ничего не предпринимает, чтобы отстоять республиканские права.

Ингушетия. В апреле—июне 2003 г. показатель конфликтности составил 6,2%. Нынешняя ситуация стала заметно хуже по сравнению с январем—мартом (1,2%). Напряженность возникает в общественных процессах, связанных с политической сферой и управлением (конфликтность 21,9%). Особенно заметной стала проблема низкого авторитета власти.³² В начале июня был отправлен в отставку весь кабинет министров. Причина — публичная драка одного из вице-премьеров с министром строительства. Роспуск кабинета явился фактически первым самостоятельным шагом президента М. Зязикова. Правда, такое действие не повысило рейтинг власти, а, скорее, наоборот, повлияло отрицательно. Еще один источник текущих противоречий связан с внешними событиями, происходящими, в частности в соседней Осетии (10,4%; было 2,1%). Обострение осетино-ингушской проблемы традиционно для апреля, что связано с очередной годовщиной «Закона о реабилитации репрессированных народов». Закон, по мнению ингушей, не исполняется федеральной властью.

³² Здесь и далее: Хопёрская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 07.07.2003.

Иркутская область. На территории Иркутской области произошли определенные улучшения. В апреле—июне 2003 г. показатель конфликтности оценивался экспертами в 6,8%, что свидетельствует о спокойной ситуации (на предыдущем этапе в январе—марте конфликтность составляла 10,6%). Конфликтность по этническим факторам практически незаметна.

Определенное негативное воздействие на общественно-политическую ситуацию оказывают сфера экономики и социального обеспечения (конфликтности 15,6%; была 50%), а также система потребления ресурсов и охраны окружающей среды (15%; было 0%). В последнем случае произошло заметное ухудшение в связи с пожарами. В адрес властей прозвучало немало обвинений в бездействии.³³ Групповые требования и жалобы касаются в первую очередь повышения тарифов на коммунальные платежи, хотя в области очень развита система государственных субсидий. Также регулярными стали выступления работников крупных добывающих производств. Диссонанс в общественную жизнь привносят проблемы властных отношений (9,4%; было 4,7%). Авторитетом власти и большинство лидеров в регионе не пользуются. Сохраняются протестные настроения. Миграционные факторы, как и на предыдущем этапе, почти незаметны (конфликтность 6,3%).

Кабардино-Балкария. Ситуация в республике заметно ухудшилась по сравнению с началом года. Нередко стали возникать конфликтные ситуации. По оценке экспертов, показатель конфликтности по состоянию на апрель—июнь 2003 г. находился на уровне 14,2%, тогда как в начале года тот же показатель составлял в два раза меньшую величину (в январе—марте 7,9%). Конфликтность по этническим факторам осталась на низком уровне (7,8%).

Если в начале года основным источником напряженности была сфера экономики и социального обеспечения, то теперь в этом отношении наступило явное улучшение (конфликтность 16,9%; была 23,4%). Однако негативное влияние других факторов сильно возросло. Обострились экологические проблемы (28,5%; раньше — 15%). Параллельно с этим усилилась межгрупповая конфликтность (18,6%; была 3,6%). Источником напряжения стали процессы, происходящие в системе властных отношений (13,1%; было 3,1%). Фоновое напряжение генерируется сферой культуры, средствами

³³ Здесь и далее: Гедвилло Г. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 09.07.2003.

массовой информации (9,7%; было 0%), миграционными процессами (7,5%; было 6,3%).

Наибольшую нервность на нынешнем этапе привносят так и не преодоленные последствия стихийных бедствий, произошедших летом прошлого года.³⁴ С наступлением теплого сезона над республикой вновь нависла угроза природных катаклизмов. Резко ухудшилось состояние питьевых ресурсов, обострилась эпидемиологическая обстановка. Как результат, участились групповые требования и жалобы, связанные с прекращением подачи воды и отключением электроэнергии. Распространяются слухи о неминуемых стихийных бедствиях и катастрофах. Экологические факторы усугубляют кризисную экономическую обстановку в сельском хозяйстве. Качество земельных угодий продолжает снижаться не только под воздействием склоновой эрозии, но также из-за нарушения схемы севооборотов. Нарастающий дефицит земли сопровождается острыми земельными спорами.

Заметной проблемой стала криминальная сфера. Милицейские сводки о количестве изъятого оружия свидетельствуют, что должного контроля тут нет. Отмечен всплеск преступности, в том числе увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений. При этом раскрываемость преступлений не растет. По-прежнему негативна обстановка в миграционной сфере. Продолжают действовать запретительные меры в отношении прибывающих мигрантов; не преодолены негативные тенденции оттока русского населения.

В сфере управления произошел ряд перестановок, вызвавших нарушение сложившегося этнического баланса представительности. Это может негативно сказаться на общественно-политической ситуации в республике. Кадровые перестановки в правительстве, равно как и форма их проведения, пошатнули авторитет ряда руководителей республики.

Вместе с тем, во внутренней политике, как и раньше, делается ставка на сохранение позиций русского языка, поддерживается деятельность национально-культурных центров; остается высоким уровень межэтнической толерантности. Впрочем, имеются и негативные примеры межгрупповых отношений, подогреваемых СМИ. До сих пор в обществе с предубеждением относятся к чеченцам. Наиболее живучими остаются страхи о том, что силы,

³⁴ Здесь и далее: Аккиева С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 27.06.2003.

заинтересованные в дестабилизации ситуации в республике связаны с проживающими в Кабардино-Балкарии чеченцами. Нестабильность в Чечне негативно влияет не только на общественные настроения, но и является тормозом экономического развития, снижая инвестиционную привлекательность республики.

Калмыкия. По оценке экспертов Сети EAWARN, в республике сохраняется стабильность общественно-политической ситуации. Показатель конфликтности в апреле—июне 2003 г. равняется 0,1% (с января по март — 0,6%). Конфликтность по этническим факторам также почти не проявляет себя на данном этапе.

Впрочем, для общественного беспокойства и тревожности повод всегда найдется. За рассматриваемый период в республике публичную огласку получили опасения медиков, поддержанные политическими активистами, по поводу снижения рождаемости и состояния здоровья калмыков.³⁵ Прошла даже конференция с соответствующим названием — «Будущее калмыцкой нации». С особой обеспокоенностью вели речь о подверженности титульного населения туберкулезу, алкоголизму, наркомании. Известными медиками даже делались такие заявления: «У калмыков нет иммунитета к туберкулезу», или: «Имунный статус калмыков подорван». В газетах стали появляться статьи, в которых указывается, что-де «среди здоровых детей дети калмыцкой национальности составляют небольшой процент».

Постоянным источником напряжения остается миграционная проблема. Как полагают эксперты, значительная часть населения республики (прежде всего калмыки) с настороженностью относятся к приезжающим на постоянное место жительства кавказцам. Проблема негативного восприятия мигрантов усугубляется сообщениями СМИ о том, что в республики множество переселенцев, живущих на нелегальном положении, как, например, турки-месхетинцы.

Карелия. Общественно-политическая ситуация не претерпела существенных изменений. В апреле—июне 2003 г. общий показатель конфликтности оставался низким — 6% (в январе—марте было 4,9%). Конфликтность по этническим факторам почти отсутствует. Проявления напряженности, как правило, связаны с экономическими и общесоциальными проблемами. В этом отношении

³⁵ Здесь и далее: Волгин В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 28.06.2003.

изменений нет (конфликтность 12,5%). Еще одной общественной проблемой стала сфера потребления ресурсов (10%; был 0%). За рассматриваемый период произошло несколько серьезных техногенного характера экологических нарушений³⁶. Среди них — такие опасные, как возгорание больших объемов серы, а также отравляющих веществ, брошенных на месте бывшего расположения воинских частей.

Без перемен в сфере властных отношений (9,4%). Причиной для беспокойства карельской части населения республики становится тот факт, что доля прибалтийско-финских народов в структурах представительной и исполнительной власти сокращается. Это вызывает резкое недовольство активистов национального движения. Диспропорцией представительства объясняют многолетнее сдерживание принятия закона о языках, который удовлетворит культурно-правовые интересы карел, вепсов и финнов. Парадоксально, но факт: школьники, изучающие языки этих народов, не могут получить официальную аттестацию по соответствующим предметам.

Постоянным стрессом в общественной жизни является преступность. По опросам, только треть населения удовлетворена деятельностью милиции. Широко распространенным явлением стали кражи. Повсеместно распространен т.н. пьяный бизнес. Участились случаи обнаружения фальшивых купюр, угона транспортных средств, телефонных террористических угроз. Нередкими стали разбойные нападения на граждан, в том числе со смертельным исходом. Продолжается распространение наркотических средств. В печати все чаще появляются заметки о групповых требованиях и жалобах.

Коми. Показатель конфликтности по состоянию на апрель—июнь 2003 г. находился на уровне 7,6% (в первом квартале было 8,7%). Текущая ситуация в общих чертах стабильна. Конфликтность по этническим факторам незначительна (2,6%),

Конфликтные ситуации довольно редки, однако часто возникает напряженность в ряде сфер, в частности, в сфере природопользования и экологии (конфликтность 15%; было в январе—марте 10%). Остаются сложными отношения в системе властных отношений (12,5%; было 15,6%). Несколько обострились отношения между группами населения (10,7%; было 7,1%).

³⁶ Здесь и далее: Клементьев Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.07.2003.

По мнению экспертов³⁷ так и не происходит улучшения отношений по линии «центр-периферия», особенно, что касается помощи федеральных органов власти в деле переселения избыточного населения из северных городов республики. Острота проблемы стремительно нарастает. Местные наблюдатели склонны видеть тут и чисто политическую игру центра против главы республики В. Торлопова. Республиканские власти делают прямо-таки лихорадочные усилия по усилению эффективности экономики и социальной сферы. И это, безусловно, имеет позитивное значение.

Тем не менее, опасений и слухов, связанных с отрицательной социальной перспективой, предостаточно. Так, говорят о грядущей продаже федерального пакета акций объединений-гигантов «Воркутауголь» и «Интауголь». Ситуация в шахтерских городах может и без того резко обостриться. Авторитет власти, которая ничего не в состоянии сделать для улучшения жизни шахтеров, заметно падает. Опять же по слухам, воркутинские шахтеры собираются направить обращение к президенту В. Путину о замене главы республики.

Краснодарский край. В апреле—июне 2003 г. показатель конфликтности составил 3,3%, что соответствует практически полному отсутствию общественно-политической напряженности в регионе. Такое положение в Краснодарском крае сохраняется с начала года (в январе—марте показатель составлял 1,2%). Возможно, имеет место определенная недооценка текущей ситуации, поскольку, например, конфликтность по этническим причинам разительно отличается более высокими показателями (14,1%). Правда, количество таких причин, по мнению экспертов, в настоящее время невелико.

Факты напряженности и заметных общественных противоречий чаще всего связаны в Краснодарском крае с миграционными процессами (конфликтность 8,8%) и межгрупповыми отношениями (5,8%), причем не последняя роль в данном случае принадлежит краевой администрации. Власти оказывают давление на те общественные структуры, которые причастны к правозащитной деятельности. В частности, молодежной организации «Творческий союз «Южная волна» поставлено в вину муссирование вопроса о положении турок-месхетинцев.³⁸ Краевая власть не соглашается с законными требованиями турок-месхетинцев о предоставлении

³⁷ Здесь и далее: Шабает Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 07.07.2003.

³⁸ Здесь и далее: Кочергин А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 09.07.2003.

им российского гражданства (многие из них проживают в России с конца 1980-х гг.), упорно рассматривая эту постоянную категорию населения как лиц без гражданства и регистрируя их в качестве «временно пребывающих». В такой же ситуации находятся курды. Отказывая в постоянной регистрации (в крае фактически до сих пор действует институт «прописки»), власти обрекают людей на приниженное социальное положение (им отказывают в трудоустройстве, здравоохранении, иных формах социального обеспечения). По сути, за ряд лет неизменной остается политика выдавливания этнических меньшинств за пределы края. Не ослабевает стремление властей сократить количество и ограничить деятельность национально-культурных общественных организаций. Уже год действует краевой Уполномоченный по правам человека, однако, до настоящего времени его работа связана с организационными трудностями. По многим вопросам Уполномоченный поддерживает официальную позицию краевой власти, но подготовленный им доклад по итогам 2002 г. все равно негативно воспринят депутатами Законодательного собрания края (особенно не понравился раздел об этнических меньшинствах). Доклад остается неопубликованным, хотя это противоречит законодательству.

Позиция властей остается неизменной и в отношении фактов проявления национализма и расизма. Прокатившиеся в апреле массовые избиения местных жителей, «похожих на кавказцев» (Абинский район) не нашли отклика ни у администрации, ни у подвластных ей краевых СМИ. Ксенофобия остается характерной чертой для краевых отделений коммунистических (КПРФ, КОПД «Отечество (Кондратенко)») и казачьих организаций. На различных мероприятиях часто поднимаются вопросы «о засильи нерусских в органах власти», о «геноциде русского народа». Однако, националистически ориентированные организации (Национально-государственная партия России, Национал-большевистская партия Э. Лимонова) не проявляют сейчас активной публичной деятельности.

Мордовия. Общий показатель конфликтности сохраняется неизменно низким. В апреле—июне 2003 г. его значение составляло 2,3% (в первом квартале года — 3,5%). Общественно-политическая ситуация характеризуется высокой стабильностью. Конфликтность по этническим факторам практически отсутствует. Слабая напряженность возникает в сфере экономики (7,8%; было 6%). При положительной динамике промышленного производства, в ре-

спублике продолжается рост цен на товары первой необходимости, коммунальные услуги, услуги связи и др.³⁹ В районные администрации по-прежнему поступает немало жалоб по жилищно-бытовым проблемам. Даже в столице республики Саранске нередки перебои с подачей питьевой воды.

В начале года на общественной ситуации сказывалось, кроме того, влияние демографических и миграционных процессов. Теперь эта сфера каких-то явных проблем не вызывает (3,1%; было 18,8%). Правда, как всегда с наступлением летнего сезона еще более усилился отток рабочей силы из республики. За рассматриваемый период наблюдалось некоторое осложнение криминальной ситуации из-за участвовавших краж.

Москва. В апреле—июне 2003 г. показатель конфликтности в столице вновь увеличил свое значение. Эксперты оценили его как 7,6% (в январе—марте конфликтность составляла 4,1%). Конфликтность по этническим факторам еще более заметна (11,9%).

Основной причиной напряженности является сфера экономики и социального обеспечения, причем ситуация здесь обострилась (конфликтность 28,1%; было 9,4%). Источником фоновой напряженности являются миграционные процессы (12,5%), отчасти — проблемы экологии (5%). Так, общественность с тревогой узнала, что на берегу одного из водохранилищ, обеспечивающего 75% потребностей в воде, располагается скотомогильник со спорами сибирской язвы.⁴⁰ Миграционные проблемы во втором квартале связаны с выдворением правоохранительными органами приезжих таджиков, китайцев и вьетнамцев. Речь идет о тех, кто приехал на заработки нелегально. Производились массовые проверки общежитий, часть из них теперь закрыты. Одновременно с этим власти пригласили на работу около 20 тыс. сербских строителей. Негативизм столичных властей по отношению к приезжим усиливается в связи с возросшей опасностью террористических актов.

Вновь возникла и обсуждается еврейская тема. На этот раз в связи приватизацией, по поводу так называемых российских олигархов, а также в связи с «засильем» в московском правительстве и на телеканалах. Вместе с тем, по оценкам экспертов, и это совпадает

³⁹ Здесь и далее: Шилов Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 08.07.2003.

⁴⁰ Здесь и далее: Филиппов В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 28.06.2003.

с расхожим мнением, ряд наиболее престижных и доходных сфер особенно интенсивно заполнен представителями других этнических групп. Опять же широко распространено мнение о том, что в Москве и Подмоскovie действует множество криминальных группировок, сформированных по этническому принципу.

Ростовская область. Показатель конфликтности в области заметно снизился, составив в апреле—июне 2003 г. 3,2%, что свидетельствует о фактическом отсутствии конфликтов (в первом квартале года конфликтность была на уровне 8,1%). Между тем, экономическая ситуация несколько обострилась в связи с проливными дождями и затем засухой, которые очень негативно сказались на сельском хозяйстве. Социально-экономическая сфера остается, хотя и меньшим, чем в начале года, но все же явным источником напряженности (конфликтность 15,6%; было 26,4%). В общественном дискурсе по инициативе властей появилась новая тема — проблема водных ресурсов (необходимость реконструкции системы гидросооружений, рыбоохранные мероприятия и проч.).⁴¹ Эксперты считают, что тема связана с деятельностью губернатора В. Чуба в федеральных структурах, однако она, действительно совпадает с нуждами области. Кроме того, очень активно руководство области занялось развитием внешних связей со странами Западной Европы, причем связей не только экономических, но также культурных и даже политических. Происходит дальнейшее усиление позитивных отношений областной администрации с Русской православной церковью. Отмечается повышение уровня религиозности населения. Безусловно, позитивный общественный резонанс имели акции социальной направленности, связанные с празднованием Дня Победы и выпускными экзаменами в школах.

Северная Осетия. Уровень конфликтности оценивается экспертами за апрель—июнь 2003 г. как невысокий — 9,2%. Напряженность, однако, заметно возросла (показатель первых месяцев года составлял 3,8%). Уровень конфликтности по этническим факторам оказался еще выше — 11,2%. Надо иметь в виду, что, как и в других бывших горячих точках, в Северной Осетии определенный уровень общественно-политической напряженности воспринимается населением как норма.

⁴¹ Здесь и далее: Хопёрская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 07.07.2003.

Источником повышенной напряженности стали процессы, происходящие в сфере политики и управления (конфликтность 18,8%; в начале года — 0%). Еще один источник проблем — межгрупповые взаимоотношения. В этой сфере позитивных перемен не наблюдается (14,3%). Напряженность порождает также сфера экономики и социального обеспечения (12,5%; было 0%).

Текущая ситуация в Северной Осетии осложнилась в связи с началом судебного разбирательства над подозреваемыми в совершении террористических актов, имевших место в 1999, 2001 и 2002 гг.⁴² Все подозреваемые — ингуши по этнической принадлежности. Этот факт послужил новым импульсом роста антиингушских настроений. Вновь имели место бытовые столкновения в селениях, куда возвращаются ингуши. И вновь чуть не произошел террористический акт во Владикавказе, вовремя предотвращенный сотрудниками правопорядка. Однако акцию не смогли предупредить в Моздоке, совершенную террористкой-смертницей. В результате много погибших.

Эксперты отмечают усиление этнических диспропорций в системе республиканского управления. В парламенте, по итогам прошедших в мае выборов, почти все депутаты — осетины, хотя доля русских среди населения республики составляет около 30%. По мнению экспертов, это явилось закономерным итогом происходившей в последние годы «коммерциализации» выборов должностей. При этом отмечается, что подобный монополизм в экономической сфере произошел еще раньше («нет ни одного банкира с неосетинской фамилией»). Эти явления вызывают недовольство и тревогу русскоязычного населения, является причиной миграционного оттока.

Ставропольский край. Уровень общественно-политической напряженности в Ставропольском крае за апрель—июнь 2003 г. несколько возрос, но показатель все равно составляет довольно низкую величину 6,5% — обстановка стабильная (в январе—марте было 4,4%). Конфликтность по этническим факторам заметна (9,4%).⁴³ Наиболее выражены конфликтные противоречия в демографической и миграционной сфере (15,6%). Проблемы возникают

⁴² Здесь и далее: Дзадзиев А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 24.06.2003.

⁴³ Оценки по индикаторам мониторинга даны экспертами Аствацатуровой М. и Свечниковой Л.

и в сфере межгрупповых, в т.ч. этнических контактов (11,6%; было 25%). Напряженность возникает и по поводу разногласий в экономической и социальной сферах (7%).

В Ставропольском крае сохраняется проблема недостаточного контроля властей над распространением оружия среди гражданского населения⁴⁴. Хотя некоторые положительные сдвиги все же имеются. Трудности решения проблемы отягощены коррупцией в правоохранительных органах. Эксперты отмечают, что в крае вновь участились случаи применения огнестрельного оружия не только криминальными группами, но и в бытовых раздорах. Эксперты отмечают ухудшение ситуации в связи с ростом преступности.

Миграционная сфера, как фактор общественных противоречий, имеет сильно выраженный региональный аспект. Наряду со значительным притоком мигрантов из-за пределов края в наиболее крупные населенные пункты и курортные зоны, восточные районы продолжают терять население, причем уезжают в основном русские. С миграцией общественность и власти связывают текущее экономическое положение, состояние межэтнических отношений, проблемы занятости, санитарно-эпидемиологическую и криминогенную обстановку. Даже сфера образования рассматривается общественностью как объект несправедливого дележа в пользу более состоятельных мигрантов, переселившихся из кавказских республик. В определенной степени все эти выводы справедливы, т.к. социальная нагрузка действительно высока (за последние 10 лет в Ставропольский край переселилось более 600 тысяч человек). Попрежнему острой остается проблема выплаты компенсации за утраченное жилье и имущество тем вынужденным мигрантам, которые пострадали в результате боевых действий в Чечне. Особую проблему, не только связанную с повышенной миграционной нагрузкой, но и с заметным демографическим старением населения, составляют система социального обеспечения малоимущих и уязвимых слоев населения. Увеличившееся количество центров обслуживания пенсионеров и других категорий населения не решает проблему, порождая групповые требования и жалобы. Обнародованы данные демографических расчетов, согласно которым Ставропольский край потеряет в последующие два десятилетия

⁴⁴ Здесь и далее: Свечникова Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.06.2003.

ок. 300 тыс. человек, что заставляет общественность взглянуть по-новому на явление миграционного притока населения.

Еще одним стимулом групповых требований и разногласий является земельный вопрос. Отсутствие права продажи земли и передачи ее в собственность сказывается на настроениях казачества. Казаки нередко требуют выдела им части земельного фонда в общинную собственность. Говорят даже об опасности массовых выступлений на этом основании. Эксперты не исключают, что развивающееся краевое законодательство способно ослабить эту напряженность.

Томская область. Общий показатель конфликтности в апреле—июне 2003 г. равняется 6%, что соответствует состоянию стабильности. Произошло улучшение ситуации (в январе—марте было 9,8%). Конфликтность по этническим факторам также невелика (6,3%).

Как и раньше, на общественную обстановку негативное воздействие оказывают экономическая сфера и слабая социальная защищенность населения (конфликтность 21,9%; было 25%). Снизилось отрицательное значение миграционных процессов (12,5%; 31,3%). Однако по-прежнему негативный резонанс вызывает трудовая миграция из Средней Азии и Китая.⁴⁵ Томские предприниматели даже написали письмо губернатору с требованием запретить въезд в город Томск китайцам, а их оптовый рынок — закрыть. Причина, конечно, прозаическая, ведь китайские товары продаются дешевле. Но настроения в обществе этот факт отражают. С 2002 г. в регионе наблюдается устойчивый рост безработицы. Тут еще возникли опасения не только у бизнесменов, но и у властей, что китайские торговцы могут привести атипичную пневмонию, поразившую их страну.

Сохраняется проблема ксенофобии, в большей степени в отношении к выходцам с Кавказа, Средней Азии, а также по отношению к цыганам. В области действуют комитет и комиссия по правам человека, которые, занимаясь правозащитной и просветительской работой, способствуют укреплению межэтнической толерантности. Обыденная жизнь, однако, с ее бытовыми распрями по поводу мест на рынке, мелочной и крупной экономической конкуренцией, милицейскими облавами на нелегальных рабочих и торговцев,

⁴⁵ Здесь и далее: Нам И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 07.07.2003.

газетные и телехроники об «этнической преступности» способствуют тому, что уровень ксенофобии в Томской области сохраняется на довольно высоком уровне.

Тюменская область. В апреле—июне 2003 г. показатель конфликтности оценивался экспертами в 9%, это заметно ниже, чем в начале года (12,9%). Нынешняя ситуация характеризуется как спокойная, хотя имеют место всплески напряженных отношений. Конфликтность по этническим факторам примерно та же — 10,8%. Источником конфликтных ситуаций в основном являются последствия демографических и миграционных процессов (конфликтность 25%), а также сфера межгрупповых контактов (17,9%). Прибывают иностранные рабочие (легально и нелегально), главным образом, из Таджикистана — сезонные строители, а также «лотошники» из Киргизии.⁴⁶ Циркулируют слухи о чрезвычайно больших размерах китайской миграции. Среди населения бытует мнение о том, что необходимо закрыть регион для мигрантов, особенно среднеазиатских и кавказских. Уже произошли массовые столкновения между местным населением и мигрантами — армянами (в «битве» приняло участие порядка 250 чел., г. Ишим), чеченцами. Имели место убийства в г. Сургуте иностранных рабочих-таджиков местными молодежными группировками (скинхедами).

Немало разногласий порождает сфера власти (12,5%), в особенности в полемике региональной власти и федерального центра по поводу финансовых полномочий и налогов. Ползут слухи о неминуемом объединении Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского округов с областью. Стабильности в политической жизни нет из-за недостаточно определенного статуса сложносоставного субъекта федерации, коим является Тюменская область.

Хабаровский край. Уровень конфликтности в Хабаровском крае за апрель — июнь 2003 г. составил 11,4%. Наблюдается картина общественно-политической стабильности, хотя и не без проявления спонтанных конфликтов. Край относится к той категории регионов, где уровень конфликтности заметно увеличился (в январе—марте конфликтность была на уровне 2,7%). Конфликтность по этническим факторам оценивается, как еще более заметная (14,4%).

⁴⁶ Здесь и далее: Тен В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 12.07.2003.

По данным экспертов⁴⁷, наиболее кризисными в данный период стали отношения, связанные с экологией (конфликтность 40%; в начале года было 10%). Вторым источником конфликтных ситуаций стали внешнеполитические и экономические факторы (25%; было 4,2%). Заметную напряженность возникла в сфере межгрупповых взаимоотношений (7,1%), чего на предыдущем этапе не было.

Весной—летом уровень р. Амур достиг рекордно низкой отметки. При этом не прекратился слив загрязняющих веществ. Это крайне негативно отразилось на качестве питьевой воды, водных путях, рыбном промысле. Общественное недовольство усилилось еще и потому, что из-за обмеления речного русла затруднился доступ к земельным и дачным участкам, расположенным на левом берегу Амура. В этот же период широко распространились пожары в тайге. Среди последствий — не только экономический ущерб, но и ухудшение здоровья населения. Проблема сокращения используемых земельных угодий усугубляется информацией, сообщаемой СМИ, о распространившейся практике передачи китайцам земельных участков через подставных лиц. Особенно страдают от потери сельских территорий общины малочисленных народов. Отчуждение земель традиционного пользования, совершаемое как по закону, так и в обход существующих норм, усиливает и без того высокую безработицу в национальных селах.

Во внешней сфере все более заметно китайское экономическое давление. Усиливается роль и других диаспор, в частности, азербайджанской. При том, что цены на продукты питания выросли, экономические успехи и активность пришедших групп вызывают неприятие местного населения. Напряжение росло в связи с распространением в соседнем Китае заболевания атипичной пневмонии. Миграционный отток из региона ослаб, но не прекратился. Люди продолжают уезжать в центральные области России.

Ханты-Мансийский АО. Нынешний уровень конфликтности оценивается экспертами как 9,2% т.е. текущая ситуация представляется стабильной. Конфликтность по этническим факторам еще ниже — 6,3%. Заметным источником напряженности является система власти и регионального управления (25%). Противоречия возникают в области этнических и др. отношений (14,3%). Внешние факторы

⁴⁷ Здесь и далее обзор сделан на основании комментариев следующих экспертов: Мотрич Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.06.2003; Романова В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 13.07.2003.

и миграция являются источником конфликтного фона. Особую тревогу населения вызывают сообщения СМИ о подготовке и принятии федерального законопроекта «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», который оценивается крайне негативно.⁴⁸ Указанный документ, как считают, сильно ограничит финансовые полномочия округов. Напряжение отчасти снято заверением губернатора округа А. Филипенко о возможности исправить ситуацию, путем заключения специального соглашения распределении властных полномочий с Тюменской областью, частью которой округ является. В округе наблюдается обострение проблем миграции. Значительную роль в этом отведена региональным СМИ, которые постоянно публикуют материалы о нежелательных последствиях от приезда трудовых мигрантов. Немало публикуется статей, в которой приезжие показаны в уничижительной форме, с подчеркиванием их этнической принадлежности и, якобы, связанных с этим отрицательных социальных характеристик. Политики также активно эксплуатируют миграционную тему («закрыть округ для нежелательных мигрантов»). Во властных структурах распространена риторика: мол, уровень преступности связан именно с приездом чужаков.

Чечня. Уровень внутренней общественно-политической напряженности в Чечне за апрель—июнь 2003 г., по оценке экспертов EAWARN, составил 38,6%. Ситуация характеризуется повышенной напряженностью, хотя в целом положение остается стабильным. В качественном отношении, по сравнению с январем—мартом, обстановка почти не изменилось (тогда показатель составлял 35,9%). Конфликтность по этническим факторам очень высока (65%), но таких факторов очень мало. К их числу эксперты на данном этапе отнесли механическое движение населения; проблему соблюдения прав человека, проблему коллективных прав и некоторые другие.

Состав конфликтогенных факторов и условий в Чечне остался таким же, как и в начале года. Основную роль в конфликтных ситуациях эксперты отводят отношениям в политической сфере и управлении. Нынешний показатель конфликтности еще более ухудшился (71,9%; в январе—марте составлял 59,4%). Экономическая разруха и исключительно слабое социальное обеспечение, как и прежде, являются важнейшим источником напряженности

⁴⁸ Здесь и далее: Делицой А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.06.2003.

(53,1%). Острота конфликтных отношений проявляется на уровне общественных контактов и бытующих стереотипов (46,4%). Остается серьезной проблемой социально-психологическая реабилитация детей и женщин. До сих пор оказывают негативное влияние на уmonoстроения в обществе процессы, связанные с миграционными перемещениями и обустройством в местах прежнего проживания — слишком сильны воспоминания о пережитом горе и разрушениях (37,5%). Не менее остро стоит вопрос восстановления системы природопользования и преодоления кризисной экологической ситуации в районах, которые в наибольшей степени пострадали от военных действий.

Наметилась тенденция урегулирования отношений с федеральным центром: на референдуме принята Конституция ЧР, ведется подготовка проекта договора по разграничению полномочий федерального центра и Чеченской республики. Однако эксперты отмечают непоследовательность шагов в этом направлении⁴⁹. Особенно это заметно в повседневной практике. Повторяется насилие над гражданским населением. Не прекратились, а лишь возросли дорожные поборы. Вновь со стороны федеральных силовых структур отмечаются случаи немотивированного насилия. Создается впечатление, что центральная власть либо не хочет, либо зачастую просто не в состоянии контролировать процесс реального восстановления мирной жизни. Не прекращены военные столкновения с боевиками, которые по-прежнему совершают частые диверсионные акции. Причем все чаще эти акции осуществляются за пределами Чечни.

Тем не менее, воссоздание системы обеспечения населения продолжается, уже функционируют многие социальные службы. Пенсию получает около 200 тыс. чел., выплачивается зарплата работникам бюджетных организаций, организован летний отдых более 30 тыс. детей. Однако, в условиях разрухи еще рано говорить о действительно реальной социальной защищенности граждан. Только пятая часть трудоспособного населения обеспечена работой, и при этом еще меньшее количество людей из-за низких заработков способно прокормить себя и своих близких.

Якутия. В апреле—июне 2003 г. показатель конфликтности оценивался экспертами в 4,4%, положение характеризуется стабильностью, существенных изменений не произошло (в январе—марте

⁴⁹ Здесь и далее: Юсупов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 09.07.2003.

было 5,4%). По этническим факторам показатель конфликтности также очень низок (4,4%).

Источники напряженности — политическая сфера и управление (конфликтность 12,5%; было 9,4%). Авторитет власти заметно снизился из-за несогласованных действий властей по многим вопросам. Так, имели место раздоры между республиканским президентом А. Штыровым и главой г. Якутск по вопросам муниципальной и республиканской собственности, споры между президентом и республиканским министром МВД.⁵⁰ Экологическая сфера по-прежнему служит источником напряжения (10%; было 15%). С наступлением теплого сезона республику охватили многочисленные пожары — лесные, поселковые.

Неизменный конфликтный фон связан с экономическими и социальными проблемами (6,3%). Население взволновано тем, что обещанное федеральной властью повышение пенсий привело лишь к незначительным прибавкам в условиях роста цен и дефицита социальной части республиканского бюджета. Та же ситуация с повышением зарплаты у работников бюджетной сферы.

⁵⁰ Здесь и далее: Игнатьева В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.06.2003.

ВНУТРИГОДОВАЯ ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНФЛИКТНОСТИ ИЮЛЬ-СЕНТЯБРЬ 2003 г.

Таблица 1. Показатели конфликтности в государствах

Государства, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +				Общественно- политическая ситуация в июле—сентябре 2003 г. ++
	2003 г.			2002 г.	
	июль— сентябрь	апрель— июнь	январь— март		
Азербайджан	19,02	17,39	23,91	16,85	конфликтные ситуации
Армения	8,97	11,01	11,63	1,58	слабая напряженность
Белоруссия	0,0	3,26	2,72	8,15	стабильная обстановка
Грузия	17,50	14,13	11,96	9,78	конфликтные ситуации
<i>Абхазия</i>	4,89	10,33	11,41	13,59	стабильная обстановка
<i>Южная Осетия</i>	10,87	10,54	нет данных	7,07	конфликтные ситуации
Казахстан	10,33	15,76	19,02	26,09	конфликтные ситуации
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	3,34	5,73	5,98	7,34	стабильная обстановка
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	13,32	19,57	21,74	27,17	конфликтные ситуации
Киргизстан	10,33	9,24	9,78	25,54	конфликтные ситуации
Латвия	4,35	2,72	1,36	0,00	стабильная обстановка
Молдавия	6,25	5,43	0,00	7,07	слабая напряженность
Россия	9,27*	7,13*	8,30*	9,86*	слабая напряженность
Таджикистан	4,13	4,89	3,26	5,98	стабильная обстановка
Узбекистан	4,89	21,20	23,37	6,52	стабильная обстановка
Украина	17,72	12,12	6,74	6,36	конфликтные ситуации
<i>Крым</i>	7,07	7,28	10,16	10,98	слабая напряженность

* Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN.

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)
- 2 — частые конфликты (40—75%)
- 3 — заметные конфликты (25—40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Азербайджан

В Азербайджане общественно-политическая напряженность в июле—сентябре мало отличалась от той, что была на предыдущем этапе. Показатель конфликтности находился на уровне 19,0%, отражая наличие напряженности (в апреле—июне 2003 г. было чуть лучше: 17,4%). Этнические факторы конфликтности на текущий период малозаметны. Между тем, ситуация в отдельных сферах ухудшилась. Дальнейшее обострение произошло в сфере власти, что оценено экспертами как 40,6% (во втором квартале — 37,5%). Более заметным источником напряженности стали межгрупповые отношения (конфликтность 28,6%, было 14,3%). Не изменился характер зарубежного влияния на внутривнутриполитические процессы в Азербайджане — уровень конфликтности по этому параметру находился на значительном уровне (25,0%). Также не прекратилось воздействие негативных процессов в экономике и социальном обеспечении (15,6%). СМИ, как фактор напряженного фона, дополнительно усилили свое негативное воздействие на ситуацию. Вместе с тем, заметно сократилась негативная роль миграционных факторов. Причина такого улучшения имеет сезонный характер, но на текущую обстановку это оказало стабилизирующее влияние.

Практически все общественно-политические события в Азербайджане за июль—сентябрь 2003 г. прямо или косвенно связаны с проблемой президентских выборов в октябре и очевидной необходимостью перехода власти к новому лицу. Компетентность и авторитет действующей власти и ее лидеров, равно как и сам политический режим, являлись, как и в предыдущие месяцы, средоточием наиболее острых конфликтов. Причем предвыборная ситуация характеризовалась целым набором негативных предпосылок, которые почти с неизбежностью толкали к открытому насилию. Это, прежде всего, крайне напряженная ситуация в области соблюдения прав человека в Азербайджане. Еще один источник острых конфликтов — плачевное экономическое положение и низкая социальная защищенность населения. Резко снизился уровень межгрупповой толерантности. Последнее связано с усилением борьбы за власть по мере приближения выборов дальнейшим ухудшением состояния здоровья президента Г. Алиева (распространялись даже слухи о его смерти).¹ Власть и оппозиция стали демонстративно проявлять взаимную агрессивность.

¹ Здесь и далее: Юнусов А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 19.10.2003.

При обилии разнородных источников информации властям удалось поддерживать такую завесу секретности вокруг проблемы здоровья президента, что это вызвало массу слухов, причем не только в Азербайджане, но и за рубежом. Все это порождало страхи среди населения и за свое будущее, и за будущее страны. Говорили о неизбежности столкновений и беспорядков. И небезосновательно. Фактически в предвыборный период возникла ситуация безвластия. Не без ведома правящих кругов, но, по сути, незаконным путем стали возникать военизированные формирования, такие как «курдский батальон» и «ильхамовцы» (отряды спортсменов, преданных сыну Г. Алиева премьер-министру Ильхаму Алиеву — первому претенденту на пост президента). Острота предвыборной ситуации усилилась в результате явных попыток других государств «руководить процессом». Прежде всего, прослеживается активность США и Турции в этом направлении уже на начальных этапах кризиса², нацеленная на отъем власти у правящего клана.

Армения

Нынешний уровень конфликтности в Армении составил, по оценке экспертов, незначительную величину — 9,0%, что говорит о нормальной общественно-политической ситуации. По сравнению со вторым кварталом 2003 г. ситуация несколько изменилась в лучшую сторону (в апреле—июне было 11,0%). Конфликтность по этническим факторам в Армении незначительна.

В третьем квартале наиболее заметным источником разногласий стала сфера межгрупповых отношений. Значение показателя конфликтности возросло до 16,1% (в предыдущий период было 7,1%). Произошло также усиление конфликтности в сфере экономики (10,9%, было 6,3%). Напряженность проявилась и в других сферах, хотя в гораздо меньшей степени, чем это было несколькими месяцами ранее. Так, негативная сила внешнеполитического влияния снизилась до 14,6% (было 31,3%), а процессы, происходящие в сфере власти, оценены экспертами в качестве источника конфликтных ситуаций (12,5%, было 27,3%).

Особенно ярко выраженным дестабилизатором общественного спокойствия стала проблема преступности и насилия. СМИ публикуют уже целые списки «громких» убийств. Воображение об-

² Юнусов А. Кризис власти // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №48, 2003.

щественности поражают публикуемые статьи о практически беспрепятственно проводимых слетах «воров в законе».³ На этом фоне почти привычными стали многочисленные требования и жалобы, адресованные властям, по поводу неэффективной системы социальной защиты неимущих слоев и низких доходов.

Хотя авторитет власти и ее лидеров по-прежнему невысок, все же в этом отношении наметилось некоторое улучшение. Одновременно с этим жесткая борьба с оппозицией продолжается, в том числе и путем властного контроля над СМИ. Это, конечно, не способствует упрочению общественного согласия.

Неизменно тревожной для Армении является ситуация в соседних государствах, прежде всего, в Азербайджане. В изобилии циркулируют слухи, связанные с грядущими переменами во власти в этой стране. Не прибавляют толерантности в Армении и политические события в Грузии. Причем официальные лица (вице-спикер парламента В. Оганесян) позволяют себе на этот счет нелицеприятные высказывания, тем самым, обостряя межгосударственные отношения. Наметившийся было диалог с Турцией также переживает нелегкий этап: продолжается, по сути, травля армяно-турецкой комиссии по примирению, со стороны как официальных кругов, так и армянской диаспоры стран Запада. Тем не менее, начавшийся диалог, очевидно, будет продолжен, поскольку это экономически выгодно представителям крупного бизнеса Армении⁴. Среди внешних факторов, оказывающих отрицательное воздействие на текущую обстановку в Армении, сказывается давление международных структур (ОБСЕ, ПАСЕ и др.), не признающих легитимности произошедших выборов президента и парламента⁵. Отрицательную роль сыграло проведение учений НАТО в Армении, к тому же с участием турецких военнослужащих, а также начатая дискуссия о возможном открытии армяно-турецкой границы. В связи с внешними событиями, как и годы назад, наметились изменения в общественном самосознании в негативную сторону.

³ Здесь и далее: Петросян Д. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 02.09.2003.

⁴ Петросян Д. Проблемы власти и перспективы внешней политики // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

⁵ Петросян Д. Парламентские выборы и конституционный референдум // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

Белоруссия

Ситуация в Белоруссии по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. оценивается экспертами EAWARN как бесконфликтная (уровень конфликтности 0%). По сравнению со вторым кварталом, когда ситуация также характеризовалась стабильностью, произошло окончательное снижение показателя до нулевого уровня (в прошлом квартале уровень конфликтности был 3,3%). Если раньше напряженность порождала социальная сфера (9,4%), то теперь и тут не прослеживается явного негативного воздействия на общественно-политическую обстановку. Возможно, авторы экспертных оценок слишком оптимистичны в таких выводах, поскольку некоторые аналитики говорят о значительном ухудшении (и даже преддверии коллапса) экономики страны⁶. В этой связи особое общественное внимание привлечено к плюсам и минусам экономической интеграции с Россией. Но все же представляется реальным, что ситуация в Белоруссии в третьем квартале стабильна.

Характерно, что этнические факторы противоречий также не наружили себя заметным образом. Хотя ряд скандальных ситуаций все же имел этнический аспект. Вниманием общественности часто привлекают коллизии по поводу белорусского языка, на этот раз — конфликт между Министерством образования и находящимся в столице Национальным гуманитарным лицеем имени Якуба Коласа. Трудовой конфликт перерос в политический, когда последовали силовые действия со стороны властей (закрытие здания лицея силами ОМОНа) и митинговые страсти в защиту «единственного белорусскоязычного учебного заведения страны» с выступлениями бывших политических лидеров (С. Шушкевич) и представителей националистически настроенной оппозиции. Остро отреагировала негосударственная пресса. Писали о том, что количество родителей, желающих учить детей по-белорусски, уменьшается, а из-за сокращения рождаемости будут закрыты белорусские школы на селе.⁷ Вместе с тем, власти Белоруссии демонстрируют намерение начать идеологическую борьбу за молодые умы, внедряя в вузовские программы преподавание общегосударственных ценностей⁸.

⁶ Обзор мнений представлен в докладе А. Гурко «Этнополитическая ситуация в Беларуси» на 10-м ежегодном Семинаре EAWARN (Черногория, 4–11 октября 2003 г.).

⁷ Верещагина А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 18.09.2003.

⁸ Гурко А., там же.

Грузия

По данным мониторинга за июль—сентябрь 2003 г., показатель конфликтности в Грузии равен 17,5%. Сохраняется стабильное положение, наряду с конфликтными ситуациями. По сравнению с предыдущим кварталом года, уровень несколько возрос (против 14,1% в апреле—июне 2003 г.). Однако колебание показателя не представляется существенным. Вместе с тем, напряженность по этническим факторам на нынешнем этапе резко усилилась. Если до этого она была несущественной (8,8%), то теперь ее уровень составляет 21,3%. При этом этнический аспект конфликтности, по оценке экспертов, характерен для большей части (более чем для двух третей) конфликтогенных факторов.

Изменился и состав источников напряженности. Как и во втором квартале, властные отношения (сейчас 25,6%, было 25,0%) и экономика (15,6%, было 31,3%) оказывают явно негативное воздействие на внутривнутриполитическую обстановку. Но теперь к ним добавились и стали гораздо более сильными по своей отрицательной значимости сферы межгрупповых взаимодействий (35,7%, было 7,1%) и факторы внешних условий (29,2%, было 8,3%). А такие сферы, как культура, образование, экология на нынешнем этапе уже не вызывали заметной общественной напряженности.

Следует особо обратить внимание на то, что общественная ситуация улучшилась в результате хотя и слабых, но положительных перемен в экономике. Население уже ощутило рост иностранных инвестиций в производство. Причем, что немаловажно, заметной стала активность российского капитала. Впрочем, как и прежде, основным тормозом является теневой сектор экономики, который в немалой степени стимулируется слабостью законодательной базы.⁹

Вектор общественно-политического развития в июле—сентябре 2003 г. практически полностью ориентирован на предвыборную борьбу кандидатов в грузинский парламент. Практически все сферы, даже вопросы школьного образования, стали объектом партийных манипуляций.

Перед ноябрьскими выборами в парламент, как и следовало ожидать, предметом общественного дискурса стала проблема территориальной расчлененности государства (отпадение Абхазии

⁹ Здесь и далее: Меликишвили Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 28.10.2003.

и Южной Осетии). Причем общественная напряженность в этом направлении имеет ярко выраженный этнический аспект. Грузинский парламент ратифицировал в июле 2003 г. «Римский статут». Теперь имеется возможность возбудить в Международном трибунале уголовное дело о геноциде грузинского населения в Абхазии. В Гаагу уже переданы материалы, касательно факторов геноцида в Абхазии. Направлен и список 10 тыс. грузин — мирных жителей Абхазии, погибших в ходе конфликтов. В Тбилиси на «Площади Героев» открыт мемориал погибшим в ходе вооруженных конфликтов в Абхазии и Южной Осетии, зажжен вечный огонь. Страсти накаляются неуместными шутками на сей счет со стороны российского депутата В. Жириновского. Усилились страхи среди населения в связи с заявлениями того же деятеля, что-де Госдума РФ примет положение о превентивных ударах, которые будут использованы против Закавказья.

Резко обострились и отношения в системе «центр-регион», причем не только во взаимоотношениях с Аджарской республикой, но и управленцами сельских районов. Эксперты полагают, что это связано с предвыборной деятельностью политических партий. Нерешенными в этой связи остаются и многочисленные проблемы, связанные с криминогенной ситуацией. Например, высокогорная Сванетия характеризуется слабой подконтрольностью по многим параметрам, в том числе и в отношении наличия у гражданского населения боевого оружия.

В связи с выборами усилились требования и жалобы беженцев и перемещенных лиц, тем самым, обостряя не только социальную ситуацию, но и проблему Абхазии и Южной Осетии. Вновь обсуждается проблема беженцев из Чечни, которые отказались вернуться в Россию и не приняли направленную оттуда в Панкисское ущелье гуманитарную помощь.

Абхазия. Уровень конфликтности в Абхазии за июль — сентябрь 2003 г. составил 4,9%, что свидетельствует о резком снижении напряженности в общественно-политической сфере по сравнению с апрелем—июнем, когда показатель был хуже (10,3%). Напряженность по этническим факторам практически отсутствует. По признанию экспертов, причиной таких позитивных перемен, идущих, вразрез с нынешней ситуацией в Грузии, является снижение общественного недовольства и недавних страхов относительно возобновления грузино-абхазской конфронтации. Нынешний оптимизм связан с ожиданиями поддержки со стороны России.

Подписание договоров с российскими регионами, в частности, с Орловской областью, Краснодарским краем, внушает людям мысль, что наступает долгожданный прорыв экономической блокады¹⁰.

Среди источников напряженности влияние внешних факторов (Грузии и стран Запада) остается главным. Но оно не воспринимается столь остро, как это было несколькими месяцами ранее. Уровень конфликтности в данной сфере составляет 25,0% (во втором квартале года было 41,7%). Малоконфликтной стала сфера республиканского управления (текущая оценка 0%, было 15,6%). По-прежнему остаются заметными противоречия в сфере межгрупповых взаимоотношений, хотя уровень общественной напряженности тут невысокий (7,1%). В то же время несколько ухудшилась оценка ситуации в миграционной сфере (6,3%, было 0%). Это прежде всего связано с возвращением беженцев с территории Грузии. Существует опасение, что проблема обострится в связи с десятилетием одностороннего провозглашения Абхазией независимости (30 сентября). В этом случае еще более усилится напряженность в сфере межгрупповых отношений.

Что касается таких сфер, как экономика, культура, образование, то хотя республика и испытывает в этом отношении значительные трудности, они не оказывают негативного влияния на общественно-политическую ситуацию.

Естественно, сохраняется общественная нервозность по поводу грузино-абхазской границы и политических процессов в Грузии. Особенно беспокоит проблема выборов в грузинский парламент и опасность прихода к власти националистически настроенных оппозиционных кругов. Источником беспокойства являются многообразные слухи и домыслы, большая часть которых муссирует постоянную для Абхазии тему: возобновит или нет грузинская сторона военные действия в отношении территории, вышедшей из ее состава.

Южная Осетия. По состоянию на июль—сентябрь 2003 г. уровень конфликтности оценивается экспертами как невысокий — 10,9%. Изменения показателя по сравнению со вторым кварталом года не произошло (в апреле—июне 10,5%). Положение в Южной Осетии стабильное, хотя периодически возникают конфликтные ситуации.

¹⁰ Здесь и далее: Таркил М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 24.09.2003.

Напряженность по этническим факторам в целом невысока, причем, по сравнению с предыдущим периодом она заметно снизилась.

Наряду со стабильностью общего показателя, произошла некоторая перегруппировка факторов конфликтности. Основным источником напряженности по-прежнему остается внешнеполитический фактор (текущая конфликтность 25,0%, было 25,8%). Острота отношений непризнанной республики с Грузией, по мнению югоосетинских экспертов, во многом определяется политикой соперничества США и РФ в закавказском регионе.¹¹

На региональном уровне снизилась напряженность межгрупповых, в т.ч. этнических отношений. Но до сих пор эта сфера сохраняет свою проблематичность (14,3%, было 21,4%). В ближайшей перспективе можно вновь ожидать повышения напряженности в результате усугубления миграционных проблем (12,5%, было 0%). Из Цхинвала не прекращается отток населения в Северную Осетию и вообще в Россию. Выезжают также в Грецию, Израиль.

Произошло усиление напряженности в экономической сфере (12,5%, было 9,4%), а также отчасти в сфере культуры и СМИ (6,3%, было 3,8%). Сфера властных отношений не стала источником существенных противоречий (конфликтность 6,3%), хотя в середине лета имели место кризисные моменты¹², а в августе правительство, нелояльное президенту республики, отправлено в отставку. В результате внутриполитическая ситуация только выиграла, а рейтинг руководителя Южной Осетии ощутимо возрос.

По данным теперь уже прежнего правительства республики, рост производства в текущем году был чуть ли не двукратным. Тем не менее, общественно-политическая напряженность усилилась именно в экономической сфере. Объясняется это тем, что у бюджетных работников зарплата давно заморожена (не повышалась два с лишним года), в то время как цены на потребительские товары постоянно растут, причем быстрыми темпами. В обществе велико расслоение. Значительны доходы у людей, занятых торговым бизнесом, а также у сотрудников таможни, миграционной службы, ГАИ. Заметным источником противоречий стала сфера прав человека, участились требования и жалобы. Эксперты констатируют, что отстаивание

¹¹ Здесь и далее во всем сюжете: Дзугаев К. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 16.10.2003.

¹² Дзугаев К. Действующий президент укрепляет свою власть // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, N49, 2003.

личных прав в спорах с администрациями и судебных разбирательствах затруднено.

Общественную напряженность порождают всевозможные слухи, которые порой ловко используют некоторые общественные и государственные деятели. За последнее время уровень толерантности внутри югоосетинского общества заметно снизился, в особенности, между сторонниками различных политических сил.

Киргизстан

Совокупный показатель конфликтности в июле—сентябре 2003 г. составил 10,3%, что несколько выше итоговой оценки по предыдущему кварталу (9,2%). Республику лихорадят спорадические конфликтные ситуации. Конфликтность по отдельным этническим факторам возросла, но количество таких факторов заметно сократилось. Этнический аспект наиболее всего просматривается в спорных пограничных вопросах, в религиозной сфере, в сфере власти, в общественном историческом дискурсе.

Неизменным источником напряженности остается система властных отношений (конфликтность 17,2%, а в апреле—июне было 15,6%). Состав же прочих индикаторов конфликтности изменился. Существенно снизился конфликтный потенциал экономической и социальной сферы (3,1%, было 9,4%). Также стала малозначимой в качестве ресурса нестабильности экологическая сфера (7,5%, было 10,0%). Зато в остальном ситуация явно обострилась. Ухудшение эксперты констатируют в межгрупповых взаимоотношениях (уровень конфликтности 14,3%, было 10,7%). Источниками внутривнутриполитических противоречий являются внешние условия (12,5%, было 8,3%), а также сфера образования и культуры (12,5%, было 6,3%).

В рассматриваемый период под огнем критики не только со стороны оппозиции, но и многих парламентариев оказался премьер-министр Н. Танаев (а вместе с ним и все правительство).¹³ Ему вменяют в вину нарушение закона об охране памятников, просчеты в отношении госконтроля над малым бизнесом, повлекшие забастовки рыночных торговцев (что для повседневной жизни Киргизии стало весьма чувствительным событием). Называют премьера временщиком, напоминают о том, что по этнической принадлежности он не киргиз.

¹³ Здесь и далее: Омуралиев Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 05.10.2003.

В этот же период парламент принял два скандальных закона. Оба посвящены льготам госчиновников. Причем первый акт беспрецедентен, поскольку направлен на социальное обеспечение бывших первых секретарей ЦК Компартии Киргизии советской поры. Закон так и называется: «О государственных гарантиях отдельным категориям партийных руководителей Киргизской ССР». Затем принят закон, защищающий действующего президента республики в период, когда тот утратит свои полномочия. Согласно документу, экс-президент обладает полным политическим и уголовным иммунитетом, а также получает впечатляющие льготы для себя и членов семьи. Все это не могло не вызвать общественного недовольства.

Дополнительным раздражителем стала деятельность властей по организации широкомасштабных празднеств, фактически, в свою честь. Президенту А. Акаеву удалось заручиться международной поддержкой в объявлении 2003 года годом киргизской государственности. Опубликовано даже соответствующее постановление ООН. Республиканские власти утверждают, что исполнилось «2200 лет государственности киргизов», хотя это утверждение не соответствует историческим фактам. Одновременно был проведен Второй всемирный курултай киргизов.

В республике осуществляет свою деятельность президентский Общественный совет по демократической безопасности. Этот Совет обнародовал нечто совсем новое, своего рода, государственную идеологию, имеющую статус закона («Демократический кодекс Кыргызской Республики»). Нарушение такового «влечет за собой общественное порицание, включая наказания». Нововведение вызвало обостренные дискуссии в СМИ.

Минюст своим решением прекратил в Киргизии деятельность республиканского комитета по правам человека (руководитель находится в Европе в статусе политического беженца). Теперь, в обход норм ОБСЕ, создана новая организация, более подконтрольная правительству.

Согласно рейтингу демократизации постсоциалистических стран, опубликованному неправительственной организацией «Фридом Хауз» (США), Киргизстан входит в группу авторитарных стран. Упомянутая экспертная организация констатирует, что в последние годы республика становится все более авторитарной.

Во внешнеполитической сфере наиболее заметным негативным фактором является неурегулированность пограничных проблем. Госкомимущество подняло вопрос о передаче узбекских и казахских

пансионатов на озере Иссык-Куль в собственность Киргизстана, что само по себе не сулит ничего хорошего во взаимоотношениях с соседними государствами. К тому же очередной неудачей закончилась работа правительственных комиссий по делимитации границы с Узбекистаном.

Казахстан

Уровень конфликтности в июле—сентябре 2003 г. составил 10,3%. Текущая ситуация в целом стабильна, хотя имеют место конфликтные ситуации. В нынешнем году и на фоне предыдущего года Казахстан демонстрирует последовательное понижение уровня внутривнутриполитической конфликтности (в апреле—июне показатель был 15,8%, в первом квартале — 19,0%). В то же время, конфликтность по этническим факторам остается по-прежнему существенной. В наибольшей мере этнический аспект конфликтности проявляется в системе властных отношений, религиозной сфере, в системе высшего образования и др. сферах культуры.

Наряду с общим снижением напряженности изменился состав конфликтотогенных факторов. Если на предыдущих этапах главным источником общественных разногласий являлась сфера культуры и информации, то теперь ее роль заметно понизилась (конфликтность 18,8%, а в апреле—июне 28,1%). Резко упали до нулевого значения экспертные оценки ситуации в сфере экологии (было 30,0%) и являвшиеся длительное время заметным источником напряжения миграционные процессы (было 12,5%). Также уменьшилось отрицательное действие внешнеполитических факторов (показатель составил 4,2%, а до этого — 8,3%). Сфера межгрупповых взаимоотношений, наоборот, усилила свое негативное воздействие (14,3%, было 7,1%). Подобное уже имело место в начале года. Произошло также некоторое усиление общественной напряженности по экономическим причинам (6,3%, было 3,1%). Сфера властных отношений неизменно остается источником общественных противоречий (18,8%, было 21,9%).

И без того низкая авторитетность властей снизилась еще более. Этому способствовала замена главы правительства и предвыборная борьба кандидатов в казахстанский парламент. Борьба выявила множество фактов чиновничьей коррупции¹⁴. При этом имеет место

¹⁴ Здесь и далее: Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 20.09.2003.

дальнейшее сокращение представительства неказахов в системе местного управления. Усугубляется проблема дискриминации этнических меньшинств. Помимо общественных разногласий, связанных с приоритетным развитием государственного (казахского) языка, последовали скандалы в сфере высшего образования. В результате тестирования выявилось непропорционально большое количество поступающих в вузы-казахов. В экзаменационных вопросах по истории звучит тема этнической исключительности казахов. В СМИ, издаваемых на казахском языке, продолжаются антироссийские и антирусские публикации, а также тиражируются статьи антиузбекского и антикиргизского содержания. Официоз же, издаваемый по-русски, муссирует доктрину интернационализма и толерантности.

До сих пор не утихают общественные дебаты и не исчезают страхи по поводу нового земельного кодекса. Грядущий в связи с законом передел земли не особенно пугает жителей южных территорий, которые давно приобщились к рыночным отношениям. Но для остального населения проблема представляется острой.

Общественная напряженность усилилась и в религиозно-политической сфере. Продолжилось распространение листовок запрещенной организации Хизб ут-Тахрир. Власти обнаружили целую типографию по производству листовок в г. Чимкент. На южных рубежах республики неспокойно. Можно даже говорить об ухудшении ситуации в связи с частыми перестрелками на границе с Узбекистаном.

Восточно-Казахстанская область. Показатель конфликтности по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. оценен экспертами как 3,3%. Обстановка в Восточно-Казахстанской области стабильна. Сравнительно с предыдущим периодом, ситуация по многим параметрам улучшилась (в апреле—июне итоговый показатель равнялся 5,7%). Конфликтность по этническим факторам, и без того незначительная, еще более снизилась.

В то же время все еще много разногласий в сфере миграции (конфликтность составила 11,3%, была 21,9%), поскольку сохраняется устойчивая тенденция притока переселенцев в «русские» районы и областной центр. Часто возникает напряженность во взаимоотношениях приезжих с местным населением.¹⁵ Проблемы

¹⁵ Тарасова Е. Восточный Казахстан Взаимосвязь процессов внутренней и внешней миграции // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

за указанный период обнаружили в сфере охраны окружающей среды (6,3%, было 2,5%).

Благоприятная ситуация сложилась в сфере экономики (3,4%, было 5,5%). Улучшение произошло и в сфере образования и культуры (2,3%, было 11,9%).

Сохраняет свою остроту языковая проблема.¹⁶ В СМИ пишут о неготовности населения и основных государственных служб к переходу на делопроизводство на казахском языке. Среди врачей уже имеются случаи увольнения тех, кого принуждали использовать только казахский язык. Однако массового недовольства пока не замечено.

Новым источником общественной напряженности стала тема экологических загрязнений, поднятая в связи с выборами в местные органы власти. Особенно взволновала якобы существующая договоренность с Россией о захоронении на территории области радиоактивных отходов. Близость Семипалатинского полигона заставляет население верить домыслам, возникающим в ходе политических дебатов.

Южно-Казахстанская область. Показатель составил 13,3%, что свидетельствует о невысоком уровне конфликтности в регионе по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. Экспертные оценки отражают явное снижение напряженности. Сейчас ее уровень ниже, чем в среднем за апрель—июнь (19,6%), а в тот период также наблюдалось уменьшение показателя. Вместе с тем, сохраняется значительная конфликтность по этническим факторам.

Наибольшее количество проблем, негативно воздействующих на общественную обстановку в Южно-Казахстанской области, связано со сферой образования и СМИ (конфликтность 26,6%, была 31,3%), а также сферой управления (25,0%, было 18,8%). Кроме того, напряженные отношения неизменно возникают между группами населения (17,9%). По многим другим параметрам, таким как экология, экономика положение несколько улучшилось. Это в значительной мере объясняется соответствующим сезоном года. Благодаря этому обстановка в целом выглядит лучше, чем на предыдущем этапе.

Несмотря на общие позитивные тенденции, сфера власти, как уже сказано, стала серьезным источником напряженности. Главная

¹⁶ Здесь и далее: Тарасова Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 28.09.2003.

причина — избирательная кампания перед выборами в казахстанский парламент¹⁷. В ЮКО было зарегистрировано самое большое количество кандидатов в депутаты, по мнению наблюдателей, именно здесь происходила самое ожесточенное политическое соперничество. Борьба за электорат очень скоро приобрела этнический оттенок. Было очень много высказываний, будирующих псевдогрупповое сознание, появилось много религиозной пропаганды. Впрочем, когда политический расклад стал очевидным, сами выборы состоялись в довольно спокойной атмосфере. Эксперты полагают, что вслед за выборами последует ослабление общественного напряжения.

Между тем, нет уверенности, что негативные групповые стереотипы быстро выветрятся из общественного сознания. Тем более, что активно продолжается распространение листовок религиозно-экстремистского содержания подпольной организации Хизб ут-Тахрир. Да и в средствах массовой информации теперь уже много дискуссий на эту тему¹⁸. Кстати, СМИ продолжают тиражировать, прямо и косвенно, негативное отношение к России и русским («они принесли в Азию много ложных ценностей»). Продолжает укрепляться сильнее, чем где-либо в Казахстане, поддерживаемая властями, идея культурного и властного доминирования казахов в общественной жизни. Результаты такой политики проявляются в самых разных формах. Например, в требованиях к властям решать чисто социальные проблемы исходя из этнических или «племенных» приоритетов. Тем не менее, межгрупповая толерантность, по оценке экспертов, остается на довольно высоком уровне. И это несмотря на близость границы, поток антиузбекских и антикиргизских публикаций в прессе и нелегальную трудовую миграцию из соседних стран.

Латвия

Общий уровень конфликтности в июле—сентябре 2003 г. составил 4,4% (в предыдущем квартале было 2,7%), что свидетельствует о стабильности и практической неизменности общественно-поли-

¹⁷ Здесь и далее по сюжету: Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 21.09.2003; Савин И. Этнический аспект предвыборной кампании в Южном Казахстане // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

¹⁸ Савин И. Южный Казахстан. Усиливается социальная дезинтеграция // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

тической ситуации в Латвии. Однако напряженность по этническим факторам стала более заметной. Прежде всего, этнический аспект характерен для языковых проблем, школьного образования, средств массовой информации.

За анализируемый период явные негативные перемены возникли в сфере образования и культуры. По оценке экспертов, показатель конфликтности составил небывалую для Латвии величину 18,8% (в апреле—июне оценка этой сферы была 12,5%, в январе—марте — 3,3%). Как и в предыдущие месяцы, напряженность связана с проблемой перехода в недалеком будущем многочисленных русскоязычных школ на латышское обучение. В июле в Риге прошел многотысячный митинг русскоговорящего населения против реформы образования, согласно которой в 2004 г. только 40% предметов будет преподаваться по-русски. Звучали лозунги: «Нет ассимиляции!», «Русский язык — наш Сталинград». На митинге было много молодежи и школьников. Оппозиционные политические силы заявили, что если вопрос о сохранении русского языка не будет решен положительно, они будут агитировать население против вступления Латвии в ЕС.

В данной связи эксперты констатируют не только ухудшение общественных отношений по вопросам языка. Негативные перемены произошли и в сфере деятельности средств массовой информации; на уровне межгрупповых отношений; по поводу представительства этнических меньшинств во властных структурах¹⁹. Однако указанные процессы не повлияли на развитие негативных этнических стереотипов (таковые стереотипы распространены лишь в отношении цыган, и это не связано с коллизиями вокруг языкового законодательства).

Между тем, эксперты подмечают перемены общественного самосознания в сторону западноевропейского согражданства, которые все более ощущаются по мере продвижения Латвии в ЕС. С другой стороны, часть русских опасаются, и не безосновательно, что Латвия будет все более отдаляться от России в культурном и политическом отношениях.

Вступление Латвии в ЕС вызовет большую, нежели в настоящее время внутриполитическую напряженность. Это связано с неминуемым усилением конкуренции за рабочие места. Возрастет и нагрузка на госбюджет, поскольку, выполняя принятые обязательства,

¹⁹ Здесь и далее: Зепа Б. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 24.09.2003.

Латвия будет вынуждена много тратить на общеевропейские нужды, в т.ч. на борьбу с терроризмом, незаконной миграцией, демпинговой политикой третьих стран. Будет затруднен поток товаров и услуг, связывающий страну с Россией.

Молдавия

Уровень общественно-политической напряженности в Молдавии за июль—сентябрь 2003 г. составил 6,3%. Это невысокий показатель. Если сравнивать с предыдущим кварталом года, обстановка в целом не изменилась (показатель конфликтности был 5,4%). Этнические факторы напряженности на нынешнем этапе в Молдавии несущественны.

По-прежнему источником противоречий является сфера природопользования и экологии (конфликтность 20,0%), а также миграционные процессы (12,5%, было 18,8%). Дополнительной проблемой общественных отношений стали внешнеполитические факторы (конфликтность 16,7%, до этого фактор оценивался как 0%). Последнее связано с усилившейся неопределенностью положения страны между Востоком и Западом. Президент В. Воронин объявил, что после того, как Россия, Белоруссия, Казахстан и Украина договорились о «своем» экономическом пространстве, Молдавии следует интегрироваться в Европу.²⁰ Нет сомнений, что такое заявление предвещает заметные политические и экономические перемены в ближайшее время. Уже поставлена задача стать к ассоциированным членом ЕС в 200 г. При этом многие понимают, что цель вряд ли достижима за такой срок.

Тем не менее, очевидно, что Молдавия в последнее время все более привязывается к Западу. И это приносит как позитивные, так и негативные перемены. Так, под давлением Совета Европы, государство ослабило контроль над государственными радио и телевидением. Теперь за его работой следит Координационный Совет, в который вошли представители от президента, парламента, правительства, профессиональных союзов и национальных меньшинств. А осуществленная приватизация земли способствовала развитию фермерских связей с Голландией: налажена новая технология по выращиванию картофеля, овощей, фруктов и проч. Продукция по своему качеству приближается к западным стандартам. Уже целые

²⁰ Здесь и далее по всему сюжету: Танас А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 23.09.2003.

села специализируются на производстве отдельных товаров, предназначенных на экспорт. Люди стали осознавать, что их труд может быть очень эффективным и в своей стране. Между тем, остается заметным поток трудовой миграции за рубеж. По мнению специалистов, за границей работают 500–800 тыс. молдавских граждан, причем не только в России, но и в родственных по языку странах — Италии, Испании, Португалии. Трудовые перемещения оказались для небольшого государства ощутимыми в плане демографических последствий — сократилась рождаемость даже в южных, благополучных по этой части районах (там проживают гагаузы и болгары). Эксперты полагают, что ориентация Молдавии на Запад неизбежно приведет к этнической конфронтации, т.к. в республике проживает много украинцев, русских и белорусов.

Взаимоотношения Молдавии и стран ЕС зависят и от решения приднестровской проблемы. Позитивным продвижением в этом направлении можно считать достигнутую в августе договоренность по выводу из т.н. зоны безопасности бронетехники миротворческих подразделений Молдавии и Приднестровья²¹.

В текущем квартале года наступило улучшение ситуации с этническим представительством в управлении. На должность президента публичного телевидения и радио Молдавии назначен русский, а советником президента Молдавии по экономическим и финансовым вопросам — еврей. Это, без сомнения, сыграет свою положительную роль в упрочении межгрупповой толерантности.

Летне-осенний период не принес, однако, явного улучшения в экономическом отношении. Несмотря на рост производства, сохраняется общественное недовольство в связи с продолжающейся гонкой цен на продовольствие. Причина все та же — неурожай зерновых, которых в 2003 г. собрано чуть более 10% от обычного объема.

Таджикистан

Общий уровень конфликтности в июле–сентябре 2003 г. составил 4,1%. До этого показатель находился примерно на той же отметке (в апреле–июне 4,9%), что свидетельствует о неизменном и стабильном положении. Конфликтность по этническим факторам немного усилилась, но остается невысокой. Более всего этническая

²¹ Танас А. Молдавия и Приднестровье выводят бронетехнику из зоны конфликта // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

конфликтность связана с миграцией, массовыми стереотипами, проблемой культурного доминирования, школьным образованием.

Среди факторов конфликтности произошли в основном позитивные изменения, а также изменилось их соотношение. Снизилась напряженность (до уровня начала года) самой проблемной для нынешнего Таджикистана сферы — миграционной. Показатель конфликтности оценивается экспертами в 12,5% (в предыдущем квартале было 18,8%). Резко пошел на снижение второй конфликтотенный источник — экономика и социальная сфера (1,6%, было 9,4%). Еще один важный фактор общественного беспокойства — экология и природопользование также ослабил свое влияние (2,5%, было 10,0%). Улучшение этих показателей в основном объясняется благоприятным сезоном года. Возможно, с этим как-то связано дальнейшее упрочение стабильности в сфере власти (0,3%, было 3,1%). Однако в Таджикистане обозначились новые негативные тенденции: слабая напряженность возникла в таких сферах как культура (конфликтность 7,8%, была 0%) и межгрупповые отношения (7,1%, в прошлом 0%).

Хотя общественная напряженность, связанная с миграциями, снизилась, в этой сфере остается еще множество проблем. В третьем квартале усилился приток крестьян в столицу Таджикистана²². На окраинах Душанбе трущобы растут быстрыми темпами. Основная причина переселения — поиск заработка, аграрное пере-население и обнищание. Эти процессы усугубляются ростом сельской рождаемости.

Другой, еще более сильный поток трудовых мигрантов движется за рубеж, прежде всего, в Россию. По социологическим опросам (в августе), более 98% граждан Таджикистана считает, что Россия оказывает позитивное влияние на развитие их республики. Но с поездками на заработки в эту страну множество проблем. Переселенцы испытывают массу трудностей при пересечении границ, нередко — поборы, незаконные задержания со стороны таможенных, пограничных, милицейских органов Казахстана, Узбекистана, России. Ужесточение контроля в Российской Федерации способствует увеличению количества нелегальных рабочих со всеми вытекающими проблемами для них и их семей.²³ Особую напряжен-

²² Здесь и далее по всему сюжету: Олимов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 25.09.2003.

²³ Олимова С., Олимов М. Общественные дискуссии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

ность в связи с миграционными проблемами порождают слухи. Например, о еще большем ужесточении миграционного режима в России, о всплеске там национализма (скинхеды), о том, что въезд в Россию таджикским рабочим вскоре вообще запретят.

Особое беспокойство рожают слухи об ужесточении пограничных переходов с соседними странами, в частности, с Узбекистаном. И небезосновательно. Ведь до сих пор практикуется закрытие границ, минирование, создается множество препятствий для передвижения людей, транспорта, товаров. В связи с этим эксперты, основываясь на данных массовых опросов, констатируют явное снижение толерантности в отношении этого государства и его жителей.

Экономические причины напряженности сейчас в Таджикистане не так активны. Все же сохраняется проблема низких заработков и бедности. Закончилась «малая» приватизация, на очереди приватизация больших производств. Ускорение рыночных реформ все более усиливает поляризацию населения по уровню доходов. Продолжается аграрная реформа, т.е. земельная приватизация, в ходе которой возникает множество острых проблем. Наиболее остра проблема несправедливого дележа в отношении бедняков и женщин.

Дают о себе знать и проблемы, накопившиеся в культурной сфере. Заметно усилились трудности школьного обучения на узбекском языке. Детям для учебы не хватает самого элементарного, даже учебников. Причин много, и среди них — переход Узбекистана на латинский шрифт (в Таджикистане сохраняется кириллица). Нет единого мнения министерств образования двух стран о том, как нужно преподавать школьную историю. Проблем с получением общего образования немало и у тех, кто обучается на русском языке. Есть проблемы и в доступе к образованию школьников-таджиков, т.к. принятые на летнем референдуме поправки к конституции открывают дорогу платному образованию.

Впервые власти стремятся внедрить новую ментальность среди граждан, особенно среди молодежи. В СМИ муссируется проблема древней истории таджиков, нередко это делается тенденциозно и не соответствует данным науки. Готовится празднование 2700-летия г. Куляба (в 2005 г.), а 2006 г. объявляется «годом арийской цивилизации». В газетах и по телевидению тиражируются идеи о том, что «таджики — наследники арийцев, сохранившие арийский дух и культуру».

Узбекистан

В июле—сентябре 2003 г. значение показателя составило 4,9%. Нынешняя ситуация в Узбекистане может быть охарактеризована как стабильная, тогда как в предыдущем квартале конфликтность была значительной (составляла 21,2%). Этнические факторы напряженности сейчас также ослабли. Как правило, этническая напряженность связана с пограничными проблемами, миграцией, безработицей.

В последние месяцы произошла перегруппировка конфликтогенных источников. До этого во многих общественно-политических проблемах довлела экономическая и социальная сфера. Теперь этот фактор ослаб (3,1%, а в апреле—июне было 40,6%). Можно даже сказать, что снижение конфликтности по экономическим причинам лежит в основе общественно-политической стабилизации в стране. Действие демографо-миграционной сферы, а также влияние на обстановку внешних факторов также ослабло (показатель конфликтности упал до 12,5%, а до этого превышал 30%). Заметное снижение напряженности произошло в сфере власти (6,3%, было 15,6%). Еще большее снижение наблюдается в системе межгрупповых отношений (0%, было 17,9%).

Самой болезненной была и остается проблема границ. С этим связаны частые конфликты; обостряются отношения с жителями сопредельных государств и между властями и населением самой республики. Не прекращается укрепление и расширение зоны пограничного контроля вглубь собственной территории. При этом людей перемещают на постоянное жительство в другую местность.²⁴ В июле и августе происходили пограничные инциденты, в которых страдало гражданское население.²⁵ МИД Узбекистана и Киргизии обменивались нотами протеста. Были закрыты несколько пропускных пунктов и на границе с Казахстаном.

Ужесточение пограничного контроля является серьезной помехой не только для транзитных потоков, но и для своих мигрантов, численность которых растет. По неофициальным данным, за 3-й квартал навсегда покинули Узбекистан порядка 100 тыс. чел. Видимо, еще большее количество участвует в челночных миграциях в поисках заработка. Дополнительным эмиграционным фактором стано-

²⁴ Хуррамов Ш., Холмурадов К. Пограничные проблемы // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

²⁵ Здесь и далее: Хуррамов Ш. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 27.09.2003.

вится упразднение в вузах факультетов с обучением на русском языке. Выпускники русских школ вынуждены уезжать в Россию.

Вторая проблема, которая явно обострилась, — права человека. С июля по сентябрь резко активизировалась правозащитная деятельность. Особенно это характерно для Ферганской долины. Там произошли не только выступления женских правозащитных организаций, но и крупнейшая за десятилетие независимости забастовка рабочих-нефтянников (г. Фергана, ок. 4 тыс. чел.), Люди требуют выплаты зарплаты и улучшения социальных условий. Вместе с тем, благоприятный сезон года способствует ослаблению социальной напряженности в целом по стране. Население уже не так остро воспринимает проблему безработицы.

Украина

Общий уровень конфликтности в июле—сентябре 2003 г. составил 17,7%. В качественном отношении положение на Украине не особенно изменилось, в целом оно остается стабильным. Однако все чаще возникают конфликтные ситуации, и несколько возросла фоновая напряженность. До этого оценка ситуации была более благоприятной (2-й квартал — показатель конфликтности 12,1%, 1-й квартал — 6,7%).

Конфликтность по этническим факторам заметно возросла, но количество таких факторов уменьшилось. Этническая напряженность на Украине чаще всего связана с проблемой земельных ресурсов (приватизация, купля-продажа) и проблемой властных отношений.

По данным мониторинга EAWARN, со второго полугодия на Украине происходит кардинальная смена источников общественной напряженности. Если в предыдущие периоды очагами конфликтности были межгрупповые отношения, миграция, экология, то теперь лишь экология остается существенным и даже еще более заметным источником (сейчас 26,0%, а в апреле—июне было 20,0%). Миграционная проблема на данный момент вообще не расценивается как конфликтогенный фактор (0%, было 18,8%). Напряженность в сфере межгрупповых отношений существенно снизилась (14,3%, было 31,1%). Наряду с этим возникли два новых источника конфликтности: сфера властных отношений (12,8%) и внешнеполитические воздействия (16,7%). Однако наиболее отрицательно на общественную обстановку влияет нынешнее положение в экономике и соцобеспечении (39,7%, было 15,6%). Что касается напряжен-

ного фона, то его по-прежнему генерирует сфера культуры и СМИ (8,1%, было 5,0%).

В третьем квартале текущего года эксперты констатируют рост общественной напряженности в связи с недостаточным уровнем социальной защищенности населения и нерешенностью проблем занятости. Особенно болезненно люди реагируют на опережающий рост цен по отношению к зарплате. В средствах массовой информации распространено мнение о том, что в июле имел место ценовой кризис на рынке продовольствия, поэтому характерное для второго полугодия повышение заработков, оказалось номинальным²⁶. Рост ВВП, о котором заявило правительство, граждане Украины не ощутили. Людей очень беспокоят прогнозы еще большего роста цен к зиме, причем не только на продукты питания, но и коммунальные услуги, а также на электроэнергию.

Украинский Омбудсмен (Н. Карпачева) назвала самым злостным нарушителем прав и свобод человека исполнительную власть и правоохранительные органы. В частности, Уполномоченным по правам человека распространены данные, свидетельствующие о массовых нарушениях конституционных прав на жилье (в отношении 1,5 млн. семей), в связи с чем, необходимо изменить украинский закон о приватизации жилья.

На промышленном востоке Украины сохраняются острые социально-экологические проблемы, вызывающие негативный общественный резонанс в стране. В Луганской области врачи так и не могут погасить вспышку гепатита (больны уже более 800 человек). А на урановой шахте неподалеку от г. Кривой Рог из-за несоблюдения правил безопасности происходит подъем подземных вод, что может привести к экологической катастрофе общегосударственного масштаба. К Луганской области привлечено всеобщее внимание и потому, что, по данным СМИ, в промышленном регионе наблюдается самый высокий уровень заболеваемости горняков. Дополнительным источником общественного недовольства стала развернутая в газетах и на телевидении дискуссия о принудительной приватизации горно-металлургического гиганта «Криворожсталь». Предприятие до сих пор принадлежит государству и, тем не менее, успешно развивается в условиях рыночной экономики.

Эксперты констатируют снижение авторитета государственной власти. Одна из причин — непрекращающиеся внутренние раздоры и

²⁶ Здесь и далее: Велешко Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 24.09.2003.

межпартийные конфликты. Причем прослеживаются политические манипуляции из-за рубежа. После подписания Украиной соглашения с Россией и др. постсоветскими государствами о создании Единого экономического пространства (ЕЭП), представители парламентского блока «Наша Украина», считая такой шаг противоречащим национальным интересам и курсу на «евроинтеграцию», стали говорить о необходимости импичмента президенту Л. Кучме. Политические распри усиливаются недовольством СМИ по поводу правительственного решения об ограничении информации насчет ЕЭП.

Ко всем экономическим и внутриполитическим проблемам прибавилась проблема пограничная, с Молдавией (в районе плотины ГЭС-2). После того, как молдавские пограничники установили свой пост, хотя договоренностей о демаркации все еще нет, украинская сторона тоже усилила режим охраны. Уже имели место стычки пограничников с местным населением из соседнего государства. Судя по ряду признаков, в частности, стремлению США подтолкнуть государства — члены ГУУАМ²⁷, в составе которых Украина играет ведущую роль, к укреплению своих границ²⁸, территориальная проблема для Украины будет иметь все возрастающее значение.

Крым. Данные мониторинга показывают, что в июле—сентябре 2003 г. показатель конфликтности находился на уровне 7,1%. Обстановка представляется по большей части стабильной, как это было и в предыдущем квартале (в апреле—июне 7,3%). Конфликтность по этническим факторам невысока, но обозначилась тенденция к ее усилению. Наиболее заметно она проявилась в виде групповых требований и жалоб по поводу земельных вопросов, в религиозной жизни, в тиражировании элементов групповой идеологии.

Источником напряженности в Крыму являются три сферы: межгрупповые отношения (показатель конфликтности 17,9%, был 21,4%); экология (10,0%, было 6,0%), экономика и соцобеспечение (9,4%, было 3,8%). Среди перечисленных, новым фактором является экономика. Наряду с этим, заметно снизил свой негативный потенциал миграционный фактор, что в значительной степени объясняется благоприятным сезоном года (0%, было 12,5%).

²⁷ Объединение существует с 1997 г., в него входит Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдавия.

²⁸ Сенюшкина Т. Ялтинский саммит ГУУАМ: проблемы и перспективы регионального сотрудничества // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

Более всего напряженность проявилась в эпизодах, связанных с групповыми требованиями. Речь идет, прежде всего, о самовольном занятии (захватах) земельных участков крымскими татарами на Южном берегу Крыма (в 9 населенных пунктах)²⁹. Там сельскохозяйственные угодья имеют наибольшую ценность, а часть территорий являются заповедными. Тем самым татары требуют ускорить процесс наделения их участками земли. Крымскотатарские лидеры уже неоднократно заявляли о несправедливой по отношению к их народу практике земельной приватизации. Также говорят о необходимости пересмотра статуса полуострова в пользу создания национально-территориального образования. Эта идея (и вообще идеология исключительных политических и иных прав крымских татар на полуострове) активно освещается соответствующими СМИ. Некоторая напряженность возникла между духовным управлением мусульман Крыма и властями по поводу выбора места для возведения соборной мечети в административном центре г. Симферополе. Эти разногласия, опять же, связаны с татарской проблемой. Тем не менее, по оценке экспертов, ни земельные захваты, ни даже громкие заявления крымскотатарских представителей не стали источником явного общественного напряжения — люди уже в значительной степени привыкли к этому. Тем более, что перечисленные события пришлись на курортный сезон — наиболее прибыльный для крымчан период. Тем не менее, существующие проблемы не решены и, безусловно, имеют значительный потенциал острых общественных разногласий.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

По данным этнологического мониторинга экспертной сети EWARN, средний уровень конфликтности в российских регионах в апреле-июне 2003 г. составил 9,7%. Это выше, чем в первой половине года.

²⁹ Здесь и далее: Сенюшкина Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.09.2003.

Таблица 2. Показатели конфликтности в регионах Российской Федерации

Регионы, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +				Общественно- политическая ситуация в июле—сентябре 2003 г. ++
	2003 г.			2002 г.	
	июль— сентябрь	апрель— июнь	январь— март		
Карачаево-Черкесия	53,67	37,04	12,61	10,46	частые конфликты
Чечня	38,86	38,59	35,87	35,33	заметные конфликты
Ингушетия	30,43	6,24	1,22	6,93	заметные конфликты
Республика Алтай	23,10	15,76	28,8	21,74	конфликтные ситуации
Иркутская обл.	13,86	6,79	10,6	11,36	конфликтные ситуации
Кировская обл.	13,45	11,93	нет данных	нет данных	конфликтные ситуации
Ростовская обл.	12,77	3,15	8,13	7,72	конфликтные ситуации
Саратовская обл.	12,59	9,76	12,09	10,25	конфликтные ситуации
Дагестан	10,87	5,98	5,16	2,72	конфликтные ситуации
Адыгея	10,00	10,22	10,11	7,07	конфликтные ситуации
Кабардино-Балкария	8,53	14,18	7,88	13,15	слабая напряженность
Бурятия	8,04	7,88	7,36	нет данных	слабая напряженность
Северная Осетия	7,07	9,24	3,8	2,17	слабая напряженность
Ставропольский край	6,52	6,52	4,35	5,43	слабая напряженность
Волгоградская обл.	6,25	4,89	11,14	5,98	слабая напряженность
Тюменская обл.	6,25	8,97	12,89	12,72	слабая напряженность
Кемеровская обл.	5,98	5,43	3,62	4,85	слабая напряженность
Ханты-Мансийский округ	5,71	9,24	21,67	21,01	слабая напряженность
Коми	5,43	7,61	8,70	5,98	слабая напряженность
Москва	4,35	7,61	4,08	14,13	стабильная обстановка
Краснодарский край	4,27	3,34	1,22	6,85	стабильная обстановка
Томская обл.	4,08	5,98	9,78	16,3	стабильная обстановка
Башкирия	3,80	3,26	5,44	13,04	стабильная обстановка
Якутия	3,53	4,35	5,43	10,56	стабильная обстановка
Карелия	2,45	5,98	4,89	1,63	стабильная обстановка
Хабаровский край	2,17	11,41	2,72	7,07	стабильная обстановка
Мордовия	1,78	2,34	3,52	4,92	стабильная обстановка
Оренбургская обл.	3,26	10,33	10,33	15,22	стабильная обстановка
Марий Эл	1,63	0,54	4,89	7,07	стабильная обстановка
Удмуртия	1,82	0,27	0,54	0,82	стабильная обстановка
Татарстан	0,97	4,89	9,78	6,52	стабильная обстановка
Самарская обл.	0,82	0,54	0,27	1,63	стабильная обстановка
Калмыкия	0,46	0,14	0,58	5,43	стабильная обстановка
Чувашия	0,11	0,43	0,68	2,17	стабильная обстановка

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)
- 2 — частые конфликты (40–75%)
- 3 — заметные конфликты (25–40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Адыгея. Нынешний показатель конфликтности составил 10,0%. Напряженность в Адыгее сохраняется неизменной, хотя уровень ее невысок (во 2-м квартале — 10,2%). Наиболее кризисные факторы с этническим «уклоном» — проблема этнического представительства в управлении, доходы населения, земельный вопрос, общественные страхи и слухи, занятость и безработица. Конфликтность по этническим факторам не превышает средний показатель.

В составе источников общеполитической конфликтности заметных перемен нет. Главным стимулом общественных разногласий остается социально-экономическая сфера (конфликтность 20,3%, была 18,8%). Элементы напряженности связаны с миграцией (13,1%, было 18,8%). До сих пор проблемной является сфера межгрупповых отношений (11,8%). Заметны негативные явления в системе республиканского и местного управления (11,3%, было 9,4%).

В республике чаще обсуждается проблема этнического представительства во власти³⁰. Союз славян Адыгеи ратует за то, чтобы отдать предпочтение тому кандидату в депутаты Госдумы РФ, который ориентирован на поддержку интересов русских (цель — «достижение равноправия»). На съезде общественно-политической организации Адыгэ Хасэ была поддержана идея формирования республиканского парламента в 2006 г. на принципах паритета. К целесообразности этого подхода все более склоняется республиканское руководство, хотя большинство ныне действующих депутатов республиканского парламента — против.

Дебаты и общественные страхи связаны с обсуждаемой идеей административной реформы — «возврата» Адыгеи в Краснодарский край. Адыгейские активисты вновь стали говорить о политике геноцида адыгов со стороны Российской империи в XIX в. Руководство республики идею вхождения Адыгеи в Краснодарский край считает абсурдной. Острота общественных разногласий усилилась из-за восстановления памятника царскому адмиралу Лазареву в г. Сочи,

³⁰ Полякова Т. Этнополитическая ситуация // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, N50, 2003; Здесь и далее: Полякова Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 10.09.2003.

учинившему, как выразился президент Адыгеи Х. Совмен, геноцид адыгов.

Общество поляризуется по этническому признаку. Против возможности административной реформы — адыгейцы, «за» — русские, которые являются численным большинством в республике. Хотя, возможно, поляризация не так уж однозначна, ведь мнения на сей счет высказывают лидеры Союза славян Адыгеи: «объединение республики с краем — законное желание большинства жителей».³¹

Социальная ситуация в республике, несмотря на производственный рост, ухудшилась. Население ощущает это по трудностям в трудоустройстве, увеличению безработицы. Крупные и средние промышленные предприятия мало эффективны — производство на них снижается. При заметном сокращении выпуска потребительских товаров растут цены, особенно быстро — на услуги. Ухудшение социальной ситуации влияет на межгрупповые отношения, поскольку для местной экономики характерна концентрация адыгейцев в торговле и сфере обслуживания, а русских — в промышленности и сельском хозяйстве.

Республика Алтай. Данные мониторинга текущей ситуации показывают, что уровень общественно-политической конфликтности в республике составляет 23,1%. Ситуация характеризуется как в целом спокойная, хотя имеют место эпизодические конфликты. Вместе с тем, наблюдается явное ухудшение обстановки (в апреле—июне показатель конфликтности составлял 15,8%). Причем конфликтность по этническим факторам резко усилилась. В состав наиболее конфликтогенных факторов, имеющих ярко выраженный этнический аспект, входят: миграции, ситуация вокруг государственно-административного статуса республики, уровень толерантности, религиозная жизнь, трудности поддержания общественного порядка.

Наиболее кризисной сферой является ситуация с госуправлением (40,6%, было 0%). Вновь, после посещения президентом В. Путиным Алтайского края, тамошние СМИ заговорили о присоединении Республики Алтай к краю как о вопросе чуть ли не решенном³². Общественным раздражителем является также воз-

³¹ Полякова Т. У оппозиции есть претензии к президенту республики // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

³² Здесь и далее: Тюхтенева С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 17.09.2003.

росшая предвыборная активность республиканского главы М. Лапшина. Тем более что, по версии местных газет, федеральный центр не особенно покровительствует последнему.

Постоянным источником напряжения служит сфера межгрупповых взаимоотношений (32,1%). Усиливается негативное влияние извне (29,2%, было 25,0%). Возросло действие такой сферы как демография и миграции (25,0%, было 0%). В теплый сезон в республику устремился поток трудовых мигрантов и торговцев из Узбекистана, Азербайджана, Киргизии. Наблюдается снижение межгрупповой толерантности. Возникают драки местного населения с торговцами. В СМИ об этом пишут как о стычках между русскими и азербайджанцами. Уже давно напряжены отношения между алтайским скотоводами и соседними тувинцами из-за не прекращающихся угонов скота. Случаются перестрелки, имеются жертвы, взаимные угрозы, самосуды. Власть пока не в состоянии обеспечить безопасность людей и их имущества в горных условиях.

Сохраняется напряженный фон под действием экономических и социальных явлений (15,6%). В сфере культуры и СМИ конфликтные ситуации довольно редки, однако периодически возникает ситуация напряженности (14,1%, было 12,5%). Особенно заметны противоречия в религиозной сфере. В частности, между приверженцами религиозного движения «Ак дьан» («Белая вера», синтез шаманизма, бурханизма и православия) и приверженцами буддизма. Порой полемика приобретает черты агрессивности. Стали более заметны противоречия и между последователями других религий³³.

На нынешнем этапе практически прекратилось неблагоприятное воздействие на общественную обстановку экологических факторов.

Башкортостан. Нынешний уровень конфликтности составил 3,8%. Тем самым повторилась тенденция прошлого квартала (в апреле—июне было 3,3%). Это свидетельствует о фактическом отсутствии существенных конфликтов в республике. Напряженность по этническим факторам незначительна.

Вместе с тем, жизнь в Башкирии не свободна от противоречий, особенно в некоторых общественных сферах. Состав источников противоречий постоянен — это сферы власти, культуры, межгрупповые взаимоотношения и внешние воздействия. Однако за последние месяцы, особенно перед выборами, соотношение указанных

³³ Тюхтенева С. Этнорелигиозная ситуация // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

источников менялось. Так, явно усилился конфликтогенный потенциал сферы власти и управления (6,3%, был 3,1%). Более заметными стали межгрупповые, в т.ч. этнические, разногласия (7,1%, было 3,6%).

По данным экспертов, имеет место определенное усиление групповых требований и жалоб, что объясняется началом избирательной кампании по выборам президента РБ и депутатов Государственной Думы РФ³⁴. Не прекращается обсуждение итогов прошлогодней переписи населения и связанных с этим догадок — будет ли больше в республике башкир, чем татар³⁵. Также в связи с выборами республиканского президента обнаруживаются первые признаки поляризации электората по этническому принципу (башкиры — за действующего президента, местные татары — за альтернативного кандидата). При этом распространено мнение о том, что руководство соседнего Татарстана будет поддерживать иных кандидатов, а не нынешнего главу Башкирии. Оппозиционные СМИ часто публикуют статьи об «этнической дискриминации» в республике, «этнократическом режиме» и т. д. Но еще больше материалов о кризисном положении в экономике, слабой социальной защищенности, отсутствии демократии, коррумпированности власти.

Бурятия. В июле—сентябре 2003 г. значение показателя конфликтности составило 8,0%. Ситуация в Бурятии в значительной степени стабильна (во 2-м квартале 7,9%). Конфликтность по этническим факторам практически незаметна. Лишь проблема школьного образования затрагивает этническую проблематику³⁶.

Состав конфликтогенных факторов почти не изменился. По сравнению с предыдущим кварталом усилилось негативное влияние экономики и социальной сферы (29,7%, было 18,1%). В то же время очень сильно снизилось давление на общественно-политическую обстановку природно-экологических факторов (8,5%, было 34,0%).

Особенно сильным и постоянным источником общественного напряжения является криминогенная ситуация. Кроме того, у насе-

³⁴ Здесь и далее по всему сюжету: Габдрафиков И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 07.11.2003

³⁵ Габдрафиков И. Предварительные итоги переписи населения. Башкортостан // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003

³⁶ Цырепилова И. Бурятия. Табличная оценка ситуации по индикаторам этнологического мониторинга по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. // Банк данных Сети EAWARN. 29.09.2003.

ления возросли требования к властям решить до наступления холодного сезона многие бытовые проблемы, улучшить социальную защищенность. Общественное недовольство связано с продолжившимся ростом цен, особенно на продовольствие, хотя, казалось бы, в урожайный период цены не должны расти столь быстрыми темпами. Резко усилилась общественная озабоченность по поводу безработицы, особенно высокой — среди молодежи. Заметны разногласия в сфере образования.

Волгоградская обл. В июле—сентябре показатель конфликтности оценивался экспертами в 6,3%, Ситуация стабильна и характеризуется неизменностью (в апреле—июне 4,9%). Конфликтность по этническим факторам низка, но имеется тенденция некоторого усиления. К списку этнически окрашенных эксперты причисляют такие факторы, как деятельность СМИ, общественные страхи и слухи, миграция³⁷. Среди общих источников проблем наиболее заметна сфера управления (конфликтность 15,6%, была 18,8%).

В предвыборной кампании, как в недавних выборах мэра областного центра, пытаются использовать этнический фактор. И это несмотря на то, что Комитет по делам национальностей и казачества обладминистрации ведет соответствующий мониторинг. Наблюдается все возрастающее соперничество между получившими властные полномочия в г. Волгограде представителями бизнес-сообщества и областными властями, в составе которых ведущие позиции сохраняют коммунисты. По мнению экспертов, в этой борьбе участвует федеральный центр, противодействуя губернатору — ставленнику коммунистов и поддерживая «бизнесменов».

Опять распространяются слухи, связанные с чеченским терроризмом (милиейские находки т.н. поясов шахидов — взрывных устройств). Трудно определить, имеется ли тут связь с предвыборной ситуацией, но общественная нервозность явно усилилась. Сохраняется нетолерантное поведение групп молодежи по отношению к иностранным студентам, в экстремальной форме проявляющееся у хулиганских группировок с идеологическим уклоном (скинхеды). Вузы вынуждены нанимать специальную охрану, чтобы хоть как-то решить проблему.

Постоянной проблемой региона является миграция. Нерусским мигрантам, хотя они составляют меньшую часть приезжих, уделяют

³⁷ Здесь и далее: Голунов С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.09.2003.

повышенное внимание СМИ и правоохранительные органы. Распространяется мнение о том, что реальная численность иностранных рабочих на территории области — не 10 тыс. чел. (официальные данные), а в три или даже в десять раз большая³⁸.

Дагестан. Уровень конфликтности в Дагестане за июль—сентябрь 2003 г. составил 10,9%. Этот показатель отражает заметный уровень напряженности во многих сферах общественных отношений. Нынешняя обстановка несколько ухудшилась (во 2-м квартале было 6,0%). Конфликтность по этническим факторам составляет 11,6%, т.е. выше среднего показателя. Причем по сравнению с предыдущим периодом наблюдается ее незначительный рост. Среди этнических факторов напряженности эксперты³⁹ перечисляют следующие: общественное разделение труда, социально-профессиональная мобильность, состояние социальной защищенности, водные ресурсы, земельный вопрос, религиозная жизнь, СМИ, влияние диаспор. В Дагестане действуют и другие факторы, имеющие этнический рефрен, такие, например, как пограничные проблемы. Но в рассматриваемый период они не оказывали заметного негативного влияния на общественную обстановку.

В структуре общих факторов конфликтности изменений произошло мало. Все так же сфера власти — постоянный источник проблем (12,5%, было 15,6%). По-прежнему природные ресурсы (земельные, водные) являются предметом разногласий (5,0%, было 10,0%), а процессы в сфере культуры создают напряженный фон (6,3%). Однако резко выделился на общем фоне негативными проявлениями экономический фактор (уровень конфликтности 31,3%, был 6,3%). И еще гораздо более заметным для общественного дискурса стало влияние внешних по отношению к Дагестану факторов (12,5%, 4,2%). Однако, поскольку в системе межгрупповых отношений явных отрицательных перемен нет, сохраняется общественное согласие.

В Дагестане за рассматриваемые месяцы резко обострилась криминальная ситуация. Людям это напомнило начало 1990-х — период вседозволенности, смахивавший на анархию. Произошло много убийств известных людей. Трагедии зачастую совершаются

³⁸ Голунов С. Миграционные проблемы // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

³⁹ Здесь и далее: Кисриев Э. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.09.2003.

не из-за политических и уголовных раздоров, а из-за элементарной антипатии. Эксперты назвали это новым типом произвола, порожденный богатством. Много произошло заказных убийств ответственных работников правоохранительных органов.

За последние годы в республике элитарная прослойка достигла нового качества, что позволяет перейти к единоличному стилю республиканского управления. Недавно проведена конституционная реформа, которая устанавливает пост президента⁴⁰ и отменяет действовавшую систему пропорционального этнического представительства в высших структурах власти⁴¹. Если бы такая реформа была проведена несколькими годами раньше, конфликт был бы неизбежен. Но сейчас элита не борется между собой, обнаружив, что у нее есть консолидированные интересы. В обществе растет разочарование, говорят о том, что между властью имущими и населением огромная пропасть.

Для дагестанцев очевидно, что экономические успехи — не для всех. Достижения в производстве — во многом за счет бюджетных вливаний в местную экономику из федерального центра в 1999 и 2000 годы. Но самостоятельного развития практически нет.

Наблюдается еще больший разрыв в уровне доходов по группам населения. Богатых становится меньше, но они — все богаче и богаче. Сфера стихийной коммерции, которая еще недавно позволяла обогащаться большому количеству людей, теперь сильно сузилась. Буквально все предпринимательство находится под контролем.

В анализируемом квартале наблюдается ухудшение социальной защищенности. Причем общественное беспокойство по этому поводу явно имеет этнический аспект. Степень социального благополучия далеко не одинакова у сильных (в организационном и политико-административном отношении) и слабых этнических групп. Сильные правящие кланы в Дагестане сейчас — даргинцы, аварцы и, отчасти, кумыки. Коротко говоря, члены больших групп чувствуют себя комфортнее в условиях неэффективной социальной политики. Отсюда — ухудшение ситуации в различных сферах, таких как социально-профессиональная мобильность, занятость, разделение труда. Зачастую различные виды деятельности как бы узурпированы отдельными земляческими группировками. Это

⁴⁰ До этого в Дагестане высшей формой власти являлся Госсовет — коллективная форма правления, гарантировавшая от появления жестких разногласий.

⁴¹ Кисриев Э. Конституционная реформа // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

характерно даже в религиозной сфере (Духовное управление мусульман целиком в руках аварцев).

Особенности бизнеса проявляются в его неодинаковых возможностях в зависимости от этнического происхождения предпринимателя. Слабо защищенная клановыми гарантиями деятельность либо прекращается, либо «бежит» в соседние регионы. Но и там встречается много трудностей. Эти процессы развиваются параллельно с таким явлением, как диаспоризация — возникновение общин на основе переселенческих групп как в самом Дагестане (в частности, выходцев из соседнего Азербайджана — лезгин и др.), так и за его пределами.

Возросла острота земельного вопроса, хотя процесс, видимо, еще в начальной стадии. В связи с законом «О земле» начинается захват участков в собственность. В условий перенаселенности и малоземелья в республике эта проблема потенциально взрывоопасна. Еще один стратегический для региона ресурс — вода. Здесь тоже наблюдается ухудшение ситуации. В Южном Дагестане из реки Самур соседнее государство Азербайджан берет много воды. Так много, что на дагестанской стороне возникают внутренние раздоры. В Северном Дагестане тоже имеется проблема дележа воды между горцами и равнинными жителями.

Среди внешних событий, отрицательно подействовавших на умонастроения в Дагестане, — события в Ираке. Растет неприязнь к США и поддерживающей их Европе. В данной связи следует напомнить, что для дагестанского общества Россия — тоже Европа. На почве неприятия войны в мусульманской стране в республике усиливается исламская солидарность.

Ингушетия. По состоянию на июль—сентябрь 2003 г. общий уровень конфликтности достиг 30,4%. Общеполитическая ситуация в Ингушетии характеризуется повышенной конфликтностью. На предыдущем этапе показатель составлял гораздо меньшую величину (в апреле—июне 6,2%), поэтому нынешнее положение можно назвать кризисным. Конфликтность по этническим факторам значительна и превышает общие показатели (31,1%).

Состав источников конфликтности в целом остается неизменным. Наибольшая напряженность проявляется в политической сфере и управлении (48,4%, было 21,9%). Не меньшим источником общественного недовольства стала социальная сфера (46,9%, было 5,5%). В последнее время возросла негативная роль межгрупповых взаимоотношений (32,1%, было 0,9%). Внешние условия, как и на

предыдущем этапе, порождали заметную напряженность (31,3%, было 10,4%). Разногласие обнаружилось и в сфере потребления ресурсов (20,0%, было 0%).

Правительство Ингушетии пытается доказать свою эффективность, стремится действовать жестко.⁴² Но доверия со стороны населения по-прежнему нет. Теракт в республике породил новый всплеск обвинений со стороны соседних регионов и федерального центра в укрывательстве боевиков и неспособности руководства контролировать ситуацию. Распространяются слухи о слиянии Ингушетии с Чечней. Это-де «снимет» проблему беженцев и позволит федеральным властям резко ужесточить контроль на территории республики.

Наблюдается заметный рост напряженности в связи преступностью и неспособностью власти ограничить нелегальную торговлю оружием среди гражданского населения. Самостоятельными фактором напряженности, значение которых нарастает, стали безработица, низкий уровень и расхождение доходов населения. Обострилась земельная проблема, участились жалобы населения в различные государственные инстанции.

Иркутская область. По оценке экспертов Сети EAWARN, уровень общественно-политической конфликтности в июле—сентябре 2003 г. равняется 13,9%. Положение характеризуется как стабильное с периодически возникающими конфликтными ситуациями. Вместе с тем, оно заметно отличается в худшую сторону по отношению к предыдущему периоду (в апреле—июне было 6,8%). Количество факторов напряженности, имеющих этнический аспект, невелико, однако их влияние на общественно-политическую обстановку явно усилилось. К числу таких факторов относятся преступность, трудности поддержания общественного порядка, слухи, религиозная жизнь.

Непосредственным источником острых противоречий служат негативные тенденции в экономике и сфере социального обеспечения (конфликтность 25,0%, было 15,6%). Второй источник напряженности — сфера управления (21,9%, было 9,4%). Заметно возросли межгрупповые противоречия (21,4%, было 1,2%). Фактором общественных разногласий является сфера экологии (20,0%, было 15,0%).

⁴² Здесь и далее: Хоперская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.09.2003.

Резко усилились групповые требования и жалобы в адрес администрации Иркутской области⁴³. Возникают пикеты по самым разным причинам, в основном социально-экономического характера. В сфере власти нарастает кризис, порождаемый политическим противостоянием. В Законодательном Собрании часть депутатов при поддержке исполнительной власти выступила с заявлением о выражении недоверия председателю.

Ситуацию с преступностью в регионе эксперты называют критической. Большую тревогу населения вызывает неспособность властей контролировать незаконную продажу оружия. Стали известны многочисленные факты нахождения оружейных арсеналов, боеприпасов, даже снарядов. Закономерным является тот факт, что начальник УВД Иркутской области снят с должности. В СМИ при освещении криминальных сюжетов часто акцентируется внимание на этнической принадлежности преступников. Пишут об «этнических преступных группах», которые соперничают за сферы влияния. Любую стычку с легкостью могут назвать межнациональным конфликтом. Такие суждения печатают опасны, поскольку в обществе уже укрепилось мнение, что безработица в значительной степени связана с притоком мигрантов с Кавказа, из Средней Азии и Китая.

Особую напряженность в обществе порождают слухи. С приближением холодного сезона вновь заговорили об угрозе атипичной пневмонии, особенно в связи распространением энтеровирусной инфекции в Иркутске. В распространении заболеваний часто винят мигрантов.

Общественно-политическая ситуация усугубилась из-за природных катаклизмов. В третьем квартале произошло резкое снижение уровня воды в реках. Отсюда — ограничение работы Иркутской ГЭС, проблемы с судоходством, что принесло большой экономический ущерб. Значительным стрессом для населения стали летние пожары в тайге, которые к осени сменились ливневыми дождями. И в том, и другом случае была объявлена чрезвычайная ситуация.

Кабардино-Балкария. Уровень напряженности в Кабардино-Балкарии составил 8,9%. Нынешнее положение характеризуется стабильностью. Ситуация в сравнении с предыдущим периодом улучшилась (в апреле—июне было 14,2%). Однако конфликтность по этническим факторам возросла. К числу этноконфликтных па-

⁴³ Здесь и далее: Гедвилло Г. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.09.2003; 24.09.2003.

раметров эксперты отнесли следующие: расселение, изменение этнических пропорций жителей в отдельных районах, доктрина и режим власти, занятость и безработица, земельный вопрос, межгрупповая толерантность.

Соотношение источников напряженности на текущий период иное, нежели оно было на предыдущем этапе. Заметно ослабли межгрупповые противоречия (7,1%, было 18,6%) и экономические факторы общественной нестабильности (10,6%, было 16,9%). Менее заметным очагом разногласий стала сфера власти и управления (8,8%, было 13,1%). Почти прекратилось «давление» экологических проблем. В то же время заметно усилилось негативное проявление демографических и миграционных факторов (28,1%, было 7,5%).

Эксперты называют вероятность административно-территориальных изменений, даже политических дебатов на эту тему источником конфликтных разногласий между властью и общественными группами⁴⁴. Возможно даже перерастание противоречий в межэтническое противостояние. Проблема реформы усугубляется по мере усиления предвыборной борьбы между различными группировками. Отмечается снижение уровня межгрупповой толерантности, растет неприязнь к мигрантам и лицам «некоренной национальности». Особое неприятие высказывается приезжим из Чечни.

Вместе с тем, благоприятный сезон года способствует уменьшению количества жалоб и требований к властям по социальным и бытовым причинам. Проблема занятости и безработицы не воспринимается уже столь остро, как это было весной.

Число и характер правонарушений свидетельствуют, что деятельность правоохранительных органов не приносит должного результата. Уровень преступности остается высоким, продолжается рост числа тяжких преступлений. В то же время общественный резонанс по этому поводу не столь велик, как раньше.

Общественное внимание сейчас не столь болезненно воспринимает и экономические неурядицы. Но к зиме ситуация переменится. Известно, что республике не удалось преодолеть негативные тенденции в экономике: продолжилось повышение цен, сохранилась задолженность по заработной плате, снизилась покупательная способность населения. Постоянным раздражителем служит земельный вопрос. Растет количество судебных разбирательств по поводу прав пользования земельными участками.

⁴⁴ Здесь и далее: Аккиева С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.10.2003.

Калмыкия. Уровень конфликтности в Калмыкии за июль—сентябрь 2003 г. составил уже привычно малую величину 0,5% (во втором квартале было 0,1%). Судя по оценкам, в республике по всем направлениям наблюдается общественно-политическое спокойствие. Если и есть какие-то проблемы, то волнений в обществе они не вызывают. Возможно, у экспертов имела место некоторая недооценка остроты проблем занятости и социальной обеспеченности населения.

Вместе с тем, в регионе время от времени ощущается слабая тревожность из-за случаев нетолерантного поведения, противоправных действий местного населения по отношению к приезжим с Кавказа или даже стычек с ними. В рассматриваемый период подобный инцидент опять имел место и привел к стихийному митингу с требованием выселить приезжих. В подобных ситуациях после вмешательства властей и правоохранительных органов обстановка обычно нормализуется. Но через какое-то время коллизии возникают вновь. По мнению экспертов, это свидетельствует о невысоком и даже снижающемся уровне межгрупповой толерантности в республике⁴⁵.

Карачаево-Черкесия. Уровень конфликтности в Карачаево-Черкесии за июль—сентябрь 2003 г. еще сильнее возрос, составив очень большую величину 53,8%. Показатель — самый высокий в России, причем заметно выше, чем в Чечне. Такая оценка соответствует ситуации частых (множественных) конфликтов и разногласий. В предыдущем квартале показатель был также кризисным, но по величине намного ниже (37,0%). Обращает на себя внимание тенденция этнизации политических и иных общественных противоречий в республике. Конфликтность по этническим факторам выросла (54,9%, против 41,6% в предыдущие месяцы).

Анализ динамики конфликтогенных факторов показывает, что с начала года происходило непрерывное усиление основных источников общественных противоречий, состав которых остался неизменным. Наиболее кризисны: экономика (81,3%, в апреле—июне

⁴⁵ Волгин В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 25.09.2003; Волгин В. Проблемы толерантности и миграции: поиск путей решения // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003; Волгин В. Институт уполномоченного по правам человека и предупреждение конфликтов // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

было 68,8%, в январе—марте 26,1%), сфера власти (68,8%, было 56,3%), межгрупповые взаимоотношения (57,1%, было 32,1%).

Обстановка в Карачаево-Черкесии является довольно острой в связи с прошедшими выборами главы республики⁴⁶. Проигравшая сторона обвиняет черкесов в расколе карачаевского народа, причем возникли негативные автостереотипы среди самих карачаевцев. Согласно оценкам экспертов, хотя накал страстей и высок, уровень его не «дотягивает» до прошлых выборов. Ситуация, однако, взрывоопасна.

Выборы в очередной раз дестабилизировали обстановку и снизили авторитет власти. Способность государственных органов контролировать ситуацию также нарушена. Наблюдается всплеск старых идей о «полной реабилитации» карачаевцев — создании отдельной от черкесов Карачаевской республики. Как и на прошлых выборах, резко активизировался фактор принуждения, насилия, преступности как способ манипулирования общественным мнением. Используются такие приемы как подкуп избирателей, силовое давление на них. Низкий уровень экономического развития республики на данном этапе воспринимается населением наиболее остро. При постоянном дефиците республиканского бюджета на выборы истрачено огромное количество денег. Неизменным остается такое асоциальное явление как слабый контроль со стороны государственных служб над распространением оружия среди гражданского населения. Существенно ухудшилась ситуация с соблюдением прав человека. Высокая напряженность поддерживается местными СМИ. Действует большое количество других конфликтогенных факторов.

Карелия. Ситуация в республике остается стабильной и практически бесконфликтной. Совокупный показатель конфликтности на июль—сентябрь 2003 г. составляет всего 2,5%. Это еще ниже, чем было в предыдущем квартале (6,0%). Среди причин, порождающих некоторую напряженность в обществе, этнических факторов немного, но уровень конфликтности по таким факторам чуть выше средних величин. Нынешний уровень конфликтности по этническим факторам составил 6,8% (во 2-м квартале было 8,3%).

Состав источников напряжения существенно изменился. Практически исчезли такие раздражители общественного спокойствия

⁴⁶ Здесь и далее: Хоперская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 29.09.2003.

как социально-экономические проблемы (3,1%, было 12,5%), разногласия в сфере управления и структурах власти (0%, было 9,4%), экологические трудности (0%, было 10%). Но при этом заметными стали проблемы культурного характера (4,7%, было 3,1%) и, что особенно характерно, возросли противоречия в системе межгрупповых отношений (7,1%, было 3,6%).

Карелия остается привлекательным регионом для мигрантов. Но механический прирост населения не компенсирует все возрастающую проблему демографического старения жителей⁴⁷. По итогам переписи и накануне выборов тиражируется много публикаций о том, что чрезвычайно высокая доля пенсионеров (ок. 30%) не стала фактором специальных усилий властей в сфере демографической политики. Хотя по расчетам известно, что к 2010 г. получающих пенсию в республике станет больше чем работающих. Карелия не входит в число регионов, где действует медицинское страхование для пенсионеров. Эта проблема — резерв социального недовольства в республике. По инициативе республиканского отделения КПРФ были проведены акции протеста по поводу роста цен на коммунальные услуги. Акции поддержали в основном пожилые люди.

Социальные и экономические проблемы не уменьшились: растет задолженность по зарплате, растут цены, почти целиком «съедая» т.н. северные надбавки⁴⁸. Общественная тревожность по этому поводу заметно снизилась, что в значительной степени связано с благоприятным сезоном года. Но имеется и другая причина. Профсоюзные лидеры республики призывают за нарушения трудового законодательства подавать в суд на администрации, устраивать пикеты, забастовки. Однако люди, боясь увольнений и преследований начальства, не очень стремятся отстаивать свои права. Таким образом, социальное напряжение все же имеет место, но как бы в латентной форме.

В культурной сфере сохраняется проблема упадка финно-угорских языков. С каждым годом труднее пополняются школьные классы с изучением карельского, вепсского языков. В 3-м квартале сократилось время вещания на этих языках. Это лишь одно из проявлений процессов культурной ассимиляции. Ясно, что необходима серия специальных государственных программ. По этому поводу

⁴⁷ Здесь и далее по всему сюжету: Клементьев Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.09.2003

⁴⁸ Клементьев Е. Социально-этническая ситуация // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003

в республике вроде бы нет явных политических разногласий. Но, по наблюдению экспертов, как только возобновляются разговоры о целесообразности правовой защиты культурных интересов карел, вепсов, финнов, проблему всегда низводят до обсуждения возможностей государственного двуязычия. Активистов прибалтийскофинского движения обвиняют при этом, что они-де создают обстановку общественно-политической нервозности.

Кемеровская область. Показатель конфликтности за июль—сентябрь 2003 г. составил 6,0% (в предыдущем квартале 5,4%). Положение характеризуется стабильностью. Однако этнический аспект конфликтности усилился, показатель по соответствующим параметрам равняется 8,5% (был 5,7%). К списку таких параметров эксперты отнесли проблему коллективных прав на природные ресурсы (в т.ч. земельные); общественные страхи и слухи; неудовлетворенность режимом управления в регионе; проблемы образования; разногласия с властями по поводу техногенных нарушений привычной среды⁴⁹.

В целом для области наибольшая и практически неизменная напряженность характерна для сферы природопользования (конфликтность 17,5%, была 20,0%). Кроме того, за рассматриваемый период значительно усилились межгрупповые противоречия (14,3%, было 0%). Определенные проблемы, влияющие на умонастроения жителей, возникли в связи с неэффективными подходами, применяемыми в системе регионального и местного управления (7,8%, было 1,6%). Судя по оценкам экспертов, некоторое улучшение наблюдается в сфере экономики и соцобеспечения (показатель конфликтности равен 0%, был 12,5%).

Плохая экологическая ситуация в связи с добычей и переработкой полезных ископаемых сохраняется уже многие годы. Лишь в 1990-е годы масштаб техногенных нарушений уменьшился из-за кризиса добывающей отрасли. В последние годы давление на среду опять возросло из-за добычи угля и развития автотранспорта. В рассматриваемый период обнаружилась опасность еще больших нарушений — выдана лицензия на добычу угля открытым способом в Беловском районе. Также переоформлены лицензии на разработку месторождений железной руды и др. ископаемых на территории Горной Шории. Добыча там ведется по технологиям полувековой

⁴⁹ Здесь и далее по всему сюжету: Лавренков И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.09.2003.

давности с причинением значительного ущерба окружающей среде. Местное население (малочисленный народ шорцы) не получает компенсаций. Остаются нерешенными вопросы рекультивации земель традиционного природопользования⁵⁰, не учитываются интересы малочисленных этнических общин⁵¹. Эти проблемы становятся предметом общественного дискурса на этапе предвыборных баталий.

Усилившаяся нервозность в общественных настроениях связана с предвыборной кампанией. Распространяются слухи о том, что «хорошего» губернатора (А. Тулеева) переведут в Москву на высокую должность. И это порождает страхи: а кто будет преемником? В то же время, заметная часть жителей поддерживает коммунистов, которые по отношению к нынешней администрации, с ее довольно авторитарными методами руководства, выступают политическими оппонентами. Предвыборная борьба еще не вступила в активную фазу, а в регионе уже царит атмосфера общественного размежевания.

Кировская область. Показатель конфликтности по состоянию на июль – сентябрь 2003 г. оценен экспертами как 13,5%, т.е. общий уровень конфликтности невысокий. Положение особенно не изменилось по сравнению со вторым кварталом (11,9%). Конфликтность по этническим факторам ниже общих показателей, причем в настоящее время имеется тенденция еще большего снижения соответствующих значений. Этнический аспект конфликтности наиболее заметен в общественном дискурсе по поводу уровня и расхождения доходов, проблем образования, этнических пропорций населения.

Самым значительным источником напряженности и конфликтов являются экономическая и социальная сферы (конфликтность 28,1%, была 16,7%). Второй источник проблем – вопросы управления и борьба за власть (21,9%, было 17,0%). В качестве конфликтного фона свою лепту привносят подчас напряженные межгрупповые отношения (9,8%, было 7,4%). В рассматриваемый период несколько снизилась негативная роль миграционных факторов (7,8%, было 14,1%). Существенно сократилось отрицательное воздействие на обстановку природно-экологических факторов (5,0%, было 21,3%).

⁵⁰ Лавренков И. Многообразие форм межэтнических отношений // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

⁵¹ Лавренков И. Земельный вопрос // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

Основные проблемы для Кировской области, по данным мониторинга, следующие⁵².

Предвыборная борьба за пост губернатора происходит в острой форме (досрочные выборы в декабре). Разразился политический скандал по поводу провала разрекламированной областной администрацией программы «Вятский лен» и срыва обещанного подъема местной экономики. Происходят частые конфликты с властями учителей, врачей, работников ЖКХ по поводу многомесячных долгов по выплате зарплаты. Происходят также конфликты между местным, московским и нижегородским бизнесом за установление контроля над энергетикой области. Кировская область — один из субъектов федерации с большой долей неприватизированной госсобственности. Поэтому продолжается соперничество за приватизируемые крупные промышленные предприятия, в частности, за контрольный пакет акций крупнейшего в Европе производителя минеральных удобрений Кирово-Чепецкого химкомбината.

Другой острый конфликт и дебаты — по поводу утилизации химического оружия в третьем по величине в России хранилище. Смертельно опасные запасы находятся буквально на берегу самой крупной здесь реки — Вятки, к тому же неподалеку от областного центра.

Продолжается активная деятельность СМИ по насаждению в массовом сознании этнизированного образа наркоторговца — это, как правило, «вьетнамец» или «цыган». Муссируется проблема депопуляции и притока мигрантов из южных регионов.

Коми. Уровень внутренней общественно-политической напряженности в Коми за июль—сентябрь 2003 г. составил 5,4%. Динамика показателя свидетельствует об улучшении ситуации (в предыдущем квартале было 7,6%). Конфликтность по этническим факторам вообще малозаметна.

Напряженность в республике возникает в связи с миграционными проблемами, причем обозначилась тенденция усиления этого фактора (конфликтность 18,8%, была 6,3%). Источником фоновой напряженности является политическая сфера и управление (9,4%, было 12,5%). В сфере межгрупповых контактов также все еще заметна напряженность (7,1%, было 10,7%). Вместе с тем, ослабло негативное воздействие на общеполитическую обстановку экологической сферы (5,0%, было 15,0%).

⁵² Здесь и далее: Плотников А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 23.09.2003.

Несмотря на снижение напряженности по республике в целом, экспертам представляется, что зреет политический кризис⁵³. Недовольство высказывают шахтеры (г. Инта)⁵⁴, медики (с июня им не платили зарплату), представители др. профессиональных групп. Руководству республики (и лично главе В. Торлопову) вменяются в вину серьезные просчеты в управлении и бюджетной политике. К этому следует добавить нарастающие в обществе опасения по поводу лишения республиканского бюджета дохода от налога за недропользование («все налоги в Москву уйдут»). А это — основа многих социальных программ в регионе. Полагают, что чередующиеся беды — результат не только просчетов руководства, но и предвыборной борьбы, в которой федеральный центр делает ставку отнюдь не на главу республики.

Краснодарский край. Показатель конфликтности в июле — сентябре 2003 г. равняется 4,3% (во 2-м квартале было 3,3%). Общественно-политическая ситуация в регионе стабильна. Однако на фоне средних по региону оценок значительны показатели этнической конфликтности. Причем в анализируемый период эти показатели стали явно хуже, чем были раньше (сейчас 18,9%, в предыдущем квартале — 14,1%).

Характерно, что среди всех источников общественного напряжения ведущая роль принадлежит именно сфере межгрупповых отношений (16,4%, было 5,8%). Несколькими месяцами ранее ситуация была иной: очагом общественных разногласий был миграционный фактор. Сейчас он фактически не оказывает негативно-го воздействия на обстановку (0%, во 2-м квартале — 8,8%). Что касается первого квартала года, то источник проблем был совсем иной — власть и управление. Краснодарский край, таким образом, представляет собой классический пример волнообразной эволюции общественных разногласий. За негативными тенденциями в управлении следует повышение напряженности в какой-либо общественной сфере (в данном случае усугубляется миграционная проблема), а затем острие общественных разногласий переходит «на личности» — в сферу межгрупповых контактов. При этом на каждом этапе волна напряженности становится все сильнее. Такая об-

⁵³ Здесь и далее по сюжету: Шабаев Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.09.2003.

⁵⁴ Шабаев Ю. Кризис или начало модернизации? // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, N49, 2003.

пественная готовность конфликтовать является нехорошим симптомом и означает, что серьезные раздоры в регионе возможны.

Террористические акты в Краснодаре (произошли взрывы в августе, есть жертвы) резко усилили общественные страхи. Вновь заговорили о чеченской опасности, растет негативизм в отношении мигрантов. Эксперты отмечают, что общественность в своих фобиях идет на поводу у краевых властей, избравших жесткий миграционный контроль основным инструментом борьбы с терроризмом и криминалом⁵⁵.

Особенно велико культивируемое неприятие по отношению к туркам-месхетинцам и курдам, которые уже в течение десятка лет подвергаются неприкрытой дискриминации. Многие из них лишены возможности участвовать в выборах, не имеют российских паспортов, а также регистрации по месту жительства, дающей право на социальную защиту. Не является случайным тот факт, что перепись зафиксировала мизерное количество турок-месхетинцев, проживающих в регионе. Тем самым власть показала, что для нее данной категории населения попросту не существует. Правозащитные организации, стремящиеся помочь месхетинцам и курдам, сталкиваются с активным противодействием со стороны властей. В ряде случаев против таких организаций возбуждены судебные разбирательства.

В риторике руководства краевой администрации постоянно присутствует доктрина доминирования «коренных жителей». Правда, в последнее время к числу коренных стали причислять не только славянское население (самое многочисленное в регионе), но также армян и греков. Оно и понятно, ведь подобное признание открывает возможности для региона заключать выгодные контракты с зарубежными партнерами.

Марий Эл. В июле—сентябре уровень конфликтности по-прежнему оценивается как низкий — 1,6% (в предыдущем квартале был 0,5%). Наблюдения экспертов показывают, что в настоящее время напряженность не проявляется в республике явным образом. Вместе с тем, конфликтность по этническим факторам, хотя и невысокая, заметно превосходит средние показатели (4,7%).

По данным мониторинга, за рассматриваемый период обозначилось развитие негативных тенденций в сфере образования и культу-

⁵⁵ Здесь и далее: Кочергин А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.09.2003.

ры (конфликтность 6,3%, была 3,1%). В частности, это касается положения СМИ. Вернее, скрытая напряженность тут всегда имела место, поскольку печать и телевидение в республике в прошлые годы чувствовали себя очень несвободно⁵⁶. В последние месяцы в связи с выборами в Госдуму РФ деятельность масс-медиа стала более открытой. Появилась оппозиционная пресса. Так что нынешнее усиление тревожности — это скорее позитивный результат движения к более демократичной атмосфере в республике.

В Марий Эл наблюдается практически полное отсутствие этнической кадровой политики. Очень мало марийцев участвует в управлении. Благополучие в сфере межэтнических отношений в значительной степени поддерживается за счет проведения ярких публичных и зачастую дорогостоящих мероприятий в духе советских времен. Средства на эти цели предусмотрены в бюджете отдельной строкой.

Мордовия. По оценке экспертов EAWARN, показатель конфликтности в республике в 3-м квартале составил традиционно низкую величину 1,8% (в предыдущем квартале было 2,3%). Это свидетельствует о фактическом отсутствии общественно-политической напряженности в регионе. Показатель конфликтности по этническим факторам также очень незначителен.

В Мордовии определенный уровень напряженности часто связан с проблемами межгрупповых отношений (5,0%, было 2,9%). В тех случаях, когда возникают проблемы или противоречия этнокультурного характера, наиболее заметную роль играют средства массовой информации.

В связи с выборами обострились этнические проблемы⁵⁷. Представители татарской общественности (известные в республике общественные деятели, бизнесмены) опубликовали обращение к республиканскому руководству с протестом против «избирательной политики по отношению к татарам». Вспоминают, что в 1930-е годы татарские селения тоже «умышленно раздробили» по разным административным районам. Другая проблема — языковая. На республиканском телевидении перестала выходить программа вещания на мордовских языках, что вызвало протесты и митинг нацио-

⁵⁶ Здесь и далее: Шаров В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.09.2003.

⁵⁷ Здесь и далее по всему сюжету: Шилов Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 29.09.2003.

нальной организации «Эрзянь Мастор», Общественного Фонда спасения эрзянского языка им. Рябова. Протест не имел большого резонанса, но продемонстрировал явные просчеты в региональной этнической политике властей.

Москва. Общий уровень конфликтности в российской столице за июль—сентябрь 2003 г. составил меньшую величину, чем в предыдущие месяцы, — 4,4% (во втором квартале было 7,6%). Хотя и до этого ситуация была стабильной, в анализируемый период положение еще улучшилось. Нынешний показатель практически совпадает с уровнем первого квартала текущего года. Это свидетельствует о том, что в Москве фактически нет существенных общественно-политических конфликтов. Вместе с тем, по отдельным направлениям напряженность все же возникает. Имеются и проблемы в межэтнических отношениях.

Конфликтность по факторам с выраженным этническим аспектом составляет 9,7% (в предыдущем квартале значение было выше — 11,9%). Среди таких факторов наибольшим раздражителем для общества являются преступность, теракты, миграционная проблема, тиражирование общественных страхов и слухов.

Со второго квартала основные источники напряжения не менялись. Но их соотношение теперь иное. Раньше в Москве выделялись две проблемы — социально-экономическая и миграционная. Теперь их воздействие на общественно-политическую обстановку снизилось. Собственно говоря, в этом и заключается причина улучшения общего показателя конфликтности, о котором уже сказано. Кроме того, за рассматриваемый период из общественного поля зрения как бы исчезла экологическая проблематика, но появился фактор внешних воздействий. Текущий состав конфликтогенных причин, таким образом, включает всего четыре группы источников напряжения: это миграции (6,3%, было 12,5%), власть (6,3%, было 3,1%), экономика (6,3%, было 28,1%), внешние влияния (8,3%, было 0%).

Снижение миграционной составляющей общественных противоречий, конечно, не связано с действительным исчезновением самих проблем. Наоборот, вторая половина лета и начало осени (период завоза на рынки столицы урожая буквально из всех стран СНГ) сопряжен с прибытием большого количества людей. Представители правоохранительных органов говорят, что ежедневно Москву посещают миллионы человек. Это порождает массу трудностей. Однако в преддверии федеральных выборов и выборов мэра столицы московские власти приложили немало организационных усилий по

контролю миграционного процесса. Ну и, конечно, снижению напряженности способствовал дачно-отпускной период, который год от года становится все более похожим на всеобщий гедонизм жителей столицы⁵⁸.

Дополнительным ресурсом общественного спокойствия стало привыкание населения ко всякого рода происшествиям. Даже самым ужасным. Июльские теракты в Тушино, когда две женщины-камикадзе подорвали себя в толпе у стадиона (11 человек погибли на месте, много было пострадавших), не привели, как указывают эксперты, к общественному потрясению.⁵⁹ Даже роста ксенофобии и антикавказских настроений после этого не наблюдалось⁶⁰.

Между тем, СМИ не прекращают указывать на «этнический кризис», публикуются сводки МВД о количестве преступлений, совершаемых приезжими из ближнего зарубежья. Правда, не пишут, что основное количество правонарушений совершают сами москвичи. Мотивы правоохранительных органов понятны — они ведут борьбу не только с преступностью, но и за необходимый для своей деятельности бюджет. Но при этом забывается, что общественному сознанию не добавляют толерантности этнографические откровения о «таджикской», «цыганской», «чеченской» организованных преступных группировках. Из тех же милицейских сводок становится известно, что происходит активизация агрессивных молодежных групп (скинхеды, часть т.н. футбольных фанатов и др.).

Оренбургская область. Общий уровень конфликтности составил 3,3%. Положение характеризуется высокой стабильностью. По сравнению с первым полугодием общественно-политическая напряженность в области заметно снизилась (в 1 и 2 кварталах показатель был 10,3%). Конфликтность по этническим факторам низка и соответствует средним значениям⁶¹.

Некоторая напряженность связана с природопользованием и экологией (неизменно 10,0%). Возникновение противоречий в определенной мере зависит от сферы управления (неизменно

⁵⁸ Подобный, но кратковременный период характерен для Москвы в новогодние праздники.

⁵⁹ Здесь и далее по всему сюжету: Филиппов В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.10.2003; 02.10.2003.

⁶⁰ Филиппов В. Призрак террора бродит по столице // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

⁶¹ Здесь и далее: Амелин В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.10.2003.

6,3%). В качестве фонового раздражителя действуют миграционные проблемы, которые еще недавно были значительным источником противоречий (6,3%, было 37,5%)⁶². По мере ослабления напряженности в миграционной сфере уменьшилась напряженность и в сфере межгрупповых, в т.ч. этнических взаимоотношений (0%, было 10,7%). Межгрупповых стычек и насилия на этнической или религиозной почве не наблюдается.

Общественность крайне позитивно оценивает нынешнее экономическое и социальное положение в регионе. Возрос объем производства — это население видит не по официальным отчетам, а по своим заработкам. На настроение повлияло и повышение зарплаты в непроизводственной сфере бюджетникам (с октября), а также индексация пенсий. Кроме того, в регионе сейчас самые низкие тарифы на электроэнергию, на оплату коммунальных услуг, на перевозки населения маршрутным транспортом. По социальным параметрам (но не по способам достижения целей) Оренбургская область сейчас походит на Ульяновскую область первой половины 1990-х годов.

Ростовская область. По состоянию на июль — сентябрь 2003 г. общий уровень конфликтности достиг 12,8%. Обстановка спокойная, но спорадически возникают напряженные ситуации. Ростовская область относится к той категории регионов, в которых уровень конфликтности возрос (в апреле—июне 2003 г. оценка была 3,2%), но показатели остаются невысокими. К списку конфликтогенных явлений, имеющих этнический аспект, эксперты относят миграцию, безработицу, социально-профессиональную мобильность, земельные вопросы, массовые стереотипы. Напряженность по этническим факторам соответствует общему уровню конфликтности.

В Ростовской области в рассматриваемый период несколько ухудшилась социально-экономическая ситуация, но особенно — ее восприятие населением (конфликтность 21,9%, была 15,6%). Однако более отрицательную роль стал играть миграционный фактор, влияние которого резко усилилось (28,1%, было 0%). Также наблюдается всплеск отрицательных эмоций в сфере межгрупповых взаимоотношений (19,6%, было 0%). Еще один новый источник проблем — сфера потребления ресурсов и экология (17,5%, было 2,5%).

⁶² Амалин В. Миграционные потоки иссякли? // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

Политика властей в Ростовской области нацелена на максимальное привлечение зарубежных инвестиций⁶³. Уже активно развиваются коммерческие проекты с Германией, Италией, Грецией, Турцией, арабскими странами. Поэтому власти всячески стремятся заработать для области имидж стабильного региона⁶⁴. Предпринимаются самые разнообразные действия, даже в сфере государственно-религиозных отношений. По мнению экспертов, наряду с очевидными экономическими выгодами для региона, администрация области стремится укрепить собственный авторитет у отечественных предпринимателей.

В сфере культурной и этнической политики точка зрения властей не столь однозначна. С одной стороны, проводятся фестивали национальных культур, но в то же время, с ведома администрации, расклеиваются листовки с призывами к «бдительности по отношению к лицам кавказской национальности».

Издан областной закон о регулировании земельных отношений. В соответствии с этим правовым документом земля становится частной, и ее могут приобретать все, включая приезжих. С этим не согласны казаки и члены РНЕ⁶⁵. Вопрос о земле содержит высокий конфликтный потенциал в этническом аспекте. Еще один источник возможных конфликтов — внутриобластная административная реформа, согласно которой могут появиться территориально-этнические органы местного самоуправления — армянские, чеченские, даргинские и, естественно, казачьи.

Самарская область. Общий уровень конфликтности в июле—сентябре 2003 г. составил очень низкую величину — 0,8%. Данный показатель не отличается от предыдущих оценок (во 2-м квартале было 0,5%) и лишний раз свидетельствует о том, что положение в Самарской области характеризуется стабильностью. Конфликтность по этническим факторам незначительна.

В то же время, имеется ряд факторов, которые способствуют распространению тревожных настроений среди населения. К таким факторам, прежде всего, относится значительный уровень преступ-

⁶³ Здесь и далее: Хоперская Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.09.2003.

⁶⁴ Хоперская Л. Внешние связи — основа нового имиджа региона // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, N50, 2003.

⁶⁵ Хоперская Л. Административная реформа // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, N50, 2003.

ности. На фоне общей криминальной ситуации, выделяется новая тенденция — нападения на крупных предпринимателей. Постоянно сообщается об изъятии наркотиков во все больших размерах.

Социально-экономическое развитие области в целом удовлетворительное, особенно на фоне соседних регионов. Тем не менее, проводятся акции протеста (митинги, пикеты). Это, по оценке экспертов, не что иное, как предвыборная борьба за голоса избирателей. Ожидается, что активную позицию на выборах займут русские националистические организации, которые в местной среде пользуются немалой поддержкой⁶⁶.

Саратовская область. По состоянию на июль—сентябрь 2003 г. общий уровень конфликтности оценивается в 12,6%. Положение стабильно, но периодически возникают конфликтные ситуации. Наблюдается некоторое ухудшение общего показателя, хотя по сравнению с апрелем—июнем существенных изменений не произошло (было 9,8%). Вместе с тем, явно усилилась напряженность в этническом аспекте. К списку соответствующих факторов эксперты относят: методы административного управления, массовые стереотипы, толерантность, СМИ.

Среди общих источников конфликтов основной стала сфера власти (23,6%, было 6,3%). Сохраняет свое значение как очаг противоречий миграционная проблема (18,1%, было 25,31%). Определенную напряженность приносят факторы экологии (16,3%, было 15,0%), а также межгрупповые отношения (16,0%, было 17,9%). В сфере культуры также наблюдается определенное нарастание тревожности (11,2%, было 4,7%).

Авторитет власти как никогда низок⁶⁷. За рассматриваемый период возросла плата за коммунальные услуги, сократились льготы для пенсионеров, проведены другие непопулярные мероприятия, снизившие социальную защищенность населения. При этом продолжается поляризация общества по уровню доходов, особенно в крупных городах — Саратов, Балаково, Энгельс, Маркс. Рост негативного отношения к властям, фиксируемый данными соцопросов, совпал с началом избирательной кампании. В некоторых крупных

⁶⁶ Мухаметшина Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 02.10.2003.

⁶⁷ Здесь и далее: Мокин К. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.09.2003.

населенных пунктах активисты начали сбор подписей для отставки глав городских администраций. Большинство населения, по данным опросов, считают выборы дорогостоящим соперничеством за власть, итогом которой будет лишь дальнейшее ухудшение состояния местной экономики.

Между тем, власть занята политической борьбой. В ходе избирательной кампании предприняты энергичные действия по устранению кандидатов-соперников. По мнению экспертов, не последнюю роль тут может играть национальность претендента. В г. Балаково, например, кандидат в депутаты-армянин уже находится под следствием. Представители армянской общины пикетируют здание мэрии, пытаясь доказать несправедливость происходящего. Подобное наблюдается Марксовском, и Советском районах.

В последние месяцы стали распространяться слухи о воссоздании немецкой территориальной автономии, будто бы эта идея одобрена самим президентом России. Наблюдается снижение толерантности между старожильческим населением и недавно возникшими общинами переселенцев. Причиной тому — не только экономическая активность последних, но и их явное желание участвовать в политической жизни региона. Представители таких общин, как армянская, чеченская, дагестанская активно пытаются «пройти» на местных выборах. Типичная реакция среднестатистического обывателя на это: «Власть хоть и плохая, но наша. Чужих нам не надо».

В предвыборный период низкая толерантность, по сути, переросла в ксенофобию. Основным стимулом тому являются региональные СМИ. По наблюдениям специалистов, в августе—сентябре в публикациях участились отрицательные суждения в отношении ряда этнических групп (уничижительные эпитеты тиражируются десятками). Большинство негативных суждений и оценок связывают этническую принадлежность с какими-либо криминальными характеристиками. В обществе быстро распространяются отрицательные гетеростереотипы.

Социальное раздражение, вызванное экономическими неурядицами и предвыборной суетой, усугубляется нервозностью населения по поводу усилившейся экологической опасности. В области, помимо АЭС, имеются другие источники загрязнений. На Балаковском химическом комбинате произошла авария с утечкой химических веществ, а на заводе по уничтожению химического оружия, как было установлено, резервуары с боевыми отравляющими веществами оказались не герметичными.

К общей ситуации недовольства добавилась школьная проблема. В учебный курс введено изучение основ православия, и это не могло не вызвать отрицательной реакции среди тех, кто причисляет себя к исламу и иным религиозным направлениям.

Северная Осетия. Общий показатель, по состоянию на июль — сентябрь 2003 г., равняется 7,1% (в апреле—июне было 9,2%). Ситуация в целом стабильна. Конфликтность по этническим факторам несколько выше среднего показателя, но она меньше аналогичного показателя за предыдущий квартал (сейчас 8,8%, была 11,2%). Состав этнических факторов, по данным экспертов⁶⁸, следующий: миграция, этническое представительство в управлении, общественный порядок и контроль над оружием, групповые требования и жалобы, прошлые конфликты и коллективные травмы, страхи и слухи, толерантность, территориальные проблемы.

Состав факторов общественного напряжения некоторым образом изменился. Произошло усиление межгрупповых противоречий (конфликтность 17,9%, была 14,3%). Вновь, как и в начале года, заметен миграционный фактор (6,3%, во 2-м квартале был 0%). Но сильно уменьшилось негативное влияние на общественно-политическую обстановку системы властных отношений (6,3%, было 18,8%). Несколько ослабло влияние на общественные настроения экономических и социальных проблем (9,4%, было 12,5%). Также эксперты констатируют уменьшение внешних воздействий (8,3%, было 12,5%).

Усугубление миграционной ситуации связано отнюдь не с возросшей динамикой процесса, а с началом перерегистрации беженцев и вынужденных переселенцев. Всего их в Северной Осетии более 34 тыс., причем основную часть составляют осетины из внутренних районов Грузии. Миграционная проблема — «головная боль» для руководства республики. Переселенцы являются источником напряженности, в т.ч. межэтнической. В 1992 г. их приток стал одним из факторов осетино-ингушского вооруженного конфликта. В настоящее время он способствует оттоку за пределы республики русского населения. Среди беженцев-осетин очень сильны анти-русские и антирусские настроения.

Но, конечно, проблема номер один — неразрешенность осетино-ингушского конфликта. Сохраняется недовольство основной

⁶⁸ Здесь и далее: Дзадзиев А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.10.2003.

массы осетин тем, что ингушам разрешено вернуться в Северную Осетию. Это показали соцопросы, проведенные в анализируемый период времени. Риторика все та же, что была в начале 1990-х. Это тем более тревожно, что в зоне латентного противостояния у граждан по-прежнему много оружия. Мобильные отряды МВД РФ изымают сотнями единиц боеприпасы, включая автоматы, гранатометы, снаряды, мины, даже переносные ракетные установки. Взрывчатые вещества, за десятилетие отобранные у жителей осетино-ингушского пограничья, исчисляются тоннами.

Текущая экономическая ситуация в Северной Осетии вроде бы неплохо воспринимается населением. Но следует учесть благоприятный сезон года. По официальным же данным, рост промышленного производства происходил только лишь за счет спиртово-водочной индустрии. Вместе с тем, цены на потребительские товары, продукты питания и стоимость услуг заметно увеличились. Возросло и общественное беспокойство по поводу ухудшения социальной защищенности. Усилилась напряженность в отношении безработицы. Сам по себе факт высокого уровня безработицы в республике (порядка 35-40% экономически активного населения, один из самых высоких в РФ) уже давно не является новостью. Но всякий раз явление напоминает о себе, когда очередные выпускники школ и вузов, а именно почти четверть, не могут трудоустроиться.

Ставропольский край. Данные мониторинга ситуации за июль — сентябрь 2003 г. показывают, что уровень конфликтности не изменился со 2-го квартала и составляет 6,5%. В общественно-политической жизни ощущается напряженность, однако потенциальные ситуации вполне эффективно контролируются на уровне региональных и местных властей. Что касается конфликтности по этническим факторам, то она явно превышает средние показатели и за наблюдаемый период незначительно усилилась (текущая оценка составляет 10,0%, была 9,4%). По мнению экспертов, среди этнически окрашенных факторов в настоящее время наиболее конфликтогенны: миграционные проблемы, общественный порядок и контроль над оружием, преступность, занятость и безработица, земельный вопрос, доходы населения, социально-профессиональная мобильность.

Среди всех факторов конфликтности очень возросла экономическая составляющая (конфликтность 21,9%, была 7,0%) и сильно снизилась межгрупповая напряженность (0%, было 11,6%). Остальные факторы изменились мало: среди негативных явлений — демо-

графия и миграция (12,5%, было 15,6%); фоновая напряженность связана с властными отношениями (6,25%, была 3,1%).

Для региона особой проблемой является вопрос занятости, т.к. в условиях Кавказа он имеет явный этнический аспект. Существует сильная дифференциация заработков по отраслям занятий. При этом этнические группы зачастую по-разному вовлечены в сферу общественного производства и бизнеса. Соответственно, люди разной этнической принадлежности имеют неодинаковые возможности социальной конкуренции, а также происходящей сейчас земельной приватизации⁶⁹. Эксперты, возможно, излишне обобщая, применяют для характеристики сложившейся ситуации даже такие термины, как «этнические группы достижений» и «этнические группы проигрыша». К числу первых относят местных армян, евреев, греков, даргинцев, чеченцев. Ко вторым — русских, украинцев, ногайцев. Вместе с тем, нет сомнений, что в процессе достижения социальных преимуществ в нынешних условиях Северного Кавказа чаще выигрывают именно сообщества, а не индивидуумы. Организационные черты, начиная с различных форм земельной корпоративности, как раз характерны для групп из первого списка.

Понятия «успешность» и «проигрыш» скорее применимы для описания менталитета жителей региона и его властей. Клише тиражируются СМИ и тем самым возводят в ранг «этнических» такие проблемы как преступность, миграция, безработица. По наблюдениям экспертов, в общественном дискурсе, как и в региональных СМИ, комментарии по поводу террористических актов, судебных процессов, криминальных сюжетов часто апеллируют к этнической принадлежности участников событий.

На общественно-политическую обстановку сильно воздействует ухудшение социального положения населения⁷⁰. Стали известны данные статистики о том, что численность населения с доходами ниже прожиточного минимума стала гораздо большей, чем в предыдущем году. Оказывается, на показатель повлияло введение нового порядка расчета потребительской корзины.

В непрекращающемся потоке требований к властям со стороны населения очень активны казаки — особенно в том, что касается зе-

⁶⁹ Здесь и далее: Аствацатурова М.. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.10.2003.

⁷⁰ Здесь и далее: Свечникова Л. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 25.09.2003.

мельных вопросов (в крае начинается выдел земельных участков из общей долевой собственности и уже появились судебные тяжбы). Власть зачастую идет навстречу казакам, тем самым, обнаруживая некоторую систему преференций.

Татарстан. Общий уровень конфликтности в июле–сентябре 2003 г. составил 0,97% (во 2-м квартале было 4,9%)⁷¹. Положение характеризуется стабильностью. Однако текущие оценки экспертов, возможно, несколько оптимистичны. В частности, известно о таких актуальных для Татарстана проблемах как, дискуссия с федеральным центром о недропользовании, ценовая политика, уровень и расхождение доходов различных категорий населения, проблема занятости, преступности, вопросы культуры, языка, религии, СМИ. Существует и текущая проблема предвыборной борьбы за электорат. Этнические аспекты различных социальных форм напряженности, по оценке экспертов, тоже практически незаметны.

По определению экспертов, в составе элиты, равно как и в культурной жизни имеется явный перекос в пользу татар. Но обсуждение проблемы не ведется активно. Ни одна организация не ставит вопрос о необходимости коррекции этнокультурной политики в Татарстане, хотя, как таковая, проблема есть. Социальная тревожность имеет скрытый характер⁷².

Томская область. Общий уровень конфликтности в июле–сентябре 2003 г. составил 4,1% (в предыдущем квартале равнялся 6,0%). Томская область фактически не имеет существенных общественно-политических конфликтов. Конфликтность по этническим факторам несколько выше средних показателей. К разряду этнических (имеющих этнический аспект) эксперты относят такие явления: занятость и безработица, массовые стереотипы, толерантность, ресурсы (водные, земельные), права человека и коллективные права, школьное образование.

Источником относительной напряженности в Томской области является сфера межгрупповых отношений (уровень конфликтности

⁷¹ Абдрахманов Р. Татарстан. Табличная оценка ситуации по индикаторам этнологического мониторинга по состоянию на июль–сентябрь 2003 г. // Банк данных Сети EAWARN. 22.09.2003; Беляков Р. Татарстан. Табличная оценка ситуации по индикаторам этнологического мониторинга по состоянию на июль–сентябрь 2003 г. // Банк данных Сети EAWARN. 22.09.2003;

⁷² Беляков Р. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 29.09.2003.

12,5%, был 3,6%). Поддерживают конфликтный фон экономические и социальные проблемы (6,3%, было 21,9%). Малоконфликтна или, даже бесконфликтна в рассматриваемый период миграционная сфера (0%, было 12,50%).

Наиболее остро воспринимаемая населением проблема безработицы усугубляется утвердившимся мнением о том, что связана она с наплывом нелегальных мигрантов из Средней Азии.⁷³ Хотя уровень толерантности к инокультурным группам не особенно высок, однако в рассматриваемый период не наблюдалось явного обострения. И это несмотря на то, что в регионе ближе к выборам активизировалась деятельность национально-патриотических сил (распространялись за подписью лидера КПРФ лозунги «Русский народ — защитник всех народов в опасности», «Русские, соединяйтесь!»).

Наметился конфликт представителей коренных малочисленных народов Севера с руководством Департамента природных ресурсов администрации Томской области. Таким способом население пытается вести борьбу с засильем частного бизнеса на территориях традиционного природопользования. Территории попросту сданы госадминистрацией в аренду.

Еще одна проблема — школьное образование. Местные активисты-татары требуют от властей введения в некоторых школах обучения на татарском языке.

Тюменская область. Общий показатель конфликтности по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. равняется 6,3%. Для области характерна слабая напряженность, но в целом обстановка стабильна. Имеется тенденция улучшения положения (в апреле—июне было 9,0%). Этнические факторы общественных разногласий малозаметны, причем их роль, сравнительно с предыдущим периодом продолжает снижаться. К списку наиболее значимых факторов, имеющих этнический аспект, эксперты относят проблему занятости и безработицы, распространение массовых стереотипов, уровень межгрупповой толерантности.⁷⁴

⁷³ Здесь и далее: Нам И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 25.09.2003; Нам И. Проблемы трудовой миграции // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

⁷⁴ По данным: Тен В., Делицой А., Назаров П. Тюменская область. Табличная оценка ситуации по индикаторам этнологического мониторинга по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. // Банк данных Сети EAWARN. 07.09.2003.

Источником социального напряжения на данном этапе являются проблемы, связанные с властными полномочиями (конфликтность 14,1%, была 12,5%). До этого на первое место по значимости эксперты ставили демографические и миграционные процессы. Их роль сохранилась, но сила негативного воздействия на обстановку уменьшилась (сейчас 12,5%, было 25,0%). Еще один источник противоречий, снизивший свое отрицательное воздействие, — сфера общественных контактов (7,1%, было 17,9%). Фоновую напряженность по-прежнему создают неоднозначные последствия развития региональной экономики (6,3%).

В связи с экспортной ориентацией большинства добывающих и перерабатывающих производств область обладает значительной миграционной привлекательностью. По-прежнему наблюдается активный приток трудовых мигрантов, что в северных условиях (дефицит социальной инфраструктуры) неизбежно усиливает социальную напряженность. За последнее десятилетие возникли этнические общины выходцев с Кавказа и из Средней Азии. Сейчас участились проявления нетолерантного поведения по отношению к ним со стороны местных жителей⁷⁵. Продолжается рост безработицы. Население связывает это не только с приватизацией предприятий, но и с возросшим притоком мигрантов. Вину за высокий уровень преступности также зачастую возлагают на приезжих. Тревожность в связи преступностью, частыми нарушениями общественного порядка, слабым контролем властных структур над оружием заметно усилилась.

Среди других причин общественного дискомфорта наиболее заметен водный кризис. За последние десятилетия произошло самое значительное обмеление сибирских рек. В СМИ пишут, что всему виной соседний Казахстан, в котором возросло водопотребление, хотя, как известно, основной причиной маловодья является летняя засуха.

Еще одна проблема, которая пока не стала причиной значительных общественных разногласий, связана со слухами о перемене административно-управленческих взаимоотношений с автономными округами — Ханты-Мансийским и Ямало-Ненецким.

Ханты-Мансийский АО. Уровень конфликтности в Ханты-Мансийском округе за июль—сентябрь 2003 г. составил 5,7%. Ситуа-

⁷⁵ Здесь и далее: Тен В., Делицой А. Экспертная оценка // Банк данных Сети ЕАWARN. 28.09.2003.

ция характеризуется как спокойная, хотя возможны эпизодические всплески напряженных отношений. Ситуация улучшилась по сравнению с предыдущим кварталом (показатель составлял 9,2%). Конфликтность по этническим факторам низка и не превышает общий показатель.

Сохраняет свое значение, как основной источник противоречий, сфера властных отношений (конфликтность 18,8%, была 25,0%). Конфликтный фон поддерживается в системе межгрупповых отношений (8,9%, было 14,29%). Невысокая, но неизменная напряженность характерна для миграционной сферы (6,3%). Основным фактором общественной стабильности является региональная экономика (3,1%, было 6,3%).

Отношения в системе «центр-периферия» остаются главной проблемой⁷⁶. Причин две. Во-первых, за первую половину года регион утратил значительную долю властных полномочий и финансовых источников. Во-вторых, в планируемом бюджете страны на следующий год не предусмотрены компенсации за понесенные утраты. Сложившееся положение не нравится ни властям региона, ни населению. В связи с выборами в Госдуму РФ обе проблемы обсуждаются все шире. Ползут слухи о скором ухудшении экономического и социального положения региона. Говорят также, что уже заметен рост безработицы, чего не было в летние месяцы. При этом значительный миграционный приток сохраняется. Равно как сохраняется и негативное отношение к трудовым мигрантам со стороны местных жителей. По-прежнему очень сильны культивируемые местными СМИ негативные стереотипы по отношению к кавказцам и выходцам из Средней Азии. В телесюжетах и газетных публикациях их часто представляют в негативном свете. В быту распространены уничижительные клички. Особенно сильны антимигрантские настроения в Сургуте (крупнейшей агломерации на территории ХМАО), где концентрация нелегальных мигрантов наибольшая⁷⁷. Периодически между приезжими и местным населением возникает напряженность, но стычек и иных форм насилия, подобно тем, что были в предыдущие месяцы, не наблюдается.

⁷⁶ Здесь и далее: Тен В., Делицой А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.10.2003.

⁷⁷ Соответственно, и уровень конфликтности в Сургуте несколько выше, чем в целом по округу (составляет 6,3%).

⁷⁸ Здесь и далее: Воронцов В., Семенов Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 30.10.2003.

Удмуртия. Показатель конфликтности по состоянию на июль—сентябрь 2003 г. вновь находился на очень низком уровне — 1,8% (в предыдущем квартале было 0,3%). Обстановка в Удмуртия стабильная. Сфера, порождающая некоторую напряженность в обществе, это экология (уровень конфликтности 8,5%, был 0%). Также вызывают напряжение некоторые экономические параметры⁷⁸.

В республике наблюдается ухудшение качества питьевой воды, в частности в ряде районов Ижевска. Возникли слухи об опасности эпидемии серозного менингита, поскольку заболевших действительно оказалось много.

Негативная реакция работников бюджетной сферы (прежде всего, учителей) последовала на заявления республиканских чиновников о невозможности повышения заработной платы. Профсоюзы стали готовиться к акциям протеста. Конфликтная ситуация отчасти урегулирована вмешательством республиканского президента А. Волкова, обещавшего, что необходимые средства будут изысканы. В связи с предвыборной кампанией имеет место некоторое обострение политической борьбы, активизировались политические партии. Но общественно-политического спокойствия это не нарушает.

Хабаровский край. Общественно-политическая ситуация улучшилась. Показатель конфликтности в 3-м квартале снизился до 2,2% (с 11,4% во 2-м кв.), отражая стабилизацию обстановки до уровня той, что имела место в начале года. Конфликтность по этническим факторам незначительна, но еще в прошлые месяцы она была заметна и превосходила средние показатели (сейчас 2,6%, до этого — 14,4%).

На предыдущем этапе основными источниками напряжения являлись экологические проблемы (засуха и пожары) и внешние факторы (в частности, угроза атипичной пневмонии). Теперь их влияние заметно сократилось. Хотя экология — по-прежнему весомая причина для общественного беспокойства (конфликтность 10,0%, была 40,0%).

Июньское обмеление р. Амур сменилось некоторым восстановлением водного режима. Это снизило напряженность⁷⁹. Благодаря дождям исчезли крупные очаги пожаров, и ситуация в этом отноше-

⁷⁹ Здесь и далее: Романова В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 10.09.2003.

нии стала почти благополучной. В связи с ликвидацией угрозы атипичной пневмонии, исходившей из соседнего Китая, восстановились внешние связи с этой страной, от которых край весьма зависим.

Однако криминогенная ситуация отнюдь не улучшилась. В сентябре в Хабаровске совершена серия убийств таксистов. Это вызвало общественный резонанс. Корпорации таксистов, не надеясь на внимания власти к проблеме, заявили о решимости навести порядок «собственными силами».

В крае остра проблема сохранения законности в сфере природопользования⁸⁰. Доходная часть бюджета в значительной степени страдает из-за того, что плата за пользование недрами не попадает в регион, а направляется в федеральный центр. Вообще претензий к центральной госвласти у населения очень много. Существует также проблема чиновничьей коррупции в экологической сфере. Идет нескончаемая борьба с браконьерством, в частности, с незаконным выловом ценных пород рыбы на Амуре. Этим промышляют и китайцы, к тому же нарушая государственную границу.

Велика проблема землепользования, порождающая социальные коллизии, в т.ч. и на этнической почве. Из-за неправильного отчуждения земель традиционного пользования малочисленных этнических групп последние испытывают большие трудности. В так называемых национальных поселках очень велика безработица. В то же время, в печати все чаще появляются сведения о приобретении китайцами через подставных лиц земельных участков. Это делается разными способами, в т.ч. и через заключение фиктивных браков с россиянками. Приток китайцев из соседнего государства не прекратился, но становится более подконтрольным. Впрочем, нарушения границы по-прежнему имеют место. И это приводит к конфликтным ситуациям. Что касается активности мигрантов, то наиболее заметна деятельность азербайджанцев (их население считает хозяевами всех рынков). Быстро формируется китайская диаспора.

Чечня. Данные мониторинга текущей ситуации в Чечне показывают, что показатель конфликтности оценивается там на уровне 38,9%. Общеполитическая ситуация в республике характеризуется

⁸⁰ Здесь и далее: Мотрич Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 23, 24.09.2003.

повышенной конфликтностью и в целом неизменностью (в апреле–июне 2003 г. итоговая оценка конфликтности равнялась 38,6%). По определению экспертов, сохраняется полувойенная обстановка⁸¹. Вместе с тем, значительно снизился уровень конфликтности по этническим факторам (таковых примерно половина среди всех источников общественных проблем) — с 65% до 35%. Наиболее острыми проблемами, имеющими этнический аспект, в Чечне являются следующие: ситуация с правами человека и коллективными правами, высокий уровень преступности и насилия, перекосы в этническом представительстве в управлении, этнические стереотипы, самосознание населения.

Состав и соотношение сфер конфликтности остается неизменным. Слабое улучшение, по сравнению с предыдущим кварталом года, наблюдается только лишь в отношении миграции (конфликтность 25,0%, была 37,5%). По-прежнему ведущими факторами общественно-политической напряженности и сильных разногласий является ситуация в системе власти (текущая оценка конфликтности очень высокая — 75,0%, была 71,9%). Это в немалой степени продиктовано предвыборной ситуацией (выборы на пост главы республики⁸²). Вторым по уровню негативного влияния на обстановку является фактор экономики и социального обеспечения (53,1%, без улучшений). Еще один источник напряженности — сфера межгрупповых взаимоотношений: конфликтность еще более возросла (50,0%, было 46,4%). Довольно остро влияние на текущую обстановку сферы экологии и ресурсов (37,5%, было 35,0%). Не таким явным, как в прошлые годы, но все еще заметным источником разногласий являются внешние воздействия — со стороны соседних регионов, федерального центра, зарубежных стран (значение показателя конфликтности постоянно равняется 12,5%). Незначительную напряженность привносит, действуя скорее как фоновый раздражитель, сфера культуры, образования, СМИ (неизменно 6,25%).

В Чечне в качестве источников сильной напряженности постоянно действуют такие факторы как высокая безработица (порядка 80%

⁸¹ Здесь и далее по всему сюжету: Юсупов М. Экспертная оценка // Банк данных Системы ЕАWARN. 15.10.2003.

⁸² Выборы прошли 5 октября 2003 г. На пост президента Чеченской Республики избран глава администрации А. Кадыров.

самодетельного населения)⁸³, низкий уровень доходов, психологическая травмированность жителей в результате военных стрессов. Неизменными остаются массовые требования к властям решить насущные проблемы. По-прежнему масса населения расценивает существующее положение в сфере власти как неудовлетворительное (нынешняя власть — проводник военно-силовой политики федерального центра⁸⁴). Компетенция власти остается невысокой и, судя по многим признакам, ее авторитет низок⁸⁵. Источником повышенной нервозности и страхов являются терроризм, не снижающаяся преступность и коммунальное насилие, нарушения прав человека. Уровень толерантности на низком уровне. Так и не удалось коренным образом улучшить контроль над оружием у гражданского населения. В системе «центр—регион» нет четко сформулированных разногласий, но сохраняются колоссальные противоречия, которые в дальнейшем, по мере усиления самостоятельности республиканского управления, безусловно, проявятся.

Теплый сезон года и предпринимаемые властями действия по возвращению беженцев в Чечню некоторым образом способствовали снижению уровня напряженности. Тем не менее, проблема остается острой. Есть все основания полагать, что и пятую зиму люди проведут в палаточных лагерях за пределами Чечни и в самой республике⁸⁶. Так называемые внутренне перемещенные лица все еще составляют около 200 тыс. чел. Свыше 60 тыс. из них до сих пор находятся в Ингушетии (в т.ч. более 10 тыс. живут в палатках). Зачастую люди не хотят возвращаться в Чечню, где нет возможности трудоустройства, да и вообще опасно находиться.

В настоящее время нет возможности вести продуманную политику по обеспечению справедливого этнического представительства в управлении. Картина в этой сфере складывается адекватно конфликтной ситуации. За последние 12 лет квалифицированные русские специалисты уехали. И поэтому среди местных русских

⁸³ Юсупов М. Конфронтация власти и переселенцев // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003; Юсупов М. Предвыборная ситуация // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

⁸⁴ Юсупов М. Политическая жизнь // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

⁸⁵ Юсупов М. Предвыборная ситуация // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №50, 2003.

⁸⁶ Юсупов М. Конфронтация власти и переселенцев...

трудно найти людей, способных занимать высокие ответственные должности. В известной степени по этой причине в правительстве руководителями ряда ведомств работают кадры, направленные из центра. В ФСБ и прокуратуре — в основном русские. Все это, безусловно, накладывает отпечаток на взаимоотношения населения и властей. Несколько лучше обстоят дела с обеспечением этнического представительства в этнически смешанных районах — Наурском, Шелковском.

Пришедшая в упадок хозяйственная инфраструктура республики подверглась дополнительным разрушениям со стороны природной стихии в 2002 г. Это усугубило положение населения горных районов (Итум-Калинский, Шатойский), где до сих пор не отремонтированы дороги, не восстановлены мосты. Многие жители так и не получили положенной компенсации от государства. В текущем году опять случались оползни и паводки, хотя повреждения не столь масштабны. Экологические проблемы, связанные с загрязнением воды и почвы, продолжают нарастать из-за непрекращающегося кустарного нефтяного промысла, а также самовольной рубки леса военными и гражданскими лицами. Это потенциальный источник острых общественных разногласий.

Чувашия. Данные мониторинга ситуации в июле—сентябре 2003 г. показывают, что значение конфликтности находится на уровне 0,11% — самом низком среди прочих российских регионов. Ситуация в Чувашии характеризуется высокой степенью стабильности.

Однако напряженность по экономическим и социальным причинам все же имеет место. Чувашия по уровню доходов находится на одном из последних мест в РФ. Особенно трудное положение на селе, большинство населения которого составляют чуваш⁸⁷. При этом плотность населения — одна из самых высоких по российским меркам. Характерны скрытые формы безработицы. Ощущается малоземелье. Более благополучная ситуация с землей в тех районах, большинство населения которых составляют русские. В «чувашских» же районах в ходе земельной приватизации могут возникнуть проблемы, причем достаточно серьезные.

В культурной сфере чаще всего говорят о проблеме чувашского языка. Нынешняя озабоченность связана с обсуждаемыми по-

⁸⁷ Здесь и далее по всему сюжету: Бойко И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 01.10.2003.

правками к республиканскому закону о языках. Проект, по оценке экспертов, неудачный⁸⁸. Кроме того, в республике возникают определенные разногласия в религиозной сфере⁸⁹.

Якутия. В республике сохраняется стабильная общественно-политическая ситуация. Оценка общего уровня напряженности в 3-м квартале года составила всего 3,5%, это даже ниже предыдущего показателя (в апреле—июне была 4,4%). В тех случаях, когда возникают разногласия, этнический фактор чаще всего не имеет значения.

Источники общественных противоречий в Якутии неизменны. Это проблема дележа власти и эффективного управления (конфликтность 12,5%); проблемы в сфере экологии и природопользования (10,0%). Экономика и соцобеспечение, по мнению экспертов, на нынешнем этапе не порождают в обществе заметного отрицательного резонанса (1,6%, было 6,3%).

Не прекращаются уже затянувшиеся разногласия по многим вопросам между республиканским президентом и мэром города Якутска⁹⁰. Такое противостояние вряд ли улучшает систему госуправления. Тем более, что конфликт протекает в период подготовки к выборам. По мере усиления борьбы за места депутатов Государственной Думы РФ все более активизируются местные отделения партий. Стали наезжать известные политики из Москвы (В. Жириновский, Б. Немцов и др.). Обсуждаются зачастую второстепенные темы. Между тем, авторитет властей падает из-за неспособности решить главные проблемы. Для населения очень важно, может ли нынешнее руководство быть последовательным в отстаивании интересов республики на федеральном уровне. Прежде всего — по бюджетным вопросам и в отношении проблем недропользования. И оказывается, что руководство этого сделать не в состоянии. Крайне низка эффективность исполнительных органов республики. От всего намеченного в начале года правительством к сентябрю исполнено лишь 16%.

⁸⁸ Бойко И., Харитонов В. Началось обсуждение проекта нового закона о языках // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

⁸⁹ Браславский Л. О ситуации в Чебоксарской и Чувашской епархии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №49, 2003.

⁹⁰ Здесь и далее: Игнатьева В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.09.2003.

Снижается острота общественного восприятия криминогенной ситуации. В наблюдаемый период каких-либо громких преступлений зарегистрировано не было. В то же время некоторая напряженность в системе охраны правопорядка вызвана активным притоком в столицу абитуриентов из сельских улусов Якутии.

Из экологических проблем на текущую ситуацию в республике негативное воздействие оказало резкое понижение уровня воды в р. Лена, в связи с чем постановлением правительства объявлена чрезвычайная ситуация по завозу грузов.

ВНУТРИГОДОВАЯ ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КОНФЛИКТНОСТИ ОКТАБРЬ-ДЕКАБРЬ 2003 г.

Таблица 1. *Показатели конфликтности в государствах*

Государства, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +						Общественно- политическая ситуация в октябре—декабре 2003 г. ++	
	2003 г.							2002 г.
	октябрь	декабрь	июль	сентябрь	апрель	июнь		
Азербайджан	27,17	19,02	17,39	23,91	16,85	заметные конфликты		
Армения	22,42	8,97	11,01	11,63	1,58	заметные конфликты		
Белоруссия	0,00	0,00	3,26	2,72	8,15	стабильная обстановка		
Грузия	25,02	17,50	14,13	11,96	9,78	заметные конфликты		
Абхазия	29,89	4,89	10,33	11,41	13,59	заметные конфликты		
Южная Осетия	12,50	10,87	10,54	нет данных	7,07	конфликтные ситуации		
Киргизстан	4,89	10,33	9,24	9,78	25,54	стабильная обстановка		
Казахстан	8,15	10,33	15,76	19,02	26,09	слабая напряженность		
Вост.-Казахстанская обл.	3,14	3,34	5,73	5,98	7,34	стабильная обстановка		
Юж.-Казахстанская обл.	8,37	13,32	19,57	21,74	27,17	слабая напряженность		
Латвия	4,35	4,35	2,72	1,36	0,00	стабильная обстановка		
Молдавия	5,98	6,25	5,43	0,00	7,07	слабая напряженность		
Россия	8,32*	9,27*	7,13*	8,30*	9,86*	слабая напряженность		
Таджикистан	3,80	4,13	4,89	3,26	5,98	стабильная обстановка		
Узбекистан	5,43	4,89	21,20	23,37	6,52	слабая напряженность		
Украина	27,99	17,72	12,12	6,74	6,36	заметные конфликты		
Крым	12,77	7,07	7,28	10,16	10,98	конфликтные ситуации		

* Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN.

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)
- 2 — частые конфликты (40—75%)
- 3 — заметные конфликты (25—40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

В октябре—декабре 2003 г. ситуация на постсоветском пространстве определенно обострилась. Заметно возросла общественно-политическая напряженность в Азербайджане, Грузии, Украине. Если в предыдущий период (июль—сентябрь) эксперты Сети этнологического мониторинга указывали на конфликтные ситуации в этих государствах (а в Армении ситуация даже оценивалась как всего лишь слабо напряженная), то нынешняя оценка говорит о наличии заметных конфликтов и обостренных противоречий. Усилилась роль этнических факторов конфликтности.

Наибольшее проявление напряженности характерно для Грузии, где произошла тотальная смена власти, уже получившая название «бархатной революции». Вслед за событиями в Тбилиси, напряженность, по мнению наших экспертов, заметно усилилась в Абхазии и Южной Осетии. Такая ситуация квалифицируется как «напряженное ожидание» дальнейших политических действий со стороны новой грузинской власти.

Эхом перемен в Грузии стало обострение ситуации в соседних государствах — Азербайджане и Армении. Причем в этих странах и своих проблем более чем достаточно. В Азербайджане тоже сменилась власть, в связи с этим количество актов насилия заметно возросло.

В Армении произошло обострение общественно-политической обстановки по разным причинам — из-за резкого роста цен на продовольствие, усиления социального недовольства учителей, ветеранов конфликта в Карабахе, из-за общего снижения авторитета власти. Повлияла и дестабилизации обстановки в Грузии, через территорию которой Армения связана транспортными путями с внешним миром.

Усилившийся в этот же период конфликтный потенциал Украины кажется менее серьезным и не таким долговременным. Следует принимать во внимание тот факт, что гражданское население в этой стране не настолько привычно к обострению политических противоречий, как жители Кавказа. Мелкие пограничные разногласия Украины с Россией были восприняты обостренно. Затем последовала вспышка острых парламентских разногласий. Это происходило на фоне так называемой зерновой инфляции (из-за гибели урожая в летнюю с засуху) и роста социальных проблем населения. Обострение ситуации произошло и на региональном уровне, в частности в Крыму и Львовской области.

Следует, однако, подчеркнуть, что негативные оценки ситуации в перечисленных государствах, данные экспертами, далеки от

максимальных значений. Это свидетельствует об отсутствии там высокой напряженности, хотя обозначившаяся тенденция не является благополучной.

В других государствах лишь в Узбекистане положение, возможно, несколько ухудшилось. Впрочем, как оценивают ситуацию эксперты, можно говорить о сохранении достаточной стабильности и в этой стране. Остальные страны получили оценку как в целом стабильные. Причем наибольшей стабильностью в общественной сфере и в системе политических отношений по-прежнему обладают Белоруссия и Латвия. Низок уровень открытых противоречий в Таджикистане, хотя в этой стране уровень общественного спокойствия, видимо, в значительной мере объясняется привычкой людей к существующим социальным и политическим трудностям.

Постепенно в группу наиболее стабильных государств входит Казахстан, хотя там нет явных изменений к лучшему ни в сфере власти, ни в экономике и социальных отношениях. Но, однако, и новых вызовов. Вероятно, поэтому общественная тревожность постепенно снижается. Это видно на региональных примерах — неизменно стабильным является положение в Восточно-Казахстанской области (один из наиболее благоприятных регионов); стабилизируется ситуация в Южно-Казахстанской области (наиболее проблемный регион).

Стабильна ситуация в Киргизии, а также в Молдавии. Хотя в Молдавии имели место события (по поводу негативного решения вопроса о Приднестровьи), имеющие неблагоприятную перспективу.

В России, несмотря на прошедшей этап подготовки и проведения парламентских выборов, ситуация в целом стабильна и может попрежнему квалифицироваться как состояние слабой напряженности. Повышенный очаг напряженности — Чечня — сохраняется. Конфликты там заметны, хотя, как определяют эксперты, уровень военной напряженности снизился. Также заметными остаются противоречия в Ингушетии и Карачаево-Черкесии (полных данных для итоговой оценки пока нет).

Характерной чертой последних месяцев стало некоторое ухудшение общественно-политической ситуации в ряде российских регионов, что связано с выборами в федеральный парламент и региональные органы власти. Список регионов, в которых эксперты усматривают наличие постоянно возникающих конфликтных ситуаций, расширился — в него вошли Кабардино-Балкария, Ханты-Мансийский округ, Республика Коми, Кемеровская область.

Вместе с тем, кажется парадоксальным тот факт, что в некоторых регионах, где возникли серьезные трудности, общественно-конфликтный потенциал наоборот снизился. Такова, по мнению экспертов, ситуация в Дагестане, где продолжительный срок федеральные силовые ведомства ведут охоту за боевиками в горных массивах. Ситуация расценивается населением как важная акция по наведению порядка. Не возросла, но, видимо, даже снизилась общественная напряженность в Республике Алтай. И это несмотря на то, что там произошла целая серия землетрясений. Такое положение может объясняться мобилизацией усилий управленческих структур, как в самом регионе, так и со стороны федеральной власти.

Регионы, которые квалифицируются экспертами, как соответствующие уровню своеобразной общероссийской нормы, т.е. как территории со слабым общественно-политическим напряжением, усилили свой конфликтный потенциал. В этот список входят Северная Осетия, Краснодарский край, Ставропольский край, Тюменская область. Особенно заметным стало ухудшение обстановки в обоих северокавказских краях (это в немалой степени связано с произошедшими в разное время террористическими актами).

Многие российские регионы, а среди них и Москва (пока нет полных данных), по большинству параметров определены экспертами как бесконфликтные, хотя и не беспроблемные. В этот список в четвертом квартале 2003 года вошла и Волгоградская область. До этого общественно-политическая ситуация в регионе была несколько хуже.

Несмотря на наступление холодного сезона, сохраняется общественное спокойствие в Якутии, Томской области. Самыми бесконфликтными, по оценке экспертов, являются волгоуральские регионы — Татарстан, Удмуртия, Мордовия, Самарская область, Чувашия и др.

По данным мониторинга за октябрь — декабрь 2003 г. в целом по Российской Федерации наиболее характерным источником конфликтных разногласий является сфера власти — факт вполне объяснимый в связи с прошедшими выборами в общегосударственный парламент. На второе место по уровню конфликтности эксперты ставят межгрупповые отношения (в том числе этнические и религиозные), что тоже частью обусловлено электоральной темой. Не менее значимы и проблемы социально-экономического характера. Сравнительно реже, чем это было раньше, общественные противоречия возникают в связи с миграционными процессами и по экологическим причинам.

Азербайджан

Общеполитическая ситуация в Азербайджане характеризуется повышенной конфликтностью, хотя напряжение не проявляется в частых столкновениях. В последнем квартале 2003 г. показатель конфликтности составил 27,2%. По сравнению с третьим кварталом он возрос (составлял 19%). Конфликтность по этническим факторам тоже усилилась, хотя и не в качестве основного источника противоречий. Как и в предыдущий период, очагом общественной напряженности служит состояние дел в области политики и управления (конфликтность 40,6%). По оценке экспертов, общественно-политическая ситуация в Азербайджане, несет на себе сильный отпечаток президентских выборов, связанных с этим политических интриг, усиления борьбы президентской власти с оппозицией. Имели место массовые столкновения, обвинения в адрес властей в фальсификации результатов выборов¹. Закономерно, что еще более напряженной стала сфера межгрупповых отношений — уровень конфликтности эксперты оценили как 32,1% (было 28,6%). Незменным источником недовольства остается сфера экономики и социального обеспечения (15,6%). Быстрыми темпами выросла напряженность в сфере культуры. Прежде всего, речь идет о деятельности СМИ и проблемах в области конфессиональных отношений (25%; было 6,3%). Наибольшим же источником общественно-политического напряжения в анализируемый период стала внешнеполитическая сфера и вообще влияние внешних факторов. Этому в немалой степени способствовало резкое обострение ситуации в соседней Грузии и усилившееся соперничество за влияние в Закавказье между США и Россией. Значение показателя конфликтности по внешним факторам, как считают эксперты, равняется 58,3% (в июле—сентябре составлял 25%).

В октябре 2003 г. выборы президента, на которых победа досталась сыну Г. Алиева, привели к еще большему снижению авторитета властей. Характерно, что снизилось доверие и к оппозиции. Говорят и пишут о том, что проиграли все политические стороны. Говорят также, что обществу нужны новые фигуры — как во власти, так и в оппозиции. Власть при этом не перестает пугать общественность опасностью вооруженных действий различных сил. Опять разыгрывается «исламская карта». Арестован популярный лидер исламистов

¹ Здесь и далее: Юнусов А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 21.12.2003.

и Центра по защите свободы совести и вероисповедания И. Ибрагимову. Международные правозащитники назвали ситуацию как явное «ущемление свободы религии»; по их мнению, мусульмане рассматриваются правительством как угроза.

В столкновениях, произошедших в октябре, было арестовано много журналистов. По свидетельству экспертов, давление на прессу продолжает сильно ощущаться после президентских выборов. Между тем, в стране еще более усилились антиамериканские настроения, а российские и исламские ориентиры — наоборот, рассматриваются все более позитивно. Многим стало очевидно, что Россия, проигрывая Америке в Грузии, оказывается политически сильнее по отношению к Азербайджану. Неслучайно США заявили о необходимости размещения баз НАТО в Азербайджане.

Повседневная жизнь в стране по-прежнему полна слухами вокруг семьи Алиевых, особенно — после смерти бывшего президента Гейдара Алиева. Утверждают, что тот умер давно, и об этом не объявляли, чтобы его сын мог занять президентское кресло. Теперь, мол, Алиев-младший сможет править 30 лет, а затем передаст власть уже своему сыну, названному, между прочим, в честь деда. Говорят также, что стороны за и против семьи президента готовятся к новым столкновениям. Немало слухов вокруг Карабаха и американских военных баз. Общее волнение усилено резкой сменой власти в Грузии. Особое оживление — в стане оппозиции. Властям же подобный сценарий вряд ли понравился.

В каком виде проявляется нынешняя этническая напряженность в стране? Прежде всего, сохраняются и культивируются антиармянские стереотипы. В ответ на то, что ОБСЕ обнародовало заявление о нарушениях, имевших место на выборах, азербайджанские СМИ стали писать о засилье армян в этой организации. Посла Норвегии в Азербайджане «обвинили» в армянских корнях за укрытие на территории посольства лиц, подвергшихся политическим преследованиям. Назвать армянином того, кто против властей Азербайджана — это уже далеко не новый прием.

Менявшийся на протяжении 2003 г. в худшую сторону международный имидж Азербайджана, достиг в декабре, по оценке американского агентства *Freedom House*, максимально негативного уровня, превратившись из «страны с ограниченной свободой» в «не свободную страну». Хотя в данном случае можно заметить, что американское самолюбие уязвлено, оценка недалека от истинного положения вещей.

Армения

В октябре—декабре 2003 г. общественные противоречия в Армении опять усилились. Интегрированный показатель конфликтности равнялся 22,4%, тогда как в 3-м квартале значение показателя было всего лишь 9%. Конфликтность по этническим факторам также возросла, но на общественно-политическом фоне не была значимой.

Усиление общей напряженности эксперты связывают с экономическими и социальными причинами (уровень конфликтности в этой сфере оценен как 39,1%; в июле—сентябре было 10,9%). Другой весомый источник — внешнеполитические условия (34,4%, было 14,6%). Из-за скачка напряженности в соседних государствах — Грузии и Азербайджане — возросла угроза еще большей территориальной изоляции Армении. Опять, как в первой половине года, усилилась напряженность в сфере власти (уровень конфликтности 23,4%, в 3-м квартале был 12,5%). Не снизилась, но, даже, наоборот, усилилась напряженность в сфере межгрупповых отношений (22,3%, было 16,1%). Новым источником проблем стала сфера экологии и природных ресурсов (конфликтность 15%, было 0%), что, в частности, связано с массовым сведением дефицитных в Армении лесов².

Государство переживает период недовольства «плохим управлением». Всплеск общественных эмоций вызван беспрецедентным повышением цен на хлеб; ожидается осложнение ситуации в потребительском секторе. Распространено мнение о том, что 50-процентное увеличение стоимости хлебопродуктов (официально 25%) вызовет рост цен на газ, воду, электроэнергию. Инфляция уже значительно превысила установленную правительством норму. И без того низкий уровень доходов основной массы населения еще снизился. Ухудшилось состояние социальной защищенности.

Осложнилось положение на внутреннем рынке труда. Поправки налогового законодательства ограничили развитие малого бизнеса, а так называемая оптимизация сферы здравоохранения лишь обострила вопросы занятости работников медучреждений. То же имело место в системе школьного образования — свыше 20 тыс. учителей лишилось работы (в Ереване 5 тыс.).

² Здесь и далее: Петросян Д. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 17.12.2003; 19.12.2003.

Общественное недовольство усилено произошедшими авариями из-за плохого управления, в частности, на автомобильно-пассажирских перевозках, с чем связана гибель и увечья людей. Также речь идет о нарушении в системе водоснабжения столицы, повлекшее заражение воды и возникновение угрозы дизентерии. Со стороны жителей уже последовали массовые обращения в суд.

Напряженными остаются отношения между властями и семьями воинов, погибших в Карабахской войне. Напряженность стимулируется закрытыми слушаниями в армянском парламенте по проблеме Нагорного Карабаха и информационными «утечками», публикуемыми СМИ. Социальные требования тех, кто потерял в той войне кормильцев, остаются неудовлетворенными. Последовали нападки на депутатов армянского парламента. Соответствующие сюжеты распространены по всем каналам телевидения.

Давление госаппарата на журналистов продолжает усиливаться. Парламентом принят закон о СМИ, содержащий множество ограничений. По этому поводу разразился политический скандал. Эксперты Совета Европы дали сформулированным в законе положениям отрицательную оценку, а замминистра юстиции и глава парламентской комиссии на слушаниях уверили депутатов в том, что проект европейцами одобрен.

Эксперты отмечают значительное ухудшение отношения населения к деятельности властей, снижение авторитета министров образования, науки, культуры, сельского хозяйства и многих других сфер управления. Но наибольшие претензии — к действующему президенту Р. Кочаряну. Его безоговорочно поддерживают только жители Нагорного Карабаха, как уроженца тех мест.

Внешнеполитические факторы усиления общественного напряжения в Армении связаны со сменой власти в Грузии и Азербайджане. Дестабилизация ситуации в Грузии, смещение там президента, обострило болезненные вопросы. Это — положение армянского населения в грузинской Джавахетии и ожидаемые там волнения (по этому поводу проведена даже специальная встреча руководителей спецслужб двух государств). Вторая проблема — усугубление изоляции Армении из-за вероятного в ближайшее время усложнения положения в Абхазии и Южной Осетии, обеспечивающих транспортную связь с внешним миром. Также крайне негативно воспринято заявление США о возможном размещении военной базы в Азербайджане. В связи с этим опасаются оживления проблемы Карабахского конфликта.

Белоруссия

В последнем квартале 2003 г. Белоруссия не переживала каких-либо заметных общественно-политических потрясений. По примеру предыдущего квартала, эксперты оценили уровень конфликтности как 0%, заметив, однако, что определенные проблемы сохраняются в сфере демографии, политико-языковой сферы и СМИ. В частности, пресса распространила сообщения о практически ежедневном нелегальном переходе западных границ мигрантами азиатского происхождения³. Доступной статистики на сей счет не имеется, но если объемы «переселений» действительно существенны, Белоруссия неизбежно столкнется с очередными претензиями со стороны европейских государств. Эксперты также указывали на вероятность обострения отношений с Россией в вопросах интеграции и общей валюты, а также опасности повышения российских тарифов на газ⁴.

Оппозиционные СМИ, анализируя политические процессы в России и участие в них российских граждан, проживающих в Белоруссии, распространяют мнение о россиянах, как о патологических националистах, ратующих за ликвидацию белорусской государственности⁵.

По-прежнему не решена проблема с Белорусским национальным лицом. Она представлена политической оппозицией как целенаправленное сокращение властями функционирования белорусского языка. Как известно, организация Таварыство беларускай мовы направило в Конституционный Суд РБ заявление о том, что белорусский язык находится в гораздо худшем положении, чем русский язык и, что соответствующие законы не выполняются. Между тем, продолжилось сокращение объема телевещания из России путем замены на местные каналы.

Абхазия. В связи с общеполитическим кризисом в Грузии, обстановка в Абхазии характеризуется усилением напряженности, но в целом стабильность сохраняется. Показатель конфликтности

³ Здесь и далее: Верещагина А., Гурко А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 21.12.2003.

⁴ Гурко А. Этнополитическая ситуация в Белоруссии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №51, 2003.

⁵ Верещагина А. Российские парламентские выборы: итоги и выводы СМИ Белоруссии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003.

по состоянию на октябрь—декабрь 2003 г. находился на уровне 29,9%. Еще в июле—сентябре показатель составлял гораздо меньшую величину (4,9%). Возможно, сложившееся положение можно назвать кризисным. Конфликтность по этническим факторам также возросла, но это не главный фактор напряженности.

Вновь, как и в первом полугодии усилилась напряженность в связи с проблемой власти (конфликтность составила 21,9%, в 3-м квартале была 0%). Обострились общественные трения по экономическим и социальным причинам (31,3%, до этого конфликтность 0%). Стали заметны конфликтные противоречия в сфере образования и СМИ (18,8%, был 0%), а также впервые — в системе природопользования и ресурсопотребления (15%). Проблемной, как и на предыдущих этапах, является сфера межгрупповых (в том числе этнических) отношений. Показатель конфликтности тут явно возрос, обозначив ухудшение ситуации. Эксперты оценили его как 39,3% (в июле—сентябре было 7,1%). Основным же стимулятором напряженности, как и ранее, по свидетельству экспертов, остается внешний фактор, связанный с событиями, происходящими в Грузии (конфликтность 70,8%, в 3-м квартале была 25%).

В общем международно-политическом контексте, взлеты и падения напряженности в Абхазии очень сильно зависят политики России и США на Кавказе⁶. Слабость позиции России в отношениях с Грузией способствует усилению внутриабхазской напряженности. Смещенному Э. Шеварнадзе с поста президента Грузии на смену пришел лидер оппозиции, который, будучи кандидатом, во время предвыборной кампании заявил о возможном силовом варианте решения грузино-абхазских отношений. Продолжились теракты на грузино-абхазской границе, захваты в заложников.

Нынешняя ситуация накладывается на остро переживаемый стресс, полученный населением 11 лет назад во время войны. Периоды до и после войны стали мерилем всех вещей в повседневной жизни. СМИ играют в этом процессе принципиальную роль, ежедневно транслируя военные сюжеты.

Возможно, общеабхазская идея в недалеком будущем получит подкрепление и в религиозной сфере. Абхазия издревле считается православной, но христианство не единственная религия абхазов. Огромное значение придается *ансуара* (абхазство), по основным

⁶ Здесь и далее: Таркил М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 15.12.2003.

догматам схожему с православием. Идет работа над унификацией православия и апсуара.

Внутриполитическая обстановка в Абхазии несет на себе устойчивый отпечаток блокадного положения. Компетентность власти, равно как и ее авторитет, остаются на низком уровне. К местным органам управления население вообще потеряло доверие. Не снижается, а наоборот, растет преступность. Нередко, возможно, умышленно, преступники выбирают жертву другой национальности. Эффективность работы правоохранительных органов остается на чрезвычайно низком уровне. Очень невысок уровень доходов населения. Большинство существует за счет родственников, работающих за пределами Абхазии, в основном — в России. Одинокие и пожилые бедствуют.

Между тем, имидж Абхазии как блокадного и взрывоопасного региона не является таким уж неизменным. Об этом можно судить по увеличению количества отдыхающих, приезжающих из России в летний период. Доходная часть бюджета связана именно с этим.

Несмотря на большие трудности и низкую оплату труда, школьное образование в Абхазии остается бесплатным. Существует, однако, довольно острая и нерешенная проблема школ с преподаванием на грузинском языке. Власти не против его использования в обучении на территории Гальского района, но грузинская сторона настаивает на собственном варианте школьной программы, со своей трактовкой исторических и текущих событий.

Южная Осетия. Общественно-политическая напряженность в Южной Осетии в октябре—декабре 2003 г. возросла, хотя и не так значительно как и в других регионах Закавказья. Показатель конфликтности составил 12,5%, отражая в целом стабильное положение с периодически возникающими конфликтными ситуациями. Если сравнивать с июлем—сентябрем, когда в Грузии еще только назревал кризис власти, показатель изменился очень мало (тогда было 10,9%). Между тем, как это представляется экспертам EAWARN, конфликтность по этническим факторам усилилась заметно.

Общеполитическая ситуация остается примерно такой, какой она была в 3-м квартале, но с той, однако, разницей, что конфликтогенная роль внешних факторов существенно возросла (уровень конфликтности составил 50%, в июле — сентябре был 25%). Вполне обоснованы тревоги населения по поводу статуса Южной Осетии в ближайшем будущем. Сейчас — это непризнанное государственное образование, самостоятельно выделившееся из Грузии. Новая гру-

зинская власть недвусмысленно дала понять, что собирается предпринять решительные действия по возврату утраченных территорий. В связи с этим растут и множатся всевозможные страхи слухи.

Вместе с факторами внешнеполитических влияний, порожденных событиями в Грузии, неизменным источником напряженности являются отношения между группами населения (14,3%). Еще один источник явных противоречий — экономика и социальная сфера (12,5%).

Киргизстан

По оценке экспертов EAWARN, уровень конфликтности в Киргизии в октябре—декабре 2003 г. очень сильно снизился (4,9%, в 3-м квартале было 10,3%), показывая, что происходит дальнейшая стабилизация внутривнутриполитической ситуации или, по крайней мере, конфликты не проявляются явным образом. Конфликтность по этническим факторам также заметно пошла на снижение. Но все же она продолжает играть заметную роль на фоне иных причин общественных противоречий. Прежде всего, этнические аспекты напряженности проявляются в сфере межгрупповых контактов (значение показателя конфликтности равняется 8,9%, было 14,3%), а также в области культуры и СМИ (9,4%, было 12,5%). Сфера власти существенно снизила за рассматриваемый период свой конфликтотенный потенциал, хотя, безусловно, оказывает решающее значение на общественно-политическую обстановку (7,8%, было 17,2%). Эксперты обращают внимание на то, что авторитет лидеров среди населения остается по-прежнему низким⁷.

Экономика и социальное обеспечение не порождали на рассматриваемом этапе особых общественных тревог. То же можно сказать о внешнеполитической сфере, влияние которой в предыдущий период было в значительной степени отрицательным (показатель конфликтности равнялся 0%, а в июле—сентябре был 12,5%).

Среди заметных событий — запрет судебными властями Киргизии деятельности радикальной исламистской партии Хизб ут-Тахрир. Свершившийся факт явных общественных последствий не возымел. Эксперты даже склонны оценивать текущую религиозную ситуацию, как более спокойную, нежели то, какой она была в предыдущем квартале.

⁷ Здесь и далее: Омуралиев Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 25.12.2003.

Межгрупповые взаимоотношения тоже улучшились. Прекратились, например, споры о том, чей памятник в столице важнее — северных или южных киргизов. Правда, на смену одной проблеме, пришла другая. Местные уйгуры протестовали против заявления заместителя премьер-министра о том, что они, мол, причастны к терроризму. Страсти вроде бы улеглись, когда государственный чиновник принес свои извинения, сославшись на то, что его высказывание не так поняли представители прессы.

В то же время, обозначилась некоторая напряженность в сферах, связанных с языковой политикой. Ее стимулировал новый закон о государственном языке,. Теперь должностным лицам вменялось в ходе экзамена доказывать, что они способны говорить по-киргизски. Последовали бурные дискуссии, и документ отправили на доработку.

Еще одно новшество — появление в столице американской типографии. Теперь оппозиционная пресса может публиковать свои тиражи, не опасаясь административных гонений и конфискации (правда, никто не может помешать конфисковать те же тиражи в точках их реализации). В общественно-политической сфере этот факт пока не привел к каким-либо негативным или позитивным последствиям, но он, безусловно, стал дополнительным раздражителем для государственной власти.

Казахстан

Уровень общественно-политической напряженности в Казахстане за октябрь—декабрь 2003 г. составил 8,2%. Это невысокий показатель конфликтности, отражающий стабильность ситуации. По сравнению с предыдущим кварталом (тогда было 10,3%), положение остается практически неизменным. Конфликтность по этническим факторам на общем фоне не проявляется в явном виде.

Судя по оценкам экспертов EAWARN, в Казахстане общественно-политическая обстановка неуклонно улучшается. Начиная с первого квартала 2003 г. наблюдается постоянное ослабление напряженности. Можно ли данное явление объяснить реальными позитивными сдвигами в жизни населения Казахстана? Скорее всего, нет. Открытое противостояние властям действительно проявляется реже, но из-за отсутствия новых для населения негативных событий. К старым стрессам люди уже привыкли. Аналитическая работа экспертов показывает, что ксенофобия и межгрупповая интолерантность не исчезли, а наоборот, усугубляются. Проявляется

же это в подспудных формах общественного дискурса⁸. Так, при обсуждении нового закона о СМИ, широко тиражируется идея о «за-силье» русского языка.

Структура конфликтных факторов сохранилась. Источником противоречий по-прежнему служит культурная и языковая политика (значение показателя конфликтности равняется 14,1%, было 18,8%). То же можно сказать о сфере властных отношений в целом (12,5%, было 18,8%). Доверие к властям продолжает падать. В данном случае из-за введения земельного кодекса, который предусматривает выкуп земли, а не ее раздачу.

При общем уменьшении конфликтности, возросло влияние внешних причин, отрицательно влияющих на общественно-политическую обстановку (14,6%, было 4,2%). Последнее связано с приграничными проблемами. Граница с Узбекистаном остается закрытой, там часто происходят стычки. Имел место самовольный перенос узбекистанского пограничного пункта на 800 м в сторону Казахстана на участке, подлежащем демаркации. Социально-экономические черты кризиса в Узбекистане и жесткость тамошнего управления препятствуют нормальным экономическим взаимоотношениям. Среди внешних факторов постоянной напряженности эксперты называют не прекращающийся с южных рубежей поток наркотиков, нелегальную миграцию. Продолжается экстремистская деятельность исламистов из Хизб ут-Тахрир⁹.

Восточно-Казахстанская область. Уровень конфликтности оценен экспертами за период октябрь—декабрь 2003 г. как 3,1% (в 3-м квартале было 3,3%), ситуация характеризуется высокой степенью стабильности. Показатели конфликтности по этническим факторам несколько более заметны, но их роль в общественно-политической ситуации по-прежнему малозначительна. Наибольшая напряженность ощущается в связи факторами миграции (конфликтность 9,1%, была 11,3%), языковой политикой и экологией.

В механическом движении населения наиболее выражена этническая сторона проблемы. Так, происходит, хотя и не массовое, переселение оралманов (см. предыд. раздел). Им полагаются государственные преференции и помощь. И в то же время — множество

⁸ Здесь и далее: Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 16.12.2003.

⁹ Савин И., Гончаров А. Халифат — враг демократии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №51, 2003.

нерешенных проблем¹⁰. При этом продолжается деградация местной сельской инфраструктуры. Нынешний общегосударственный курс нацелен на сокращение малых сел в рамках программы «Аул». А между тем, большой проблемой становится обеспеченность сельского населения питьевой водой и обеспечение самых элементарных нужд.

Об этнических аспектах занятости, порождающих общественные противоречия, эксперты сказать затрудняются, хотя и констатируют, что такая проблема явно имеет место. Возникшее еще в период СССР, в силу специфической политики «равенства возможностей для всех наций», доминирование казахов в органах управления, силовых структурах, а позднее — в руководстве медицинскими и образовательными учреждениями, в рамках нынешней государственной политики продолжает традицию «казахизации» госучреждений. Русским и другим неказахам приходится мириться с невозможностью равного продвижения по служебной лестнице. Происходит ли нечто подобное в частном секторе — неясно из-за недостатка информации. Во всяком случае, факты дискриминации характерны не только в отношении русских, но и титульного населения. Известны случаи, когда руководители-неказахи отказывались принимать на работу казахов.

Опять же неясно, как влияет на процессы занятости нынешняя языковая политика, объявившая казахский язык единственным инструментом делопроизводства. Эксперты отмечают некоторое снижение остроты общественных дискуссий по этому вопросу. Теперь не обсуждают, справедливой или нет, является такая политика. Неприятие вызывает ее форсированные темпы. Говорят об угрозе в связи с этим межэтнической напряженности.

Южно-Казахстанская область. Общий показатель конфликтности за октябрь—декабрь 2003 г. равнялся 8,4%, обстановка в целом стабильна (в предыдущем квартале было 13,3%). Вместе с тем, в структуре факторов конфликтности обнаружили новые тенденции. До этого напряженность проявлялась в системе управления и культурно-языковой сфере. На данном же этапе их роль отошла на задний план. Вперед выдвинулись земельно-ресурсные проблемы

¹⁰ Здесь и далее: Тарасова Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.12.2003; Тарасова Е. Восточный Казахстан и Китай: приграничная миграция // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003.

(конфликтность 17,5%, была 5%) и факторы внешнеполитического влияния (16,7%, было 8,3%).

Проблема земельного дефежа, которую предвидели и к которой готовились, трансформировалась, согласно новому закону, в проблему выкупа земли¹¹. Хотя это стало неожиданностью для крестьян всего Казахстана, именно на юге проблема воспринята гораздо острее из-за земельного дефецита и высокой плотности жителей. Является ли земельный вопрос в его нынешнем виде потенциальным зарядом общественного недовольства — пока экспертам не ясно. Очевидно, однако, что в связи с этим сильно убавилась популярность президента и правительства.

Внешние факторы — это противоречия казахстанских и узбекских властей, которые оборачиваются для местного населения падением торгового оборота на рынках, сезонной дороговизной продуктов и недостатком покупателей из соседних государств. Другая проблема — нелегальная экономическая миграция — проявляет свои негативные черты на юге в наиболее острой форме. Трудовые мигранты из Узбекистана и Киргизстана прибывают для работы на хлопке, в строительстве и др. сферах, усугубляя и без того неблагоприятную в этот сезон года ситуацию с занятостью. К этому потоку добавляются так называемые репатрианты — *оралманы* (переселенцы), т.е. казахи, переезжающие, согласно специальной программе, в Казахстан по квоте из соседних государств, в частности, из Китая и Узбекистана.

В сфере межгрупповых контактов продолжает господствовать ксенофобия в отношении «выходцев с юга» (узбеков) и «советских» (русских). О партийных «преступлениях» в эпоху СССР активно писали СМИ во время празднования дня независимости. В южном Казахстане возросла подростковая преступность, участились массовые драки. Заметную роль тут играют недавние выходцы из сельской среды.

Молдавия

Общий уровень конфликтности в октябре—декабре 2003 г. составил 6%. Сравнительно с предыдущим кварталом ситуация почти не изменилась (тогда показатель был на уровне 6,3%). Этнический аспект конфликтности существенного значения не имеет. Состав

¹¹ Здесь и далее: Савин И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 16.12.2003.

основных конфликтогенных факторов сохранился. По-прежнему главенствуют ресурсно-экологические (показатель конфликтности 20%) и внешнеполитические причины напряженности (16,7%). Исключением стала демографо-миграционная сфера, не проявившая свойственные ей негативные тенденции (0%, было 12,5%).

Не снизилась острота общественного восприятия ситуации с высокими ценами и низкими доходами населения как следствие летней засухи и неурожая. Впрочем, констатируют эксперты EAWARN, положение немного улучшилось в связи с повышением доходов сельского населения от реализации продукции в зимний период¹².

В политической сфере также сохраняется обостренная обстановка. Она возникла из-за отказа молдавского президента подписать предложенный российской стороной меморандум по урегулированию приднестровского конфликта¹³. Меморандум предполагал создание федеративного государства. В Приднестровье население негативно отнеслось к факту отказа, считая возможное согласие молдавских властей выходом из затянувшегося противостояния. В Кишиневе же, наоборот, проводились организованные оппозицией акции с требованием к властям не подписывать документ. Жгли российский флаг и портреты президента Путина. Остроту ситуации усилила дискуссия о придании русскому языку статуса второго государственного языка, что предполагалось российским документом. Представители правого политического спектра выдвигали аргументы по поводу «недопустимости» огосударствления русского языка.

Узбекистан

Показатель конфликтности по состоянию на октябрь—декабрь 2003 г. составил 5,4%. Ситуация характеризуется как в целом спокойная и неизменная (в июле—сентябре было 4,9%). Этнический аспект общественных противоречий не играет существенной роли. Состав источников напряженности, по мнению экспертов EAWARN, остался таким, как в 3-м квартале. Конфликтные ситуа-

¹² Здесь и далее: Танас А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 25.12.2003.

¹³ Танас А. Маневры вокруг меморандума по приднестровскому урегулированию // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003.

ции характерны для внешнеполитической сферы (показатель конфликтности равняется 12,5%). Особую проблему составляют приграничные противоречия с Казахстаном, Туркменией, Таджикистаном. Кроме того, негативное воздействие на общественно-политическую обстановку оказывают демографо-миграционные процессы (12,5%), которые в немалой степени связаны опять-таки с пограничными проблемами¹⁴. Несколько обострилось общественное восприятие экономической ситуации, что связано с ухудшением социальной защищенности населения. В Ферганской, Андижанской и Самаркандской областях школьные учителя не единожды бастовали, требуя, чтобы им выплатили долги по заработной плате¹⁵.

Вместе с тем, наметились положительные перемены в общественно-политической жизни. Беспрепятственно прошли учредительные съезды некоторых партий (Либерально-демократической партии Узбекистана, Партии свободных крестьян). Впервые за последнее десятилетие оппозиционные партии «ЭРК» («Свобода») и «Бирлик» («Единство») открыто смогли провести в Ташкенте свои съезды и конференции¹⁶. Некоторые опальные лидеры вернулись из-за рубежа. Осуществляется реформирование судебно-правовой системы, либерализуется система уголовных наказаний. В перспективе смертная казнь будет назначаться только за два вида преступления — за терроризм и умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах.

Узбекистан активизировал военное сотрудничество с Турцией (получена военная помощь на 2 млн. долларов) и Украиной (размещены военные строительные заказы).

Украина

По состоянию на октябрь—декабрь 2003 г. общий уровень конфликтности достиг максимального за год значения 28% (в июле—сентябре было 17,7%). Обстановка оценена экспертами как

¹⁴ Хуррамов Ш. Этнические казахи уезжают из Каракалпакии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003; Хуррамов Ш. Сознательный путь в рабство // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №51, 2003.

¹⁵ Здесь и далее: Хуррамов Ш. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 24.12.2003.

¹⁶ Хуррамов Ш. Новые политические партии // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003.

повышенная напряженность при сохранении в целом стабильного общественно-политического положения. При этом этническая конфликтность явно выделяется среди прочих источников общественных противоречий.

Состав конфликтогенных факторов остается примерно тем же, что и раньше. Однако, возросла роль экономических и социальных причин общественного недовольства (конфликтность в этой сфере составила 46,6%, было 39,7%). Заметно усилилась напряженность в сфере межгрупповых отношений (40%, было 14,3%). Вновь обострились противоречия в сфере управления и политики (29,4%, было 12,8%). Произошло усиление негативного воздействия внешних факторов на внутрполитическую обстановку (25,00%, было 16,7%). Неизменным конфликтогенным ресурсом остается экологическая проблематика (25,5%, было 26%). Отдельные проявления напряженности наблюдаются в сфере культуры, образования, информации (13,1%, было 8,1%).

Официально обнародованные в конце года статистические итоги неприятно поразили украинскую общественность. Оказалось, доходы могут в среднем обеспечить лишь треть физиологических потребностей индивида в продуктах питания¹⁷. При этом рост цен, опережающий зарплату и пенсии, продолжается. Это — результат разразившегося летом неурожая зерновых культур, породивший так называемую зерновую инфляцию. Но это также и цена недалекой политики. Общенациональные профсоюзы, в знак своего несогласия с бездейтельностью правительства приостановили свою деятельность в соответствующем совете при президенте Украины. Пенсионная реформа уже вызвала акции протеста. Тем не менее, украинский парламент вновь принял бюджет, предусматривающий урезание социальных расходов. По свидетельству Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека, в стране нарушаются конституционные права граждан на достойный уровень жизни и социальную защиту.

Украина продолжает лидировать среди многих постсоветских государств по темпам сокращения населения в результате миграции. Временная трудовая миграция, а, по сути, эмиграция составляет сейчас 6—7 млн. чел. Из западных регионов Украины люди чаще направляются в страны Европы (в одной только Польше — сотни тысяч нелегалов). Из центральных и восточных областей Украины едут

¹⁷ Здесь и далее: Велешко Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 16.12.2003; 22.12.2003; 25.12.2003.

в Россию. В миграцию включились практически все социальные слои. Происходит не только утечка «мускулов», но и «умов». Известно, что уже выехало более 90 тыс. инженеров и 6 тыс. ученых. В Евросоюзе осознают, что поток «дешевых» специалистов, поставляемых Украиной, очень выгоден. Не случайно Украине обещано 20 млн. евро на реализацию программ так называемого приграничного сотрудничества в западном направлении. Тем самым европейские страны усиливают украинский миграционный синдром, не способствуя стабилизации обстановки внутри самой страны.

На фоне остро воспринимаемых обществом социально-экономических трудностей неоправданно гипертрофированное освещение получил так называемый территориальный спор Украины с Россией. Порожден он строительством дамбы от берегов Краснодарского края к украинскому острову Коса Тузла. Заговорили о нарушении территориальной целостности и даже об агрессии. Украинский президент Л. Кучма заявил, мол, «чем ближе дамба к Украине, тем ближе Украина по своему настроению к Европе, к Западу в целом». Украинские военные на телеэкранах демонстрировали боевую готовность защищать остров. В преддверие парламентских выборов это вызвало некоторую напряженность и в России.

Украинские законодательные органы власти в указанный период пережили настоящий кризис. Оппозиция, по сути, остановила работу всего парламента, физически препятствуя внесению изменений в украинскую конституцию. Имели место противоправные действия и межфракционные потасовки. Украинский Президент даже обратился в Конституционный суд за разъяснением оснований для досрочного прекращения полномочий Верховной Рады.

В украинском парламенте наметилась опасная тенденция противопоставлять по многим политическим вопросам западные и восточные регионы (как известно, в восточных — промышленных регионах сосредоточена большая часть русского населения страны). Между тем, такое разделение небеспричинно. По данным социологических исследований, только 52% согласны, чтобы Украина вступила в Единое экономическое пространство с Россией, Беларусью, Казахстаном, тогда как другая половина склона к интеграции с ЕС. Существует, однако, и другой аспект разделенности общества. Связан он с углублением противоречий в системе «центр—регион». Регионы недовольны действиями правительства и большими бюджетными задолженностями.

Не сняты с повестки дня проблемы культурного доминирования. На этой почве постоянно возникают конфликтные ситуации, по-

рождаемые властями. Вступил в силу закон о рекламе, обязывающий использовать украинский язык. А одна из парламентских фракций опубликовала заявление о «вакууме украинской книги», заполненном российскими изданиями.

Крым. В единственной автономии на территории Украины показатель общественно-политической напряженности вырос впервые за год до 12,8% (в 3-м квартале было 7,1%). Хотя уровень конфликтности не высок, его усиление в зимний период симптоматично. Конфликты все чаще возникают как результат низкой социальной и бытовой обеспеченности населения полуострова. На фоне общих трудностей обострились и этнические противоречия.

Как и до этого, эксперты называют активным очагом противоречий сферу межгрупповых взаимоотношений (конфликтность 21,4%, была 17,9%). В первую очередь — это противоречия между населением и органами управления. Тревогу и напряжение в обществе по-прежнему порождают проблемы, связанные с занятостью и экономикой (9,4%). Как и в большинстве регионов Украины, на полуострове произошло резкое повышение цен на муку, хлебобулочные изделия, а затем — на остальные продукты питания. Заметно возросла конфронтация в системе властных отношений (12,5%, было 3,1%); обнаружились и открыты судебные дела по фактам преступной деятельности чиновников. Статистика показывает заметный рост преступности на полуострове¹⁸.

Возросла значимость эколого-социальных проблем (конфликтность 37,5%, была 10%). В столичном Симферополе из-за коррупции властей вырубаются парки под строительство так называемого элитного жилья, и на этой почве уже возникали столкновения местного населения со строителями¹⁹. Стали известны факты попустительства властей в вопросах рекультивации территорий, используемых для добычи полезных ископаемых. Преступная деятельность привела к ухудшению экологической обстановки. Сильно обострилась на полуострове земельная проблема. Продолжаются захваты земли группами крымских татар. На этой почве возникают столкновения между ними и славянским населением. Проблема усугубляет-

¹⁸ Велешко Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 16.12.2003.

¹⁹ Здесь и далее: Сенюшкина Т. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 17.12.2003.

ся противоправными действиями местных органов власти²⁰. По оценке экспертов, земельные раздоры все более снижают межгрупповую толерантность на полуострове. Это нехороший симптом. В предыдущие годы татары вступали в конфронтацию по большей части с органами власти, а не с местным населением. К земельным столкновениям все чаще примешиваются конфессиональные мотивы²¹.

Определенную роль в повышении общественной нервозности сыграла тема пограничных раздоров Украины с Россией, поскольку речь шла именно об участке поблизости от Крымского полуострова. Сопротивление украинского руководства возведению морской дамбы в Керченском проливе от российского берега в направлении острова Тузла, принадлежащего Украине, вызвало в Крыму неоднозначную реакцию. Вновь стали обсуждать плюсы и минусы возврата полуострова в состав России. Керченские рыбаки подверглись ограничениям со стороны российских пограничников (как ответная реакция на демонстрацию украинскими военными боевой готовности).

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

По данным этнологического мониторинга экспертной сети EWARN, средний уровень конфликтности в российских регионах в октябре—декабре 2003 г. составил 8,3%. Ниже приводится краткая характеристика 23 субъектов федерации, на территории которых осуществляется этнологический мониторинг. Регионы расположены в алфавитном порядке.

²⁰ Сенюшкина Т. Крым: земельные ресурсы как конфликтогенный фактор // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003.

²¹ Велешко Е. Диалог местной власти и представителей мусульманской общины // Бюллетень Сети этнологического мониторинга и раннего предупреждения конфликтов, №52, 2003.

Таблица 2. Показатели конфликтности в регионах Российской Федерации

Регионы, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +					Общественно- политическая ситуация в октябре—декабре 2003 г. ++
	2003 г.				2002 г.	
	октябрь— декабрь	июль— сентябрь	апрель— июнь	январь— март		
Чечня	36,68	38,86	38,59	35,87	35,33	заметные конфликты
Ставропольский край	19,57	6,52	6,52	4,35	5,43	конфликтные ситуации
Карачаево-Черкесия	17,80	53,67	37,04	12,61	10,46	конфликтные ситуации
Кемеровская обл.	16,03	5,98	5,43	3,62	4,85	конфликтные ситуации
Башкирия	14,67	3,80	3,26	5,44	13,04	конфликтные ситуации
Республика Алтай	14,16	23,10	15,76	28,8	21,74	конфликтные ситуации
Кировская обл.	13,70	13,45	11,93	нет данных	нет данных	конфликтные ситуации
Иркутская обл.	13,32	13,86	6,79	10,6	11,36	конфликтные ситуации
Кабардино-Балкария	12,72	8,53	14,18	7,88	13,15	конфликтные ситуации
Ненецкий округ	12,23	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	конфликтные ситуации
Саратовская обл.	12,09	12,59	9,76	12,09	10,25	конфликтные ситуации
Ханты-Мансийский округ	10,87	5,71	9,24	21,67	21,01	конфликтные ситуации
Коми	10,87	5,43	7,61	8,70	5,98	конфликтные ситуации
Северная Осетия	8,70	7,07	9,24	3,8	2,17	слабая напряженность
Москва	8,15	4,35	7,61	4,08	14,13	слабая напряженность
Краснодарский край	7,50	4,27	3,34	1,22	6,85	слабая напряженность
Дагестан	7,07	10,87	5,98	5,16	2,72	слабая напряженность
Тюменская обл.	6,79	6,25	8,97	12,89	12,72	слабая напряженность
Ростовская обл.	6,65	12,77	3,15	8,13	7,72	слабая напряженность
Оренбургская обл.	4,89	3,26	10,33	10,33	15,22	стабильная обстановка
Волгоградская обл.	3,80	6,25	4,89	11,14	5,98	стабильная обстановка
Якутия	3,26	3,53	4,35	5,43	10,56	стабильная обстановка
Томская обл.	2,99	4,08	5,98	9,78	16,3	стабильная обстановка
Карелия	2,17	2,45	5,98	4,89	1,63	стабильная обстановка
Удмуртия	1,63	1,82	0,27	0,54	0,82	стабильная обстановка
Мордовия	1,52	1,78	2,34	3,52	4,92	стабильная обстановка
Калмыкия	1,28	0,46	0,14	0,58	5,43	стабильная обстановка
Самарская обл.	1,09	0,82	0,54	0,27	1,63	стабильная обстановка
Чувашия	1,09	0,11	0,43	0,68	2,17	стабильная обстановка
Марий Эл	0,65	1,63	0,54	4,89	7,07	стабильная обстановка
Хабаровский край	0,27	2,17	11,41	2,72	7,07	стабильная обстановка
Татарстан	0,00	0,97	4,89	9,78	6,52	стабильная обстановка
Ингушетия	нет данных	30,43	6,24	1,22	6,93	нет оценки
Адыгея	нет данных	10,00	10,22	10,11	7,07	нет оценки
Бурятия	нет данных	8,04	7,88	7,36	нет данных	нет оценки

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

- 1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)
- 2 — частые конфликты (40—75%)
- 3 — заметные конфликты (25—40%)
- 4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)
- 5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)
- 6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Республика Алтай. В четвертом квартале 2003 г. уровень конфликтности был невысокий, составив 14,2% (в июле—сентябре значение показателя было 23,1%). Положительная динамика свидетельствует о стабилизации общественно-политических процессов. Тем не менее, этнические факторы конфликтности по-прежнему заметны. Это, в частности, связано с проблемой восстановительных после землетрясения работ поселений алтайцев, а также — с проблемой незаконной приватизации земель, относящихся, кроме того, к ряду территорий традиционного природопользования малочисленных общностей челканцев и тубаларов²².

Ослабление напряженности в целом по республике произошло по всем параметрам и более всего — в сфере межгрупповых отношений (конфликтность составляет 13,6%, было 32,1%) и сфере властных отношений (25%, было 40,6%). В то же время, источником негативных явлений стала природно-экологическая сфера (20%, было 0%). За осенне-зимний период в регионе произошло около тысячи подземных толчков, принесших ощутимые разрушения и проблемы переноса целых населенных пунктов. На продолжительный срок были отменены занятия школьников. Первоначально проблема воспринималась общественностью не столь остро. И только в конце года стало очевидно, что трудности преодоления последствий землетрясения усугубляются предвыборной кампанией в федеральный парламент и противоречиями между республиканским главой М. Лапшиным и федеральными чиновниками.

Последовало заметное сокращение финансовых поступлений из федерального бюджета. Без помощи федерального центра республиканские власти не смогли предпринять согласованные действия по оценке размеров ущерба и ликвидации последствий. Уход в пред-

²² Здесь и далее: Тюхтенева С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 19.12.2003.

выборные отпуска всех первых лиц исполнительной власти фактически привел к кризису управления. Авторитет республиканской власти оказался сильно подорванным. В адрес полномочного представителя Президента РФ население стало направлять жалобы и требования оказать помощь, провести экспертизу разрушений и ремонтно-восстановительные работы, решить вопросы предоставления жилья.

Республика наполнена слухами, которые тиражируют СМИ. Пишут о грядущей ликвидации алтайской автономии, усугубления положения титульных алтайцев. В связи с этим особый смысл приобретает публикация открытого письма общественной организации «Эне тил» («Родной язык»), в котором говорится о сокращении объема вещания на алтайском языке на гостелеканале. СМИ активно обсуждают проблемы, порождаемые землетрясением, гадают, будет или нет наводнение весной.

Волгоградская область. Интегрированный показатель конфликтности по области в октябре—декабре 2003 г. равнялся 3,8%, т.е. практически нет заметной общественно-политической напряженности (в июле—сентябре было 6,3%). Постоянные слухи о готовящихся терактах и шахидах уже стали привычными для населения. Напряженность по этническим факторам слаба.

Противоречия возросли лишь в сфере власти, что, прежде всего, связано с интригами вокруг думских выборов (конфликтность 18,8%, была 15,6%) и стремлением местного руководства сохранить свои позиции²³. Авторитет областных властей очень слаб (на выборах мэра Волгограда они даже не выставили свою кандидатуру, на выборах в Госдуму РФ не провели ни одного представителя своей партии). Значительная часть избирателей уже не доверяет ни власти, ни ее оппонентам и вообще ни за кого не голосует. А в избирательных кампаниях все чаще муссируется идея русского патриотизма. Все активнее на уровне структур местного самоуправления участвует казачество. По мнению экспертов, в ближайшем будущем так называемый этнический фактор будет играть заметную роль в региональном управлении.

Кабардино-Балкария. В октябре—декабре 2003 г. значение показателя конфликтности, по оценкам экспертов EAWARN, составило 12,7%. Сохраняется стабильное положение с эпизодически воз-

²³ Здесь и далее: Голунов С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 27.12.2003.

никающими конфликтными ситуациями. Общественно-политическая обстановка, в сравнении с третьим кварталом, несколько ухудшилась (было 8,9%). Этническая составляющая среди конфликтогенных факторов играет все более заметную роль. Эксперты отмечают, что из-за слухов о готовящихся терактах, продолжает усиливаться негативное отношение к чеченцам²⁴. Распространено мнение о том, что в республике действуют религиозные экстремисты. Столкновения правоохранительных органов с вооруженными группами укрепляют эти слухи. Снижение толерантности особенно характерно для молодежной среды.

Мало изменился список источников общественной напряженности. Заметную роль играет сфера демографии и миграции (конфликтность составила 25%, была 28,1%), поскольку продолжается отток населения из республики, прежде всего, уезжают русские жители. Явный диссонанс приносят проблемы экономического и социального характера (14,1%, было 10,63%). Вновь, как и в первой половине года, негативные процессы в сфере межгрупповых отношений оказывают большее влияние на общественно-политическую обстановку в республике (19,3%, в 3-м квартале было 7,1%).

В свете предстоящей земельной реформы в республике не стихают судебные разбирательства среди землепользователей. Уже имел место конфликт между властными структурами разного уровня в одном из районов. Эксперты указывают на опасность перехода земельных противоречий в этническую сферу.

Все более заметным источником конфликтов становится поток требований и жалоб населения к властям, особенно по поводу задержек заработной платы. Не прекращаются требования ликвидировать проблему плохого водоснабжения. Уже давно известно, что проблема связана с сильной изношенностью оборудования и низкой эффективностью работы коммунальных служб.

Несмотря на усилия властей, продолжает действовать нелегальный рынок вооружений. Растет количество преступлений с использованием оружия, хотя оно и изымается крупными партиями. Увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений.

Калмыкия. В октябре—декабре 2003 г., как и в предыдущем квартале, общий показатель конфликтности был низким, составив 1,3% (до этого было 0,5%). Показатель говорит об отсутствии в республи-

²⁴ Здесь и далее: Аккиева С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 18.12.2003.

ке явных общественно-политических конфликтов. Этнические факторы противоречий на данном этапе незначительны.

Но напряженность все же возникала во властно-политической сфере (7,3%, в предыдущем квартале было 0,3%). Решением депутатов районных собраний были отстранены от должности главы двух районных администраций, ставленники республиканского президента К. Илюмжинова. Беспрецедентный случай открытого противостояния органов местного самоуправления высшему руководству вызвал заметный резонанс²⁵. Вслед за тем активизировалась местная политическая оппозиция, устроившая в Элисте трехдневный несанкционированный митинг. Заявили о, якобы, имевшей место подтасовке результатов выборов в Госдуму РФ и в Народный Хурал республики и о необходимости пересмотра итогов голосования. Требовали отставки республиканского президента. Сам Илюмжинов произошедшие события назвал выступлением националистически настроенных сил, поскольку и «мятежные» депутаты, и выступавшие оппозиционеры, по расхожему мнению — это именно калмыки. А один из смещенных руководителей является русским. Коллизия преодолена в результате активного вмешательства полпреда президента России в Южном федеральном округе. Требования, с которыми выступила калмыцкая оппозиция, не были новыми. Оппозиционеры Илюмжинову постоянно предлагают уйти в отставку. В республике в целом ситуация оставалась спокойной.

По мнению экспертов, кризисность ситуации будет нарастать в языковой сфере. Основным языком общения в Калмыкии является русский язык. Калмыцкий язык переживает кризис, и это воспринимается калмыцкой интеллигенцией и определенными слоями общественностью как угроза будущему целого народа. Тема государственного протекционизма усиливается в преддверии 60-летней даты сталинской депортации калмыков.

Карелия. В октябре—декабре 2003 г. значение показателя конфликтности составило всего 2,2%, положение характеризуется высокой стабильностью (в предыдущем квартале было 2,5%). Этнические факторы действуют очень слабо. Периодически в СМИ возникают дебаты о низком участии карел, вепсов, финнов во властных структурах, прежде всего в органах представительной власти²⁶.

²⁵ Здесь и далее: Волгин В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 20.12.2003; 21.12.2003.

²⁶ Здесь и далее: Клементьев Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 16.12.2003; 18.12.2003.

Из других сюжетов на этническую тему примечательным стало принятие в первом чтении закона «О государственной поддержке карельского, вепсского, финского языков в РК». В выборах в Госдуму РФ и глав местных администраций этническая тема не была затронута. Хотя некоторые СМИ делали попытку нагнетания общественной напряженности, выборы прошли спокойно, возможно потому, что результаты были заранее очевидны.

Однако сфера межгрупповых отношений все же порождает общественное беспокойство (показатель конфликтности неизменно составляет 7,1%). Беспокойство, а в некоторых случаях и возмущение у населения вызывает несвоевременная поставка топлива и перебои в теплообеспечении. Людей также сильно заботит рост цен. В СМИ пишут о том, что реально увеличивается лишь зарплата чиновников, а, например, добавка к пенсии осталась незаметной из-за инфляции. Средства массовой информации разделились на два «лагеря» — поддерживающие власть и критикующую ее. Не утихают разговоры о судьбе северных надбавок. Высказывают опасения, что после президентских выборов надбавку могут отменить, и это будет шоком для населения республики.

Кемеровская область. Общий уровень конфликтности в октябре — декабре 2003 г. составил 16%; ситуация заметно обострилась, поскольку в июле—сентябре показатель отражал намного более благоприятную ситуацию (6%). Этнический аспект общественных противоречий заметен. Состав конфликтногенных параметров остался примерно тем же, каким был в предыдущем квартале года, но выраженность этих параметров возросла. Особенно ярко проявляется общественная напряженность в сфере экологии (конфликтность достигла показателя 30%, а предыдущий уровень составлял 17,5%). Противоречия характерны и для сферы властных отношений (23,4%, было 7,8%). Межгрупповые отношения также служат постоянным очагом общественного раздражения (19,6%, было 14,3%). Вновь, как в первой половине года, источником противоречий стала экономическая сфера (18,8%, было 0%).

В период подготовки и проведения выборов в Государственную Думу в Кемеровской области явно усилилось давление властей на СМИ, происходила кампания шельмования независимых кандидатов и оппозиционных партий²⁷. Был практически закрыт доступ для

²⁷ Здесь и далее: Лавренков С. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 29.12.2003.

свободной агитации (неоднократные срывы публикаций, выступлений в эфире, встреч с избирателями, имели место злонамеренные кражи агитационных плакатов). Приветствовались только те кандидаты, которых поддерживал губернатор. Вся предвыборная процедура свидетельствует о латентном конфликте властей с различными группами населения.

Конфликт с властью, как правило, представлен потоком жалоб в различные инстанции. Причем жалобы носят не только социально-экономический или бытовой, но и политический характер. Имеют место и обращения в суды, как со стороны граждан, так и со стороны трудовых коллективов и общественных групп. Типичная реакция властей — игнорирование практически любых предъявляемых в их адрес претензий.

В эту систему противоречий вплелась проблема поземельных отношений. Новый областной закон «Об обороте сельскохозяйственных земель», согласно которому земля становится объектом купли-продажи земли, отдает право контроля земельного рынка региональным властям. Тем самым открывается возможность для процветания коррупции.

В условиях жесткой зависимости от федерального бюджета, областные власти стремятся повысить экономическую самостоятельность за счет внутренних ресурсов региона. Нередко это производится противоправным и хищническим способом. Вновь, как и в начале 1990-х, рассматривается проект достройки Крапивинского гидроузла на реке Томь. В свое время строительство было запрещено из-за отрицательных экологических последствий. Также власти опять открывают лицензии на добычу угля, строительство новых шахт и разрезов. Рост промышленного производства, которого добились в 2003 г., обеспечен в результате возврата к старым, экологически опасным технологиям.

В Кемеровской области все более резко обозначается поляризация населения по уровню доходов и социальной обеспеченности. Опережающим является рост доходов в таких отраслях, как цветная металлургия, в финансовой сфере, электроэнергетике и, естественно, в сфере управления. В то же время малый бизнес продолжает испытывать пресс высоких налогов и административный гнет, а доходы работников бюджетной сферы и пенсионеров сильно отстают от среднеобластных показателей и от цен на потребительском рынке.

Коми. Положение характеризуется экспертами EAWARN как внешне стабильное с периодически возникающими конфликтными

ситуациями и постоянной фоновой напряженностью. Интегрированный показатель конфликтности в октябре—декабре 2003 г. равнялся 10,9%. Наблюдается определенное ухудшение ситуации (в 3-м квартале показатель конфликтности составлял 5,4%). Конфликтность по этническим факторам тоже усилилась, но на общеполитическом фоне осталась малозначимой. В частности, вновь поднят вопрос о сокращении школьного обучения на языке коми²⁸. Сокращение произошло из-за того, что так называемый национально-региональный компонент образования оказался урезанным введением новых санитарных норм, регламентирующих дополнительную нагрузку на учащихся. Поднят вопрос о развитии языка коми в высшей школе, увеличении времени вещания на этом языке по республиканскому телеканалу.

Среди наиболее негативных явлений в республике, вызывающих общественное напряжение — ситуация в управлении и структурах власти (уровень конфликтности 28,1%, был 9,4%). По оценке экспертов, власть быстро теряет свой авторитет. Растут слухи о ее скорой смене. Власть потерпела поражение во время выборов в Госдуму и довыборов депутатов Госсовета республики 7 декабря 2003 г. Среди населения широко распространены протестные настроения.

Напряженность в республике поддерживается развитием негативных процессов в сфере межгрупповых отношений (14,3%, было 7,1%) и наличием миграционно-демографических проблем. Продолжился отток населения из республики и в первую очередь из шахтерских городов Инты и Воркуты. Правительство РФ приняло решение о закрытии двух из трех действующих шахт Инты. Обещаны деньги на переселение шахтеров. Но процесс закрытия запланирован на два года, а программа переселения шахтеров рассчитана на шесть лет. Причем неизвестно, как быть остальным жителям. Люди уже не надеются на республиканские власти, не веря в возможность улучшения своего положения. Впрочем, отрицательное влияние миграции на общественную обстановку несколько снизилось в 4-м квартале (конфликтность 12,5%, была 18,8%).

В то же время возросло напряжение в связи с обострением экономических и социальных проблем (конфликтность 6,3%, была 0%), а это — дополнительный стимул оттока населения в дальнейшем. В республике отменены региональные надбавки к зарплатам бюджетников, а коммунальные тарифы резко подскочили. Скачек со-

²⁸ Здесь и далее: Шабает Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 13.12.2003.

вершил и региональный уровень инфляции. Международные финансовые структуры вроде бы согласны предоставить кредит на строительство глиноземно-алюминиевого комплекса. Но это лишь в отдаленной перспективе может улучшить социально-экономическую ситуацию.

Экологические нарушения, ставшие в республике уже неременным атрибутом повседневной жизни, вызывают довольно слабую негативную реакцию общества (5%). Техногенные проблемы часто возникают из-за аварий на нефтепроводах. Не один месяц дымила свалка производственных отходов фанерного комбината (Усть-Вымский район). В атмосферу и почву в большом количестве попали фенольные смолы и другие вредные компоненты.

Краснодарский край. Показатель конфликтности в октябре—декабре 2003 г. по оценке экспертов равнялся 7,5%, сохраняется стабильная обстановка с тенденцией усиления напряженности (в июле—сентябре было 4,3%). Конфликтность по этническим факторам — явление довольно заметное.

Спектр основных конфликтных источников остался без существенных изменений. Как и в предыдущий период, возникает напряженность в сфере межгрупповых отношений (уровень конфликтности 16,8%, был 16,4%). Возросла негативная роль внешних источников напряжения (9%, был 0%). Конфликтный фон поддерживается экономическими проблемами (8,4%, было 3,1%). Определенную нервозность среди населения вызывают проблемы, связанные с властью и деятельностью местных администраций (7,8%, 5,5%). Еще один источник — сфера потребления природных ресурсов и экология (7,5%, был 0%).

Эпизодом, оставившим яркий след в общественно-политическом дискурсе, стал конфликт с Украиной по поводу строительства от берегов Краснодарского края насыпной дамбы в Керченском проливе²⁹. Дамба потребовалась для защиты Таманского полуострова от морской эрозии. На уровне межгосударственных отношений, Россия не заявила о каких-либо территориальных претензиях Украине. Но с точки зрения властей края спорным является остров Тузла, отошедший после распада СССР соседнему государству. На соединение с островом дамба и строилась. Строительство заморожено, поднятые вопросы дележа акватории между двумя странами обсу-

²⁹ Здесь и далее: Кочергин А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 22.12.2003.

даются. Эти события, совпавшие с преддверием выборов в Госдуму РФ, сопровождались активной пропагандистской кампанией. По оценке экспертов, проблема породила антиукраинские настроения. Имели место и антитатарские заявления, обвинения в адрес лидеров крымских татар о «разжигании напряженности в регионе».

Ксенофобия, как часть повседневных межгрупповых отношений, еще более окрепла во время предвыборной борьбы. В пропаганде против тех или иных кандидатов указывалось их этническое происхождение, как способ убедить электорат голосовать против. По-прежнему власти различными способами (через СМИ) дают понять населению, что отношение к туркам-месхетинцам и цыганам не может быть позитивным. Турки, по мнению краевой администрации, — незаконные мигранты. Продолжается борьба с правозащитниками, оказывающими поддержку этническим меньшинствам. В судебном порядке закрыт фонд «Школа мира», защищающий турок-месхетинцев. Имеет место силовое давление на адвокатов. Деятельность уполномоченного по правам человека в регионе отнюдь не способствует улучшению положения меньшинств. В то же время активно развивается идея о том, что край — казачий регион. Предполагается принять закон о казачестве, согласно которому казаки должны получить статус госслужащих, а атаманы займут ответственные должности в районных администрациях.

В крае возросла социальная напряженность в связи с ростом цен (на транспортные услуги, продукты питания и прочее). В одном из районов из-за резкого скачка цен на хлеб конфликтная ситуация потребовала вмешательства краевой администрации. В крае участились митинги и забастовки. По поводу акционированной собственности возникают хозяйственные конфликты, подчас острые, с применением силы. Существуют разногласия между руководством края и нефтедобывающими компаниями («Роснефть») из-за того, что большая часть налоговых отчислений минует краевую казну.

Преступность остается высокой. Большой резонанс вызвали покушения на нескольких глав районов. Общественность лишена информации о расследовании взрывов, произошедших летом в Краснодаре. Политический кризис в Грузии породил опасения по поводу новых столкновений в соседней с Краснодарским краем Абхазии.

Марий Эл. Совокупный показатель конфликтности по состоянию на октябрь—декабрь 2003 г. оценен экспертами EAWARN в 0,6% (в предыдущем квартале было 1,6%). Это свидетельствует о фактическом отсутствии напряженности в общественно-политической сфере.

Факт слабого участия марийцев в республиканском управлении не обсуждается, по крайней мере, открыто³⁰. Не только население, но и творческая интеллигенция не придает этому большого значения.

Напряжение проявляется, хотя и в слабой форме, в связи с деятельностью СМИ. Пресса на так называемых национальных языках, в частности, некоторые независимые СМИ на марийском языке, выражают свою оппозиционность к республиканской власти.

Общественность волнуют экологические проблемы, особенно усугубление качества воды. Хотя республиканский Департамент природных ресурсов и экологической безопасности в своем отчете не говорит о таком ухудшении, иную ситуацию представляют СМИ. Пишут, что в республике почти не осталось чистых рек из-за слабости и износа очистных сооружений, сбросов нечистот, большого количества нарушений природоохранного законодательства.

Мордовия. Положение в республике остается неизменно стабильным. В октябре—декабре 2003 г. общий уровень конфликтности, по оценке экспертов EAWARN, достиг 1,5% (в июле—сентябре было 1,8%). Конфликтность по этническим факторам отсутствует. Главными в республике являются социально-экономические проблемы. Повышение зарплаты работникам бюджетной сферы ощутило все-го стало для чиновников, а на некоторых производствах повышения вообще не произошло³¹. Имели место стихийные забастовки. На крупнейшем промышленном предприятии светотехники у некоторых рабочих зарплата около 900 руб. в месяц. Появился новый владелец этого завода, и многие ожидают начала массовых увольнений.

Определенная напряженность возникла в связи с выборами в Госдуму РФ. Были случаи нападения на агитаторов, жалобы и судебные иски. Претензии к правоохранительным органам предъявил глава республики.

Москва. В столице, несмотря на конфликтные ситуации и возросшую в связи с частыми терактами напряженность, сохраняется устойчивое общественно-политическое положение. В октябре—де-

³⁰ Здесь и далее: Шаров В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 05.01.2004.

³¹ Здесь и далее: Шилов Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 20.12.2003.

кабре 2003 г. показатель конфликтности оценивался в 8,2% (в предыдущем квартале итоговая оценка была 4,4%). Этнический аспект конфликтности заметно усилился.

Состав факторов конфликтности претерпел определенные изменения. Если на предыдущем этапе внешние причины служили наибольшим источником общественно-политической фрустрации, то теперь главными стали социально-экономические проблемы (15,6%, было 6,3%) и коллизии в системе власти (15,6%, было 6,3%). Произошло также усиление противоречий в сфере межгрупповых (в том числе этнических) отношений (7,1%, было 3,6%). Также заметны некоторые противоречия в экологической сфере (5%, было 0%).

Что примечательно, избирательная кампания в Госдуму и на пост мэра столицы, не вызвала, как это имело место во многих российских регионах, существенных общественных коллизий. У москвичей, видимо, выработался особый иммунитет на политическую пропаганду, да и СМИ не испытывали такого откровенного административного давления, как в иных регионах.

В то же время эксперты отмечают усиление общественных фобий, связанных с преступностью, распространением наркотиков и оружия, ростом агрессивности экстремистских молодежных группировок, снижением межгрупповой и этнокультурной толерантности в обществе. Самостоятельным источником напряжения выступает непрекращающийся рост цен на потребительские товары, коммунальные услуги, транспорт, топливо.

Глубокие общественные стрессы вызывают теракты. Они теперь уже не столько пугают москвичей, сколько укрепляют общество во мнении о необходимости жестких и бескомпромиссных мер. Ситуация в какой-то степени похожа на ту, что в течение многих «террористических» лет формировалась в Северной Осетии.

Очередной взрыв, осуществленный террористками-смертницами и унесший жизни людей, был совершен в самом центре столицы 9 декабря, на следующий день после выборов в Госдуму РФ³². Власти и следственные органы почти сразу сошлись во мнении, что это — кавказский, точнее — чеченский след. Но взрывы гремят в Москве, совершаемые не только шахидами. Сработавший в октябре самодельный взрывпакет, как считают в МВД — дело рук одной из воинствующих молодежных группировок скинхедов, и их целью была

³² Здесь и далее: Филиппов В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 28.12.2003.

престижная школа с этнокультурным компонентом обучения (школьники изучают предметы не только по-русски).

Сдерживание агрессивности фашиствующих молодежных банд становится все более трудновыполнимой задачей. Свои налеты подростки производят буквально толпами. Так было в подмосковном Чехове, где около 100 скинхедов напала на бригаду гастарбайтеров, совершив убийство. Часто совершаются безжалостные избиения студентов-иностранцев. Теперь уже специальные наряды милиции пытаются предупредить подобные преступления.

Проблема со скинхедами состоит не только в том, что те все чаще совершают противоправные и преступные действия, но и в том, что общественное мнение к ним относится в какой-то степени с пониманием. Дело в том, что миграция, в частности нелегальная миграция, выставляется городскими властями, а вслед за ними и СМИ, едва ли не как самое большое зло. Нелегалы-де «размывают» рынок труда и угрожают всей социальной структуре столицы. Они, мол, готовы на все ради заработка. Официальные лица запугивают общественность полумиллионной и даже миллионной армией таких мигрантов, обосновавшихся в столице. Говоря о миллионе, выдворили за год несколько тысяч человек. При этом общественность не очень ставят в известность о том, как глубоко пустил свои коррумпированные корни московский и подмосковный рынок нелегальной рабочей силы, как бойко идет торговля подложными документами о регистрации мигрантов, насколько велик доход административных работников, которые незаконно предоставляют вверенные им помещения приехавшим на заработки людям.

Ненецкий АО. Благодаря исследовательской деятельности эксперта Ю. Шабаева, Сеть EAWARN впервые получила аналитические данные по Ненецкому округу. По данным мониторинга за октябрь — декабрь 2003 г., показатель общественно-политической конфликтности в этом регионе составил 12,2%. Такой уровень говорит о том, что в целом обстановка в округе спокойная, но напряжение имеет место. Этнический аспект общественных противоречий не очень заметен, хотя они существуют. Доля ненцев, имеющих статус коренного малочисленного народа, составляет всего 13% среди населения округа и их нужды нередко остаются без внимания. Ненцы фактически не представлены в структурах управления, хотя в регионе уже несколько лет действует специальный закон, предоставляющий некоторые приоритеты малочисленным ненцам. Существуют серье-

езные коллизии во взаимоотношениях ненцев-оленьеводов с нефтедобывающими компаниями³³.

Напряженность среди населения округа порождают проблемы, связанные с властью и управлением (конфликтность 28,1%), также экономикой и социальной сферой (18,8%). Заметным конфликтогенным источником в Ненецком округе является сфера природопользования и ресурсопотребления (15%). Определенные проблемы, влияющие на уmonoстроения жителей, связаны с внешними факторами (6,3%), в частности, с политикой федерального центра по вопросам укрупнения субъектов РФ.

Регион испытывает трудности эффективного управления. Одно из примечательных следствий — понижение авторитета власти, прежде всего — губернатора В. Бутова. Ему вменяют в вину раздоры с соседними регионами и нефтяными компаниями, причем с такими крупными как ЛУКОЙЛ. Предъявляются претензии по поводу нерационального распределения поступающих в бюджет доходов от добычи полезных ископаемых. С законодательным собранием округа губернатор также состоит в конфликте. Депутаты уже обсуждали проблему досрочного сложения полномочий руководителя округа.

Остра проблема занятости и гигантского, по выражению эксперта, разрыва между высокими доходами нефтяников, работников административного управления с одной стороны и остального населения — с другой. Причем уровень оплаты чиновников повышается очень часто. Среди других проблем, вызывающих озабоченность в обществе — преступность, рост цен, взаимоотношения региона с федеральным центром, экологические и этнокультурные последствия нефтедобычи.

Самарская область. Общий показатель конфликтности в октябре—декабре 2003 г. составил всего 1,1% (в 3-м квартале 0,8%). Ситуация на протяжении всего года оставалась стабильной. Этнический аспект общественных противоречий на данном этапе не проявился. Однако в отдельных сферах напряжение выглядит существенным. Происходили тяжбы властей с энергетиками из-за больших задолженностей последним³⁴. Население в данном случае оказалось

³³ Здесь и далее: Шабает Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 13.12.2003.

³⁴ Здесь и далее: Мухаметшина Н. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 28.12.2003.

заложником ситуации, поскольку, как неоднократно сообщалось, если долг не будет погашен, отопление в жилых домах сведут к минимуму. Объявлено о грядущем реформировании энергетической отрасли и серьезных технологических проблемах, испытываемых Волжской ГЭС.

В свою очередь, повышена плата за электроэнергию. Повышены тарифы и за прочие коммунальные платежи, хотя качественных перемен в работе соответствующих служб нет. Еще более возросло количество должников, особенно среди малоимущих и пенсионеров. Последовали стихийные пикеты и митинги. Митинг протеста организовали также профсоюзы. Криминогенная ситуация не улучшилась. Все также часто происходят ограбления, разбойные нападения на граждан, заказные убийства известных деятелей, похищения людей с целью вымогательства.

Саратовская область. Уровень общественно-политической напряженности в Саратовской области за октябрь—декабрь 2003 г. составил 12,1%, практически он тот же, что был в третьем квартале (12,6%). В качественном отношении текущая ситуация характеризуется как стабильная с периодически возникающими конфликтными ситуациями. Но этнический аспект конфликтности стал более заметен. Эксперты обращают внимание на снижение уровня толерантности местного населения по отношению к приезжим³⁵. Среди сезонных мигрантов высока доля нерусского населения (около трети). Прибывая на временные сельскохозяйственные работы, часть из них затем оседает в городах. Формируется новая этнокультурная среда, строятся мечети. Трудности с трудоустройством для временных мигрантов породили так называемый серый (полускрытый) рынок труда, который обостряет проблему занятости и адекватной платы за труд в регионе. Коренное население относится к этим процессам резко отрицательно. По данным собственных исследований экспертов, доля местных жителей, настроенных по отношению к приезжим враждебно, увеличилась к концу года с десяти процентов и менее — до четверти населения.

Состав источников напряжения в значительной мере не изменился. Сохранились общественные противоречия в межгрупповых отношениях (показатель конфликтности 23,8%, в июле—сентябре было 16%). Заметны разногласия в сфере государственного и мест-

³⁵ Здесь и далее: Мокин К., Белякова Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 23.12.2003.

ного управления (19,3%, было 23,6%). По-прежнему напряжены отношения в миграционной сфере (16,5%, было 18,1%). Более обостренно, чем раньше в обществе воспринимаются экономические и социальные трудности (12,5%, было 2,2%). Последнее связано с неготовностью коммунальных служб региона к наступлению холодов и отсутствием для этого необходимых бюджетных средств. Такое положение сильно снизило доверие населения к властям. В результате ЖКХ переведены под особый генпрокурорский контроль.

Продолжилось общественное расслоение, которое оказывает все более негативное воздействие на общественное восприятие. Опросы показали, что лишь четверть населения расценивает свое социальное положение как удовлетворительное. Причина — в бюджетном недофинансировании социальных программ. Даже суды не в состоянии заставить ответчиков удовлетворить множасьщиеся иски со стороны пенсионеров и других социально уязвимых групп населения. Десятки тысяч учителей не могли получить в конце года зарплату из-за того, что областная администрация израсходовала фонды на оплату теплоснабжения.

Еще одна причина снижения доверия к администрации региона — бесцеремонная политика протаскивания и навязывания общественному мнению выгодных для власти фигур на выборах депутатов Государственной Думы. В полной мере проявился авторитаризм областного губернатора. Под административным давлением большинство газет фактически лишилось свободного участия в политических дебатах. Опросы однозначно показали падение авторитета губернатора именно после думских выборов.

С окончанием выборов, ради спасения собственных тиражей и сохранения интереса аудитории, СМИ все чаще публикуют выдумки о криминальной роли мигрантов, тем самым, делая негативные стереотипы «кавказец» и «азиат» все более устойчивыми.

Северная Осетия. Ситуация в целом не изменилась и может быть названа стабильной с некоторым усилением напряженности. Совокупный показатель конфликтности в октябре—декабре 2003 г. составил 8,7% (в 3-м квартале 7,1%). Этнические противоречия, и без того заметные в общественно-политической жизни, еще более усилились. По оценке экспертов, осложнились отношения между группами населения (конфликтность 26,8%, была 17,9%).

В остальном изменений мало. Периодически возникает ситуация напряженности в связи с внешними факторами (10,4%, было 8,3%), в частности, в связи с деятельностью федерального центра. Некото-

рое напряжение в обществе порождается сферой экономики (неизменно 9,4%). Определенная тревога у населения связана с политикой республиканских властей (6,3%). Источником постоянной фоновой напряженности служат миграционные проблемы (6,3%).

Межгрупповые отношения ухудшились из-за застарелой проблемы — неразрешенности осетино-ингушского конфликта³⁶. Завершен еще один судебный процесс над обвиняемыми в совершении взрывов во Владикавказе, повлекших многочисленные жертвы. Население, если так можно выразиться, уже свыклось с вероятностью очередных терактов. Недовольство, как со стороны населения, так и республиканской власти вызвали парламентские слушания в Госдуме РФ «О мерах, принимаемых органами государственной власти по возвращению ингушских вынужденных переселенцев в Пригородный район Республики Северная Осетия-Алания» (октябрь 2003 г.). Представители Северной Осетии отказались участвовать в этих слушаниях.

В связи с усилением внимания федерального центра к проблеме возвращения ингушей, в республике распространяется много досужих слухов, еще более усиливающих напряженность. Мобильным отрядам МВД России, силовыми структурами Северной Осетии и Ингушетии проведены многочисленные операции по изъятию вооружений у гражданских лиц. Но у населения по-прежнему много оружия.

Местные экономисты оценивают рост цен на потребительские товары и продукты питания (в октябре-декабре 2003 г. — минимум на 10%). Хотя это ожидаемое для конца года явление, оно служит одной из основных причин тревожности (по опросам, для 80% жителей). По-прежнему острой остается проблема сокращения занятости. Доля фактически безработных среди экономически активного населения одна из самых высоких в РФ — составляет порядка 35-40%. Особенно плохо обстоят дела с занятостью молодежи (около 40% незанятого населения).

Татарстан. Уровень внутренней общественно-политической напряженности за октябрь—декабрь 2003 г. не превысил нулевого значения. По оценкам экспертов EAWARN, в Татарстане нет существенных общественно-политических конфликтов.

³⁶ Здесь и далее: Дзадзиев А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 15.12.2003; 23.12.2003.

Вместе с тем, определенная «нервная реакция» ощущается у части политических деятелей и татарской интеллигенции из-за продолжающегося движения от идеологии суверенитета Татарстана в сторону признания единства с федеральной властью³⁷. Вместе с тем, наметилась тенденция сворачивания основных федеральных программ (социально-экономического прогресса Татарстана; юбилейные программы в честь 1000-летия Казани и 200-летия Казанского университета).

Возникла неопределенность с перспективами развития местного самоуправления, поскольку срок перехода на новую форму администрирования по-прежнему неизвестен.

Самостоятельную проблему составляет значительный рост цен на хлеб, молочные изделия и др. продукты, на бензин, транспорт. Известно о скором повышении тарифов на коммунальные услуги и электроэнергию. Отказ повысить зарплату бюджетникам привел к конфликтной ситуации между профсоюзами и республиканским правительством.

Официальная пропаганда нацелена на популяризацию так называемой традиционной культуры. Речь идет о фольклоре, эстраде, театре на татарском языке. Но, как считается, имеет место культурно-политическое доминирование русского языка и общероссийской культуры. В татароязычных СМИ, как замечают эксперты, в ходе выборной кампании в Госдуму РФ практически не размещалась политическая реклама — менеджеры посчитали ее неэффективной.

Томская область. Показатель конфликтности в октябре—декабре 2003 г. был очень низким, составив 3%. Если сравнивать с тем же показателем за предыдущий квартал (4,1%), то можно сделать вывод о том, что ситуация существенно не изменилась. Этнические факторы общественных противоречий практически не заметны.

Определенные общественные проблемы связаны со сферой экономики и социального обеспечения (уровень конфликтности неизменно составляет 6,3%). Напряжение вызывают проблемы, связанные с экологией (5%). Если в прошлом квартале эксперты обращали внимание на факты заметных межгрупповых противоречий, то теперь явных разногласий почти нет (3,6%, было 12,5%).

³⁷ Здесь и далее: Беляков Р. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 19.12.2003.

Экологические страхи вызваны опасностью закачиваемых жидких радиоактивных отходов Сибирского химкомбината в водоносные подпочвенные горизонты Томской области³⁸. Против этого у здания областной администрации организовывался немногочисленный пикет. Верховный Суд уже не один год изучает правовую сторону проблемы, но окончательного решения нет.

Для жителей области тревожными являются проблемы занятости и безработицы, последняя растет; низок уровень доходов основной массы работающего населения. Заметным явлением стала коррупция. СМИ публикуют сведения о коррупции в томских вузах. Поскольку студенты составляют четверть населения Томска — тема получила широкий резонанс.

По-прежнему мало положительных изменений в сфере этнических контактов. Негативные стереотипы в отношении приезжего населения и цыган сохраняются.

Возникают разногласия в среде местных мусульман. Люди выражают недовольство главой Томского казьята, выходцем из Таджикистана. Сохраняется напряженность между мечетями, подчиняющимися разным духовным управлениям.

Удмуртия. По оценке экспертов, общественно-политическая ситуация в республике полностью стабильна. По состоянию на октябрь—декабрь 2003 г. показатель уровня конфликтности стал еще ниже, составив 1,6% (в предыдущем квартале было 1,8%). Конфликтность по этническим факторам практически никак не выражена. Общественную напряженность порождают проблемы, связанные с экологией (показатель конфликтности составил 7,2%, был 8,5%), что объясняется усилением опасности загрязнения водоемов и питьевой воды в республиканской столице Ижевске³⁹. Ходят слухи о том, что проблема качества воды из-за нерасторопности властей вновь усилится с наступлением весенне-летнего сезона. В ходе кампании по выборам депутатов в Госдуму РФ, «водная проблема» обсуждалась неоднократно.

Прошедшие выборы прошли спокойно и показали значительный уровень доверия к республиканской власти, поскольку, как известно именно республиканский президент А. Волков возглавлял меж-

³⁸ Здесь и далее: Нам И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 24.12.2003.

³⁹ Здесь и далее: Воронцов В., Семенов Ю. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 21.12.2003.

региональный список партии «Единая Россия», за которую проголосовало большинство избирателей. Но нерешенность многих социальных проблем (низкая обеспеченность жильем, низкий уровень зарплаты, плохая социальная защищенность населения), а также слабая инвестиционная привлекательность региона вызвали к жизни и протестные настроения. Республиканским властям, помимо перечисленного, ставится в вину усиление республиканской управленческой «вертикали», подавление инициатив местного самоуправления.

Тревоги населения по поводу социально-экономического положения вполне обоснованы (неизменно показатель конфликтности 4,5%). Людей волнует вновь участвовавшие задержки зарплаты и постоянный рост цен, который свел на нет прошедшее в октябре повышение доходов работников бюджетной сферы.

Хабаровский край. В октябре—декабре 2003 г. значение показателя составило крайне низкую величину 0,3% (в предыдущем квартале показатель находился на отметке 2,2%). Ситуация остается стабильной и практически бесконфликтной. Но напряженность ощущается в отдельных сферах, прежде всего — в социально-экономической. Причина тому — рост цен на основные продукты питания (в том числе на хлеб), за коммунальные услуги и электроэнергию⁴⁰. Снижается занятость, растет безработица. Не улучшилась криминальная обстановка. Этнический аспект в этих явлениях характерен для отдаленных селений, в которых проживают представители коренных малочисленных народов. Говорят и пишут о том, что доходы от эксплуатации недр не достаются региону.

Общественным раздражителем неизменно являются цыганское и азербайджанское сообщества. Первые, по определению властей и СМИ, делают упор в своей деятельности на наркобизнесе. Вторые успешны на местных рынках. Невысок уровень толерантности и в отношении китайцев. Вместе с тем, проблемы численности китайцев и их явный недоучет прошедшей в 2002 году переписью мало заботит население.

Ханты-Мансийский АО. В октябре—декабре 2003 г. произошло некоторое ухудшение общественно-политической ситуации, хотя положение осталось в целом стабильным. Общий уровень конфликт-

⁴⁰ Здесь и далее: Мотрич Е. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 14.12.2003; 29.12.2003.

ности составил 10,9% (в июле—сентябре было 5,7%). Этнический аспект конфликтности стал проявляться более явственно, особенно в связи с демографическими и миграционными процессами (конфликтность составила 25%, была 6,3%). Стали известны данные переписи, которые показывают рост численности мигрантских групп⁴¹. Среди местного населения продолжают усиливаться анти-миграционные настроения (особенно в отношении переселенцев с Кавказа). На Думских выборах ЛДПР, как партия, выступающая за ужесточение миграционной политики, заняла 2 место по партийным спискам. Этнический аспект другого рода — непрекращающаяся борьба малочисленных коренных народов за право на родовые угодья, признаваемое федеральным и региональным законодательством. Нефтегазодобытчики и другие недропользователи часто игнорируют это право. Обсуждение проблем коренных малочисленных народов ведется в округе с участием представителей ООН.

Напряженность возникает также в системе властных отношений (23,1%, было 18,8%) и социально-экономической сфере (12,5%, было 3,1%). Чаше стали возникать противоречия в связи с экологическими проблемами и добычей природных ресурсов (10%, было 0%). Уголовное расследование в отношении руководства корпорации Юкос, проводимое федеральной прокуратурой, инициировало в регионе своего рода «передел» недр округа (Талаканское месторождение передано от Юкоса Сургутнефтегазу).

Среди других причин роста напряженности эксперты называют сокращение доли доходов, поступающих в региональный бюджет, поскольку согласно новым нормативам, большая часть заработанного направляется в федеральный бюджет. Соответственно, урезаны и муниципальные фонды. Обострение отношений с центром с одной стороны и появление назначенных губернатором округа полномочных представителей в муниципальных образованиях с другой усиливает впечатление у местных властей и населения о все большей централизации госуправления и утрате федерализма.

Усилилась преступность. Возросло количество жалоб и требований к властям (конфликт рабочих с администрацией Сургутского автоуправления по поводу массовых увольнений; конфликт в связи с выселением людей из ведомственного жилья и др.).

Эксперты констатируют нехарактерный доселе рост критики в адрес руководителей окружного и муниципального уровней. Управ-

⁴¹ Здесь и далее: Тен В., Делицой А. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 23.12.2003.

ленцам ставят в вину бюджетные просчеты и неоправданно большие финансовые затраты на малозначимые цели.

Чечня. Судя по оценкам экспертов EAWARN, хотя военная напряженность продолжает ослабевать, общеполитическая ситуация в республике по-прежнему характеризуется повышенной конфликтностью. По состоянию на октябрь—декабрь 2003 г. показатель конфликтности находился на уровне 36,7% (с июля по сентябрь было 38,9%). Установившийся в Чечне политический режим в значительной степени определяется состоянием незавершенности так называемой контртеррористической операции⁴². С этим связаны все процессы, происходящие во власти, этим же определяется принцип функционирования всех общественных институтов. Обостренные противоречия остаются характерной чертой повседневной жизни в Чечне. При этом этнический аспект противоречий имеет явно выраженный характер и, похоже, усугубляется.

Все, имевшие место в 2003 году тенденции повторяются: чаще всего источником напряженности предстает власть (значение показателя конфликтности равняется 65,6%, в третьем квартале было 75%). Другие два неизменных очага противоречий — социально-экономическая сфера (53,1%) и межгрупповые отношения (50%). Свыше двух третей экономически активного населения не имеет работы (более 300 тыс.).

По-прежнему среди остро проявляющихся негативных явлений — сфера экологии (35%, было 37,5%). Не ликвидированы последствия многочисленных разливов нефти и нефтепродуктов из-за нелегальной добычи и военных действий. Очень плохо с водой. Ее загрязненность многократно превышает допустимые показатели. В Грозном многие жители вынуждены покупать привозную воду, что само по себе поддерживает общественную напряженность и недовольство деятельностью властей. Проблема восстановления здоровья населения усугубляется слабой медицинской помощью.

Вновь осложнились проблемы, связанные с миграцией (31,3%, было 25%). Примерно 60 тыс. беженцев к концу 2003 года все еще находились в соседней Ингушетии и около 20 тыс. — в Дагестане. Активизировавшееся перемещение их в Чечню порождает у людей множество сомнений, страхов и трудностей. Распространены слухи о возможности «третьей» войны.

⁴² Здесь и далее: Юсупов М. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 26.12.2003.

Напряженность среди населения возникает и под влиянием внешних факторов (10,4%, было 12,5%), в частности, процессов, происходящих в соседних республиках. Вместе с тем, обнаружилась тенденция улучшения ситуации в культурно-образовательной сфере.

По оценке эксперта М. Юсупова, в Чечне сохранились все формы насилия, существовавшие в последние годы. Работники федеральных силовых структур продолжают совершать силовые действия не только в отношении боевиков, но и против гражданского населения. Бойцы сопротивления также совершают силовые акции, направленные, прежде всего, на власть и гражданских лиц, сотрудничающих с нею. Кроме военного насилия, часто нарушаются гражданские права (трудовые, на жилье и др.).

Работники МВД ЧР (14 тыс. чел.), временные отделы МВД РФ, комендатуры почти всецело сосредоточены на задачах борьбы с вооруженными формированиями. Гражданское население оказывается совершенно незащищенным. Нелегальный рынок оружия процветает. С ослаблением военной напряженности возросла криминальная активность — разбои, грабежи, кражи, убийства. Увеличилось количество экономических преступлений.

Чувашия. Как и на предыдущих этапах, показатель конфликтности в Чувашии за октябрь—декабрь 2003 г. отразил практически полное отсутствие общественных разногласий (1,1%, в 3-м квартале было 0,11%). Конфликтность по этническим факторам также не прослеживается. Впрочем, эксперты обращают внимание на новый республиканский закон «О языках в ЧР», который может повлечь конфликтные ситуации⁴³. Закон предусматривает во всех образовательных учреждениях, где обучение ведется не по-чуваши, введение преподавания чувашского языка. Прежде всего, это касается русских школ. В двух районах, по преимуществу русских по составу жителей, такое новшество, как полагают эксперты, может вызвать протесты. Закон также устанавливает, что в работе органов государственной власти и местного самоуправления должно употребляться государственные (чувашский и русский) языки, против чего могут выступить жители мордовских и татарских сел.

Другая проблема, заметный потенциал которой усматривается экспертами, — рост протестных настроений в отношении республиканской власти и ее методов управления. Выборы в Госдуму РФ

⁴³ Здесь и далее: Бойко И. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 11.12.2003.

показали, что власти действуют откровенно и даже бесцеремонно, обходя существующие нормы, чтобы обеспечить победу нужных кандидатов. Здесь — и навязывание требований голосовать так, а не иначе государственным и муниципальным служащим, и контроль СМИ и многое другое.

Якутия. Показатель конфликтности в октябре—декабре 2003 г. составил 3,3%. Судя оценке экспертов, ситуация в республике, и ранее благополучная, остается спокойной (в 3-м квартале было 3,5%). Конфликтность по этническим факторам практически отсутствует.

Впрочем, некоторое напряжение, причем немного возросшее, характерно для сферы экологии и потребления ресурсов (конфликтность 15%, была 10%). Определенные противоречия заметны также в сфере власти и управления, хотя их значимость снизилась, несмотря на выборную кампанию (6,3%, было 12,5%). Эксперты отмечают, что выборы депутатов в Госдуму РФ прошли в Якутии спокойно, без особых эксцессов и скандалов⁴⁴.

Выборы показали, что авторитет республиканских властей у населения достаточно высок. Но такую позицию удерживать сложно, поскольку республиканское руководство в непрерывных дебатах с федеральным центром не может отстоять интересы региона в управлении добычей природных ресурсов.

Среди негативных происшествий, повлиявших на обстановку — повреждение газопровода высокого давления и остановка работы котельных Якутска. Что касается участвовавших с наступлением зимнего периода аварий и эпидемического роста заболеваемости, как это преподносится общероссийскими СМИ, то все это в значительной мере не соответствует действительности. Готовность коммунальщиков к зиме по сравнению с прошлым годом стала гораздо лучше.

Общественную тревогу вызывает преступность. По статистике, она выросла по сравнению с прошлым годом всего на несколько процентов, но при этом число грабежей увеличилось на 40%. Рост грабежей имеет в Якутии сезонный характер — с наступлением холодов и короткого светового дня особенно активизируются уличные грабители.

⁴⁴ Здесь и далее: Игнатъева В. Экспертная оценка // Банк данных Сети EAWARN. 17.12.2003.

РЕЙТИНГ КОНФЛИКТНОСТИ ЗА 2003 ГОД И ТЕНДЕНЦИИ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ

Государства СНГ и Балтии

Таблица 1. Показатели конфликтности в государствах

Государства, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +					Общественно- политическая ситуация в 2003 г. ++
	2003 г.	2002 г.	2001 г.	2000 г.	1999 г.	
Азербайджан	21,29***	16,85	11,41	13,04	15,76	конфликтные ситуации ♦
Армения	10,93	1,58	14,67	9,51	нет данных	конфликтные ситуации
Белоруссия	0,00	8,15	0,00	8,70	26,63	стабильная обстановка
Грузия	11,20***	9,78	29,35	34,78	нет данных	конфликтные ситуации ♦
<i>Абхазия</i>	20,11	13,59	14,67	11,96	нет данных	конфликтные ситуации
<i>Южная Осетия</i>	7,86	7,07	нет данных	6,52	6,67	слабая напряженность
Казахстан	12,33	26,09	29,35	38,59	37,50	конфликтные ситуации ♦
<i>Вост. - Казахстанская обл.</i>	4,67	7,34	9,65	9,38	нет данных	стабильная обстановка
<i>Юж. - Казахстанская обл.</i>	14,42	27,17	16,85	18,48	нет данных	конфликтные ситуации ♦
Киргизстан	6,93	25,54	17,93	14,67	22,28	слабая напряженность
Латвия	3,10***	0,00	4,89	0,00	0,00	стабильная обстановка
Молдавия	2,64***	7,07	16,30	22,78	22,22	стабильная обстановка
Россия	7,30*	7,13*	9,27*	8,63*	16,92*	слабая напряженность ♦*
Таджикистан	3,40	7,07	9,78	12,50	40,22	стабильная обстановка
Узбекистан	11,25***	6,52	23,37	40,76	нет данных	конфликтные ситуации ♦
Украина	15,36	6,36	11,96**	нет данных	15,76	конфликтные ситуации ♦
<i>Крым</i>	5,87***	10,98	14,46	13,75	нет данных	слабая напряженность ♦
<i>Львовская обл.</i>	данные требуют уточне- ния	22,28	19,02	23,37	нет данных	конфликтные ситуации ♦

* Средневзвешенная оценка по регионам РФ, представленным экспертами Сети EAWARN. В январе—декабре 2003 г. — 35 регионов.

** Данные на апрель 2001 г.

*** Средний показатель за 4 квартала 2003 г.

♦ Этническая напряженность (высокая доля конфликтных индикаторов, имеющих, по текущей оценке экспертов, этнический аспект)

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)

2 — частые конфликты (40—75%)

3 — заметные конфликты (25—40%)

4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)

5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)

6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Азербайджан

Несмотря на длительный период мониторинга, эксперты испытывают некоторые затруднения в оценке ситуации в Азербайджане по итогам 2003 года. Причина в том, что, политическая сфера была и остается в значительной степени закрытой для общественного наблюдения, и настроения населения нередко формируются под влиянием слухов и домыслов. Далеко не всегда можно представить реакцию жителей периферийных районов. Тем не менее, очевидно, что в 2003 г. ситуация в Азербайджане впервые за пять лет была наиболее кризисной. Это связано с обострением борьбы за власть. Частые конфликтные ситуации, стычки, вспышки арестов, ожесточенные общественные дебаты определили заметный уровень общественного напряжения. Уровень конфликтности составил 21,3%. За обобщенным показателем скрывается напряженная динамика в течение года: в январе-марте 2003 г. уровень конфликтности возрос до 23,9%. Затем, когда напряженность перешла в латентную форму, наступил спад и как бы затишье — 17,4%. Со второй половины года напряжение опять усилилось — 19%. Максимум был достигнут в последнем квартале года — 27,2%. В этот период эксперты констатировали наличие заметных конфликтов в стране, но напряженность не переросла в массовые столкновения. Этнические факторы были заметны, особенно на отдельных этапах, но они не оказали существенного влияния на общественно-политическую ситуацию.

По составу конфликтогенных факторов 2003 год специфичен. Главным источником острых противоречий в Азербайджане стал во-

прос о власти (уровень конфликтности 35,9%, в 2002 г. был 12,5%). Второй мощный фактор — внешнеполитическая сфера (33,3%, было 37,5%). Заметим, что годом ранее негативное воздействие внешних факторов на обстановку в Азербайджане было очень сильным. Третий источник — сильно обострившиеся межгрупповые отношения (конфликтность 32%, была 17,86%). Своеобразный напряженный фон, а, по сути, самостоятельный источник разногласий представляет собой социально-экономическая ситуация. Роль этого фактора не меняется в течение многих лет (за последние два года конфликтность 15,6%)¹ и она была бы еще выше, Этот уровень мог быть гораздо выше, если бы напряжение не компенсировалось за счет огромной трудовой эмиграции населения. Потенциал такого экстенсивного выплеска в значительной мере исчерпан, т.к. принимающие страны, прежде всего Россия, применяют все более жесткие меры контроля. Поэтому в ближайшее время следует ожидать по этому параметру обострение ситуации. Конфликтный фон в 2003 г., как и ранее, поддерживался СМИ (11,8%, был 15,6%).



В первом полугодии 2003 г. начали расти слухи о неизбежном государственном хаосе, связанном с приближающимся уходом с политической сцены президента Г. Алиева. Ухудшилась ситуация в области гражданских прав (погромы оппозиционных издательств, нападения на правозащитников, общественная готовность к насилию по политическим мотивам, нетерпимое отношение к этническим и религиозным меньшинствам). Власти способствовали распространению антиармянских настроений, культивированию среди молодежи воинственного национализма. В связи с резким ухудшением состояния президента и очевидным ослаблением власти

¹ В 1999 г. конфликтность в социально-экономической сфере достигала 22%.

активизировалась оппозиция (митинги, акции протеста). Со второго полугодия еще более снизился уровень межгрупповой толерантности. Власть и оппозиция стали демонстративно проявлять взаимную агрессивность. Завеса секретности вокруг проблемы здоровья президента порождала массу нелепых слухов и страхов о неизбежных столкновениях. Стали возникать незаконные военизированные формирования в поддержку сына президента — первого претендента на пост руководителя страны. Острота ситуации усилилась из-за попыток влияния со стороны США и Турции.

После выборов, на которых победил И. Алиев, напряженность не снизилась. Пытаясь «додавить» оппозицию, власть постоянно запугивала общественность опасностью вооруженных столкновений. Немало было будоражающих слухов по поводу развязывания карабахского конфликта. Продолжалась антиармянская пропаганда. В произошедших столкновениях правоохранительных органов с оппозицией было немало пострадавших и много арестованных.

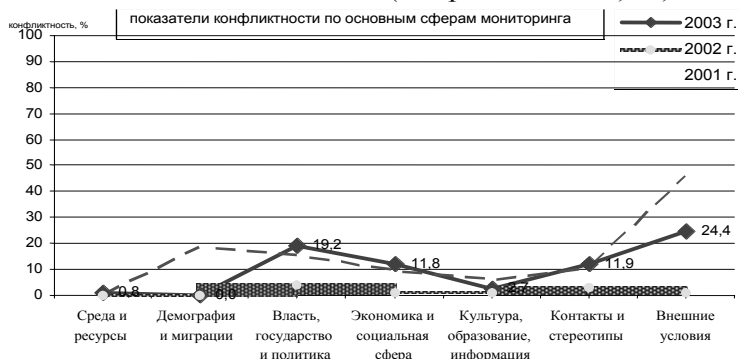
Армения

В Армении, по сравнению с другими постсоветскими государствами, сложилась самая устойчивая система источников внутриполитического напряжения. Стержневых моментов два: ситуация во власти и внешние факторы влияния. Дополнительными регуляторами напряженности служат экономические трудности и сфера межгрупповых отношений. Совокупный показатель конфликтности в 2003 г. составил 10,9%, отразив факт заметного нарастания общественных противоречий (в 2002 г. показатель составлял 1,6%). Внутригодовая динамика обнаружила волнообразное развитие процесса: в январе-марте имело место резкое повышение напряженности до 11,6%, этот уровень сохранялся и во втором квартале — 11%. Летом и до начала осени наблюдалась слабая разрядка — 9%. В последнем квартале напряженность возросла до максимального уровня 22,4%. Тем самым определилась тенденция общественно-политического развития на следующий год.

При общем нарастании напряженности, этнические факторы проявились слабо. Под углом межэтнических отношений рассматриваются проблемы, связанные с карабахским конфликтом.

Главные источники напряженности — область внешних отношений (конфликтность 24,4%, была 1%), ситуация в системе власти и управления (19,2%, было 4%), межгрупповые контакты (12%, бы-

ло 3%). Напряженный фон поддерживается трудностями социально-экономического положения (конфликтность 11,8%, была 0,9%).



На положение в Армении огромное влияние оказали президентские и парламентские выборы, сопровождавшиеся жесткой борьбой с оппозицией (многочисленные аресты активистов, акты насилия государственных силовых структур и противоправные действия судебных органов). Выборы не соответствовали стандартам ОБСЕ. Произошло явное ограничение деятельности демократических институтов, таких как независимые СМИ (давление на издательства, покушения на журналистов, кампании по травле оппозиционных деятелей). Эксперты считают, что власти намеренно шли на ослабление борьбы с преступностью с целью опять таки давления на оппозицию. Усилилась проблема преступности и насилия. СМИ публиковали целые списки «громких» убийств.

В конце года общество, не только оппозиция, стало проявлять недовольство «плохим управлением». Этому способствовало беспрецедентное повышение цен на хлеб, быстрый рост инфляции, многочисленные сбои в водообеспечении, массовые увольнения работников бюджетной сферы. Напряженность усилилась, когда стало известно, что проводятся закрытые слушания в армянском парламенте по проблеме Нагорного Карабаха. Последовали нападки на депутатов.

Характерной чертой внутривнутриполитической обстановки явилось падение доверия к власти. Наибольшие претензии — к президенту Р. Кочаряну, которого в основном поддерживают земляки — жители Нагорного Карабаха. Напряженность в Армении мере усилилась под воздействием политических перемен в Грузии и Азербайджане. Росла озабоченность возможным усугублением территориальной изоляции Армении в связи с возможными конфликтами в Грузии.

Белоруссия

Ситуация в Белоруссии сохраняется как стабильная в течение ряда лет. В прошлые годы отдельные конфликтные ситуации несколько усугубляли положение, но обстановка принципиально не менялась. В 2003 г. общий уровень конфликтности оценен экспертами показателем 0% (в 2002 г. уровень конфликтности составлял 8,2%)². В течение года показатель конфликтности изменялся от низкого к нулевому: в 1 квартале 2,7%, во втором квартале 3,3%, а со второго полугодия 0%. Этнической конфликтности не наблюдается. Вместе с тем, текущее положение нельзя назвать целиком стабильным, поскольку во многих сферах общественных отношений существует ситуация неопределенности. Это характерно для экологической и ресурсной сферы, демографии, управления, культурной жизни, внешнегосударственных контактов. Особые общественные тревоги вызывают проблемы языка, прав человека, международного сотрудничества. В какой-то степени стала заметной проблема межгрупповой толерантности. Очень слабым стал фактор внешнеполитических воздействий на внутреннюю обстановку, хотя эпизодические подъемы общественного напряжения имели место (война в Ираке и связанная с этим обеспокоенность, что аналогичная акция со стороны НАТО возможна и в отношении Белоруссии; ложные тревоги о радиационной опасности, исходящей из соседних стран).



Обостренно воспринимается проблема низкого уровня доходов среди населения, растущих цен и инфляции. Не проявили себя в не-

² Ситуация похожа на ту, что была несколькими годами ранее: в 2001 г. уровень конфликтности в Белоруссии был нулевым, а в 2000 г. составил 8, 7%.

гативном плане конфессиональные отношения, тогда как в 2002 г. имело место ухудшение ситуации в религиозной сфере. Фактически, единственным источником общественного волнения, помимо экономических причин, было усилившееся давление властей на СМИ.

Внимание общественности часто привлекают коллизии по поводу белорусского языка. В столице трудовой конфликт перерос в политический, когда последовали силовые действия со стороны властей по закрытию здания лица имени Я. Коласа. Возникли митинги в защиту «единственного белорусскоязычного учебного заведения страны» с участием представителей националистически настроенной оппозиции. Проблема представлена политической оппозицией как целенаправленное сокращение властями функционирования белорусского языка. Остро реагировала негосударственная пресса. Оппозиционные СМИ распространяют мнение о россиянах как о ратующих за ликвидацию белорусской государственности. Продолжилось сокращение объема телевещания из России.

Грузия

Для Грузии 2003 год был критическим в результате ломки старой президентской и парламентской власти и опасности массовых столкновений. Считалось даже, что общество оказалось на пороге гражданской войны. Тем не менее, сильного обострения ситуации не было. Совокупный показатель конфликтности за 2003 год составил всего лишь 11,2%, что соответствует наличию конфликтных ситуаций, но не общественных конфликтов как таковых. В течение года напряжение плавно возрастало с кульминацией в конце года: в январе-марте уровень конфликтности составлял 12%, затем в апреле-июне 14,1%, в июле-сентябре 17,5%, в октябре-декабре 25%. В предыдущем 2002 г. средняя оценка была несколько ниже (9,8%), а в 2001 г. — намного выше (29,4%). Все это свидетельствует о том, что смена власти в Грузии действительно была «бархатной». Вместе с тем, заметными темпами усилилась этническая напряженность. Ее роль в общественно-политическом дискурсе и в сфере общественных взаимоотношений заметно возросла. Вероятно, следует говорить о сильном повышении конфликтности на этнической почве. Этническую окраску приобрели многие общественные проблемы — проблема упрочения власти и контроля над регионами, перемены во властной доктрине, борьба с преступностью, острота

ситуации в социальной сфере, муссирование фактов истории, трудности, порождаемые вынужденной и экономической миграцией.



В условиях, в которых оказалась Грузия после исчезновения СССР и последовавшего территориального, экономического и правового развала, потенциальным источником конфликтов стала практически любая сфера общественных отношений. В течение многих лет список конфликтогенных факторов непрерывно менялся, и 2003 год в этом смысле не стал исключением. Самый опасный потенциал, естественно, содержит сфера власти. Но властные коллизии не были одинаково сильными в течение года³. Поэтому конфликтогенный потенциал власти за год в целом оценен сравнительно невысоко (26,3%, в 2002 г. было 12,5%). Неизменным источником общественного напряжения остаются экономическая сфера и трудности социального обеспечения (конфликтность 17,7%, была 18,8%). Вновь, как и в более ранние годы, возросло напряжение в системе межгрупповых отношений (11,4%, в 2002 г. 3,6%, в 2001 г. 57,1%, в 2000 г. 35,7%). Внешнеполитические факторы — тоже постоянный триггер общественного напряжения (10,9%, был 8,3%).

Резким переменам во власти, произошедшим к концу года, предшествовали многочисленные стрессы. Самый сильный — крайне низкий уровень доходов, длительная невыплата заработной платы, фактическое отсутствие социальной защищенности основной массы населения. Беспрецедентно высоким был уровень безработицы. Острота момента усугублялась тем, что представители власти, в том числе парламентарии, обладали высокими доходами. Широко известно о коррупции во власти. Усилились разногласия центральной

³ В последнем квартале 2003 г. эксперты оценили уровень конфликтности в сфере власти как очень высокий — 62,5%.

власти с Абхазией. Общеизвестно, что Абхазия и высокогорная Сванетия неподконтрольны центральной власти. В Тбилиси обстановка еще более обострилась из-за тривиальных бытовых проблем (питьевая вода). Все это использовала оппозиция перед выборами в грузинский парламент, распространяя популистские лозунги. Практически все сферы, даже вопросы образования, стали объектом шумной пропаганды. Обозначилось заметное влияние на ситуацию со стороны стран Запада, особенно явно — в отношении студенческой молодежи.

Во втором полугодии правительство заявило, что ситуация в экономике улучшается, есть рост иностранных инвестиций в производство, усилилось участие российского капитала. Однако было понятно, что любое оживление экономики на руку лишь ее теневому сектору, а бюджет страны от этого не возрастет.

Власти пытались не отстать от оппозиции. Была поднята проблема территориальной расчлененности государства (отпадение Абхазии и Южной Осетии). Грузинский парламент ратифицировал международный документ, согласно которому имелась возможность возбудить в Международном трибунале уголовное дело о геноциде грузинского населения в Абхазии. В Гаагу были переданы материалы и список 10 тыс. погибших грузин — мирных жителей Абхазии. В Тбилиси открыт мемориал погибшим в конфликтах. Все это, однако, не прибавило политических очков власти, но лишь усугубило накал страстей.

Итогом стало появление не только нового парламента, но и коренная смена власти. Оппозиции, которую поддерживали США, удалось организовать массовые демонстрации и митинги. Президент Э. Шеварнадзе был вынужден отказаться от своего поста. В этом свою роль сыграла российская дипломатия. Ему на смену пришел лидер оппозиции М. Саакашвили, которому поверило грузинское общество. Смена власти получила название «бархатной революции», «революции роз». Бескровная и крайне опасная процедура вызвала общественную эйфорию и надежды на лучшее.

Кризис смены власти в Тбилиси был преодолен. Но страна оказалась на пороге кризиса построения нового Грузинского государства, в котором политическая верхушка ориентируется на страны Запада, а масса населения — на соседние страны, прежде всего, на Россию.

Абхазия. В Абхазии ситуация в сильной степени зависит от того, какие политические действия предпринимают власти в Тбилиси. В 2003 г. показатель конфликтности, как реакция на смену грузин-

ского президента, закономерно возрос, составив 20,1% (в 2002 г. конфликтность была на уровне 13,6%). Но в качественном отношении показатель изменился мало. В течение года ситуация характеризовалась стандартным для республики уровнем напряженности. В отдельные благоприятные моменты (курортный сезон) он даже снижался. А затем, в связи с политическими событиями в Тбилиси, уровень напряженности возрос — своего рода реакция ожидания. Поквартальные показатели выглядят следующим образом: в первом квартале уровень конфликтности был 11,4%, во втором 10,3%, в третьем 4,9%, в четвертом 30%. Что касается этнической конфликтности, то она оценивается как слабая. При этом, конечно, следует принимать во внимание, что практически вся политическая и быденная жизнь в Абхазии построена на противопоставлении Грузии.



За годы самостоятельного существования при очень слабом и неэффективном управлении, нехватки кадров, оттоке населения, экономической изоляции и разрухе, конфликтными стали все мыслимые сферы общественной деятельности. В зависимости от стечения обстоятельств, сезона года и внешнеполитической конъюнктуры негативность тех или иных факторов проявляется с разной интенсивностью. В 2001 г. источниками напряжения были внешнеполитические явления, внутриэкономическое положение, культурная сфера. В 2002 г. источником кризиса стал миграционный фактор и коллизии в управлении. Наконец, 2003 год — опять смена источников напряженности: конечно, внешние факторы (конфликтность 45,8%, в 2002 г. была 8,3%), а также межгрупповые противоречия (46,4%, было 3,6%). Конфликтногенность власти в 2003 г. как бы уменьшилась, но не исчезла (25%, было 31,3%).

Внутриполитическая обстановка в Абхазии, по выражению экспертов EAWARN, несет на себе устойчивый отпечаток блокадного

положения. Обозначились противоречия в сфере власти. Этому способствовало плохое социальное положение большинства населения и элементарный дефицит кадровых работников управления.

Имели место вспышки напряженности в связи с нерешенными вопросами грузино-абхазских отношений в связи с возвратом беженцев в восточные части Абхазии. При этом власти не могли обеспечить общественный порядок и контроль над распространением оружия среди гражданского населения. Продолжались теракты на грузиноабхазской границе, захваты заложников.

Люди опасались, что грузино-абхазское противостояние обострится в связи с десятилетием одностороннего провозглашения Абхазией независимости. Напряженность стимулировалась дальнейшим усилением милитаризма со стороны тбилисских властей, интенсификацией военного сотрудничества Грузии с НАТО.

Политики и население с напряжением ожидали итогов выборов в грузинский парламент. Говорили об опасности прихода к власти националистически настроенных оппозиционных кругов. Так оно и произошло. К власти в Тбилиси пришел лидер оппозиции, который во время предвыборной кампании заявил о возможном силовом варианте решения грузино-абхазских отношений. В самой Абхазии ситуация была обострена под влиянием СМИ (ежедневные трансляции военных сюжетов в память о жертвах военного конфликта 11-летней давности). Возобновит ли грузинская сторона военные действия в отношении территории, вышедшей из ее состава — постоянный лейтмотив общественного дискурса.

Южная Осетия. Напряженность в Южной Осетии, как и в Абхазии, зависит от грузинских политических событий. Вместе с тем, сильной реакции на смену власти в Тбилиси не последовало. Общий уровень конфликтности за 2003 г. составил 7,9%, отражая в значительной степени спокойное положение (в 2002 г. показатель был тем же — 7,1%). Внутригодовая динамика показала несколько большее напряжение и его слабый рост: во втором квартале 2003 г. напряжение было 10,5%, в третьем 10,9%, в четвертом 12,5%. Следует, впрочем, ожидать дальнейшего возрастания напряженности в 2004 г. Эксперты отмечают, что действие этнических факторов заметно усилилось, но их влияние на общественно-политический процесс по-прежнему незначительно. Традиционные источники напряженности — внешнеполитические влияния (конфликтность 27%, была 12,5%), межгрупповые отношения (11,5%, было 21,4%), экономическая сфера (7,7%, было 3,1%).

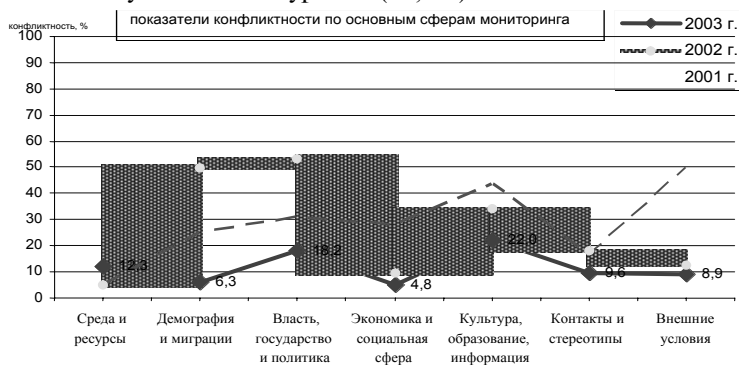
Острота внутривнутриполитической ситуации в значительной мере определяется тем, что Южная Осетия остается непризнанной республикой, самостоятельно отделившейся от Грузии. Из региона не прекращается отток населения в Северную Осетию и вообще в Россию. Возникнул кратковременный кризис в сфере республиканской власти (отставка правительства). Велико социальное напряжение из-за крайне низких доходов населения, особенно работников бюджетной сферы. В обществе заметно расслоение. Участились требования и жалобы в адрес властей по поводу защиты прав человека. Усилились разногласия между сторонниками различных политических сил, действующих в республике. Но главные тревоги — о статусе Южной Осетии в ближайшем будущем, поскольку новая грузинская власть заявила, что предпримет решительные действия по восстановлению управления на утраченных территориях.



Казахстан

В Казахстане, самом большом после России государстве среди постсоветских стран, ситуация отличается региональным разнообразием. Неоднозначна и даже противоречива внутренняя и внешняя политика. Население все более разделяется по этнополитическому признаку — на титульных казахов и прочих граждан. Все это затрудняет обобщенную оценку текущего положения. При сохранении социальных проблем, в Казахстане не происходит видимого ухудшения ситуации. Благоприятная внешнеполитическая и экономическая конъюнктура (экспортизация экономики) и упрочившаяся власть государственной бюрократии придали имидж политически устойчивого государства. Казахстан все больше привлекает трудовых мигрантов из соседних среднеазиатских государств.

В последние годы общественно-политическая напряженность постоянно снижалась. В 2003 г. показатель конфликтности составил минимальную величину 12,3%. Внутригодовая динамика показателя подтверждает эту тенденцию: в первом квартале уровень конфликтности был наибольшим – 19%, во втором 15,8%, в третьем 10,3%, в четвертом квартале 8,2%. Еще в 2002 г. конфликтность достигала внушительного уровня (26,1%)⁴.



Снижение напряженности в большей степени связано с субъективным фактором. Социально-экономические тяготы, испытываемые широкими слоями, в последние годы не усугубляются и стали привычными. Общественное восприятие притупилось, государственно-бюрократическая машина приобрела застойные черты, демократические институты не развиваются. Нынешняя ситуация характеризуется как спокойная, хотя имеют место конфликтные ситуации и эпизодические случаи конфликтов.

Очевидно, что снижение напряженности в Казахстане продолжится. Насколько сохранится эта тенденция, зависит от того, как долго продержится латентность существующих общественно-политических противоречий. А противоречия характерны буквально для всех сфер социальных взаимоотношений. Более того, многочисленны по своим проявлениям этнические противоречия. Как острая этническая проблема воспринимается даже сам факт существования государства Казахстан, не говоря уже о языковой политике, методах управления, проблемах культуры, образования, религии, СМИ. Все более этнизируется сфера распределения земельных ресурсов.

⁴ В 2001 г. уровень конфликтности в Казахстане составлял 29,4% (конфликты заметны), в 2000 г. показатель был максимальным – 38,6% (частые конфликты), 1999 г. – 37,5%.

Этнические противоречия продолжают играть заметную роль в общественно-политическом дискурсе.

В 2003 г. напряженность была связана с деятельностью СМИ (конфликтность 22%, в 2002 г. была 34,4%), сферой управления (18,2%, было 53,1%) и сферой межгрупповых взаимоотношений (9,6%, было 17,9%) Общественные противоречия усилились из-за экологических и земельных проблем (12,3%, было 5%). В то же время факторы миграции, как источник сильных общественных стрессов, заметно ослабли (6,3%, было 50%).

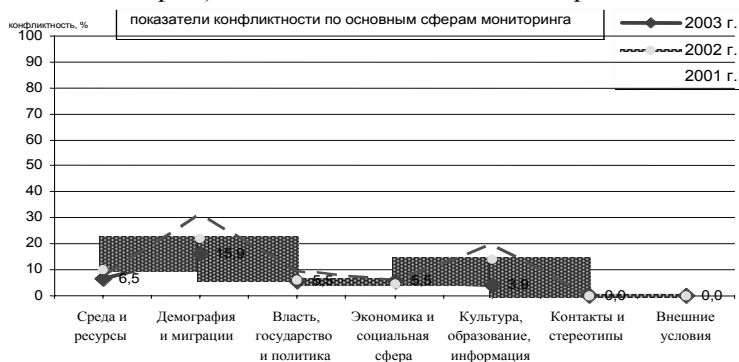
В первом полугодии особо сильную напряженность вызвала череда природных катаклизмов (землетрясения и наводнения). Проблема социальной защищенности и материального обеспечения обострилась среди тех групп населения, чьи доходы связаны с приграничной торговлей, поскольку стало еще труднее пересекать границу с Узбекистаном. На южных рубежах республики спокойствия было мало (частые перестрелки на границе).

Тревожным для сельских жителей стало известие о том, что, возможно, многие потеряют земельные участки в связи с новыми веяниями в законодательстве. Авторитет и компетентность властей, как центральных, так и региональных, оставался низким. Этнические казахи не удовлетворены вниманием к своим нуждам. Остальное население (русские, узбеки, немцы) испытывают на себе политику приоритета казахской культуры и языка. Дополняется такая политика подчеркнутым вниманием властей к исламским символам. Одновременно усилилась проблема исламского экстремизма (более активными стали участники запрещенной организации Хизб ут-Тахрир). Постоянным источником напряжения, хотя и заметно ослабевшим, являются миграционные процессы. С ними связаны проблемы малоэффективной борьбы с контрабандой и нелегальной трудовой миграцией.

И без того низкая авторитетность властей снизилась еще более. Этому способствовала замена главы правительства и предвыборная борьба кандидатов в казахстанский парламент. Борьба выявила множество фактов чиновничьей коррупции. При этом имеет место дальнейшее сокращение представительства неказахов в системе местного управления.

Восточно-Казахстанская область. Находящаяся на казахстанско-русском пограничье с преобладающим по численности русским населением, область принадлежит к числу наиболее спокойных в общественно-политическом отношении. Интегрированный пока-

затель конфликтности в 2003 г. равнялся 4,7%, это еще ниже, чем в предыдущие годы (в 2002 г. было 7,3%). Изменения по кварталам года отражает ту же тенденцию: в 1 и 2 кварталах показатель конфликтности снизился до низкого уровня 6% и 5,7%, а во втором полугодии опустился до минимального уровня 3,3% и 3,1%. Этнические противоречия имеют место по поводу политики властей в языковой сфере, миграционной, в кадровых вопросах. Но, как полагают эксперты, это не вызывает заметной напряженности.

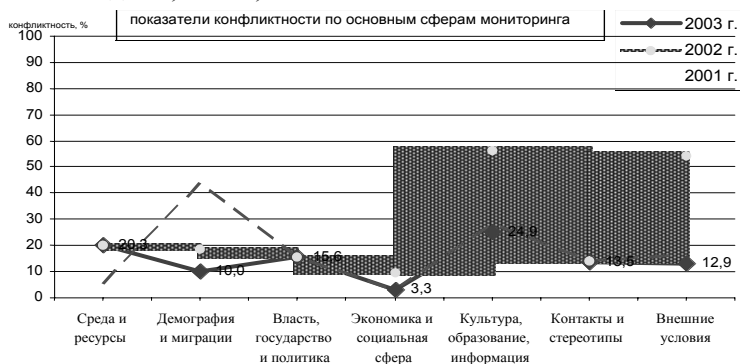


Поначалу напряженность возникала в связи со свертыванием сферы действия русского языка, которое казахстанские власти наметили как поэтапную акцию до 2005 г. (ограничение русскоязычных СМИ, перевод делопроизводства на казахский язык). Газеты стали писать о неготовности населения и основных государственных служб к производимым центральной властью акций. Появились случаи увольнения тех работников, кого принуждали использовать только казахский язык. Однако массового недовольства это не возымело. Известны случаи, когда руководители-неказахи отказывались принимать на работу казахов. Затем острота дискуссий снизилась. Перестали обсуждать, является ли справедливой такая политика. Неприятие вызывают ее форсированные темпы. Говорят об угрозе в связи с этим межэтнической напряженности.

В механическом движении населения наиболее выражена этническая сторона проблемы (переселение казахов из-за рубежа по специальному закону). При этом продолжается деградация местной сельской инфраструктуры, поскольку общегосударственный курс нацелен на сокращение малых сел.

Южно-Казахстанская область. Как пограничный с государствами Средней Азии и густонаселенный регион, Южно-Казахстанская

область выделяется своей повышенной социальной и этнической конфликтностью. Но и там прослеживаются черты стабилизации положения. В 2003 г. общий уровень конфликтности составил наименьшую за долгие годы величину 14,4% (в 2002 г. было 27,2%). Внутригодовая динамика еще более наглядна: в первые два квартала уровень конфликтности был привычно высоким, составив 21,7% и 19,6%, а во втором полугодии началось устойчивое снижение показателя до 13,3% и 8,4%.



Текущее положение оценивается экспертами как внешне стабильное, без открытых массовых столкновений, стычек и скандалов. Но конфликтные ситуации возникают постоянно. Этническая конфликтность также остается заметным явлением. Наиболее остро этнические противоречия проявляются в религиозной сфере, в управлении, реалиях культурной жизни (преференции языковой и культурной политики), при решении земельной проблемы, в общественном восприятии пограничных и миграционных проблем. Этнической проблематикой наполнена повседневная риторика региональных масс-медиа.

В Южно-Казахстанской области наиболее конфликтными являются факторы культурной сферы и факторы внешних воздействий. В этом специфика региона. Хотя в 2003 г. напряженность в сфере культуры, религии и СМИ стала снижаться, этот источник по-прежнему один из самых значительных (конфликтность 24,9%, в 2002 г. была 56,3%). Роль внешнеполитических факторов на нынешнем этапе тоже заметно уменьшилась (12,9%, была 54,2%). Сфера природопользования остается существенным стимулом разногласий (20,3%, было 20%), как и сфера управления (15,6%), и межгрупповые отношения (13,5%, было 14,3%). В то же время негативное воздействие на общественно-политическую обстановку

демографических и миграционных процессов пошло на убыль (10%, было 18,8%).

Росла напряженность в межгрупповых отношениях из-за деятельности СМИ на казахском языке. Те часто публикуют статьи антиузбекского содержания, тиражируют негативное отношение к России и русским («они принесли в Азию много ложных ценностей»). В религиозной сфере напряженность поддерживается из-за неспособности властей контролировать экстремистскую исламскую организацию Хизб ут-Тахрир. Продолжала укрепляться сильнее, чем где-либо в Казахстане, поддерживаемая властями, идея культурного и властного доминирования казахов в общественной жизни. Результаты такой политики проявляются в требованиях к властям решать чисто социальные проблемы исходя из этнических или «племенных» приоритетов. В период избирательной кампании в казахстанский парламент, в ЮКО борьба кандидатов имела этнический оттенок (апелляция к «национальному сознанию», религиозная пропаганда).

Особую остроту приобрели отношения власти и мигрантов. Трудовые мигранты из Узбекистана и Киргизстана прибывают для работы на хлопке, в строительстве, усугубляя и без того неблагоприятную ситуацию с занятостью. К этому потоку добавляются так называемые репатрианты — оралманы (переселенцы), т. е. этнические казахи, переезжающие, согласно специальной программе, в Казахстан по квоте из соседних государств, в частности, из Китая и Узбекистана.

Киргизстан

В Киргизии ситуация часто бывает неопределенной, часто возникают конфликтные ситуации или даже явные конфликты. С некоторым допущением, можно говорить о том, что в 2003 г. положение несколько стабилизировалось и улучшилось. Уровень внутренней общественно-политической напряженности составил всего 6,9% (в 2002 г. конфликтность была на уровне 25,5%, в 2001 г. 17,9%). Внутригодовая динамика тоже вроде бы отразила эту тенденцию: в I квартале 2003 г. уровень конфликтности эксперты EAWARN оценили как 9,8%, во втором 9,2%, в третьем 10,3%, в четвертом всего лишь 4,9%. Этническая проблематика в ее конфликтном виде чаще всего распространяется СМИ, например, при обсуждении пограничных проблем и коллизий во власти. Этнически черты конфликтности характерны для религиозной сферы. Эксперты считают, что

этническая конфликтность в настоящее время малозначима для политического дискурса Киргизии. Однако разнообразный по своей природе и проявлениям потенциал противоречий, сохраняющийся в республике, не дает полных оснований считать тенденцию падения напряженности устойчивой.



В 2003 г. основными источниками общественных противоречий была власть (уровень конфликтности 10,1%, был в 2002 г. 56,3%), а также межгрупповые отношения (8,6%, было 39,3%) и сфера внешней политики (8,5%, было 54,2%).

В начале года напряженность более всего была связана с факторами внешнего влияния (сказывалась инерция общественного недовольства территориальных уступок Китаю). Затем состав источников напряженности изменился. На первый план выдвинулись проблемы в системе власти и охраны правопорядка (в частности, сильный резонанс получил инцидент в г. Джалал-Абад, где совершен налет на отдел милиции и захвачено оружие).

Несмотря на преодоление правительственного кризиса 2002 г., авторитет государственных управленцев остался низким. Как своего рода компенсация недостатков системы социальной и правовой защиты в обществе проявилась тяга к возрождению клановых и родоплеменных структур. Сохранилась напряженность в таких вопросах, как этническое представительство в управлении, пограничные разногласия. Негативные процессы происходят в сфере государственно-религиозных отношений, что связано с активизацией религиозного экстремизма и деятельностью незаконной организации «Хизб ут-Тахрир». Явно выражен этнический аспект этой проблемы, поскольку большинство активистов этой организации — этнические узбеки, а правоохранительные органы Киргизии в основном укомплектованы этническими киргизами. Не решены

проблемы на границе с соседними государствами, в частности, в связи с закрытием границы со стороны Узбекистана, что вызвало серьезное недовольство населения по обе стороны границы. Подобная ситуация возникла и на границе с Китаем.

Обозначилась некоторая напряженность в сферах, связанных с языковой политикой. Ее стимулировал новый закон о государственном языке. Теперь должностным лицам вменялось в ход экзамена доказывать, что они способны говорить по-киргизски. Последовали бурные дискуссии, и документ отправили на доработку.

Страну часто потрясают политические скандалы. Обвиняли председателя правительства в его неспособности руководить, вменяли ему в вину его некиргизское происхождение. Другой скандал связан с принятием парламентом законов о льготах госчиновникам. Причем один из актов беспрецедентен, поскольку направлен на социальное обеспечение бывших первых секретарей ЦК Компартии Киргизии советской поры. Дополнительным раздражителем стала деятельность властей по организации ширококомасштабных празднеств, фактически, в свою честь. Президенту А. Акаеву удалось заручиться международной поддержкой в объявлении 2003 года годом киргизской государственности. На фоне социальных трудностей это вызывало общественное недовольство.

Во внешнеполитической сфере наиболее заметным негативным фактором является неурегулированность пограничных проблем. Неудачей закончилась работа правительственных комиссий по делимитации границы с Узбекистаном.

Латвия

Общественно-политическое положение в Латвии остается стабильным, хотя в 2003 г. проступили некоторые черты обострения. Это связано с процессами интеграции страны в ЕС и проблемой ущемления прав русской части населения. Интегрированный показатель конфликтности составил низкую величину 3,1%, но в 2002 г. показатель вообще был нулевым. Внутригодовая динамика еще более наглядна: в первом квартале 1,4%, во втором 2,7%, в третьем и четвертом 4,4%. Обращает на себя внимание усилившиеся этнические противоречия. Более половины общесоциальных явлений приобрели этническое звучание. Это, прежде всего, проблема школьного образования, языковая политика, деятельность СМИ, межгрупповые взаимоотношения.

Имели место языковые ограничения в СМИ (25-процентная квота времени вещания на иных языках, кроме латышского). Остается нерешенной проблема наделения гражданством значительной части русского (а также белорусского, украинского) населения Латвии («неграждан»). Таковых около полумиллиона. Считается, что порядка 300 тыс. этнических русских обладают гражданством, а более 350 тыс. его не получили. Их судьба во многом зависит от позиции ЕС. Власти признают, что, несмотря на то, что люди поставленные перед необходимостью пройти «натурализацию» (экзамены по государственному языку, истории и конституции Латвии, подписание клятвы верности), зачастую не хотят или не могут этого сделать (более трети всех неграждан в возрасте старше 50 лет).



Закон обязывает в 2004 году перевод всех русских школ на латышский язык обучения. Общественные противоречия длительное время протекали скрыто и не были предметом широких дискуссий. Но русское население стало все более активно выражать протесты, в том числе и в митинговой форме. В их поддержку выступила определенная часть латышей. Общественные противоречия, связанные с функционированием русского языка, постепенно усиливались. Во втором полугодии напряженность по этническим факторам стала более заметной. В столице прошел многотысячный митинг русскоговорящего населения против реформы образования («Нет ассимиляции!»). Несмотря на вхождение в ЕС, государство в своей внутренней политике не изменило курс на принудительную ассимиляцию значительной части населения.

Молдавия

В Молдавии за последние годы напряженность постоянно снижается. В 2003 г. уровень конфликтности стал самым низким 2,6%

(в 2002 г. 7,1%)⁵. За низким общим показателем скрывается неоднозначная поквартирная динамика, свидетельствующая о том, что напряженность в течение года проявлялась более заметно. В начале года уровень конфликтности был нулевым, во втором квартале вырос до 5,4%, затем до 6,3% и до конца года оставался на том же уровне. При слабом общественно-политическом напряжении, в Молдавии высока роль этнических факторов. По сути, все основные сферы общественных взаимоотношений имеют этническую окраску.

Наряду с тем, что существует стойкий очаг противоречий, связанный с проблемой, порожденной годы назад военным конфликтом в Приднестровье, особенностью ситуации в Молдавии является частая смена конфликтогенных факторов. Если в 2001 г. стрессором были сфера культуры и власть, то в 2002 г. побудительным мотивом противоречий стало усугубление миграционно-демографической ситуации и межгрупповых отношений. За все годы лишь сфера экологии оставалась неизменным источником общественного напряжения. В 2003 г. уровень конфликтности в этой сфере составил заметную среди прочих факторов величину (12,7%, в 2002 г. был 10%). А дополнительным источником общественной тревожности стали внешнеполитические факторы (конфликтность 6,3%, была 0%).

Летняя засуха и гибель урожая обострили многие социальные и бытовые трудности, усилился приток сельских жителей в города в поисках работы. Этнические факторы конфликтности остаются характерными в отношении проблем с Приднестровьем, а также по поводу цензуры в республиканских СМИ. Обостренная обстановка возникала из-за отказа молдавского президента подписать предложенный российской стороной меморандум по урегулированию приднестровского конфликта. Меморандум предполагал создание федеративного государства. В Приднестровье население негативно отнеслось к факту отказа. Остроту ситуации усилила дискуссия о придании русскому языку статуса второго государственного языка, что предполагалось российским документом. Представители правого политического спектра выдвигали аргументы по поводу «недопустимости» огосударствления русского языка.

Стала заметной проблема еще большего снижения представительства этнических групп в управлении. Общественное недовольство провоцировалось дискриминационной языковой полити-

⁵ В более ранние годы ситуация в Молдавии была обостренной: в 2001 г. уровень конфликтности составлял 16,3%, в 2000 г. 22,8%, в 1999 г. 22,2%.

кой, в результате которой затруднена социальная мобильность той части жителей, которая не владеет молдавским языком в достаточной степени (10 — 15% населения).

Как реакция на местные экономические трудности сохранился высокий миграционный отток за рубеж (за границей работают до 800 тыс. молдавских граждан, большинство в России). Трудовые перемещения оказались для небольшого государства ощутимыми в плане демографических последствий.

Таджикистан

В Таджикистане за последние два года ситуация изменилась мало. Пожалуй, более заметным фактором конфликтности вновь становится миграция. Так уже было в 2000—2001 гг. Показатели конфликтности продолжали снижаться, достигнув удивительно низких значений. В 2003 г. 3,4% (в 2002 г. было 7,1%)⁶. В течение года колебаний показателя почти не наблюдалось: в 1 квартале 3,3%, во 2-м 4,9%, в 3-м 4,1%, в четвертом 3,8%.



За прошедшие годы, после широкомасштабных военных столкновений и бурных политических процессов гражданского примирения, снижение общественно-политической напряженности до очень низких величин не кажется сверхъестественным. Скорее это закономерная реакция общества. Как справедливо указывает эксперт EAWARN М. Олимов, «надо измерять социальное самочувствие, исходя из местных стандартов... Народ адаптировался к неблагоприятным условиям и воспринимает текущую реальность

⁶ Уровень конфликтности в Таджикистане снижается ежегодно: в 2001 г. 9,8%, в 2000 г. 12,5%, в 1999 г. 40,2%.

как данность, как просто жизнь. Напряженность, конечно, есть...». Фактически, определенный уровень напряженности в современном Таджикистане превратился в, своего рода, повседневную норму.

Однако, нет сомнений в том, что в Таджикистане сохраняются и множатся подспудные противоречия. Их латентность проступает в различных сферах, включая политику, экономику, культуру. Сохраняется этническая напряженность. Она не выражена явно, но присутствует во всех социально значимых явлениях, прежде всего, таких, как миграция, демографические тренды, перераспределение собственности и земельных угодий, пограничные проблемы, положение диаспор.

По состоянию на 2003 г., наиболее заметным источником противоречий стала миграционная проблема (конфликтность 14,3%, в 2002 г. была 0%). Постоянное напряжение в обществе стимулируется слабой экономикой и низким уровнем социальной обеспеченности населения (7,2%, было 9,4%).

Особенно заметна общественная напряженность в миграционной сфере, поскольку на нынешнем этапе высока роль трудового отходничества в жизни многих граждан страны. Полагают, что объемы эмиграции составляют сотни тысяч человек ежегодно. Причем, внешняя трудовая миграция на почве социально-экономических проблем постоянно растет. В сложившейся ситуации многое зависит от политики принимающей стороны — России, куда направляются чуть ли не 90% таджикских мигрантов. Ужесточение контроля в Российской Федерации способствует увеличению количества нелегальных рабочих со всеми вытекающими проблемами для них и их семей. Напряженность порождает слухи о всплеске в России национализма. Наряду с этим не иссякает приток беженцев из Афганистана, сопровождающийся масштабной нелегальной миграцией.

Другая демографическая проблема — рост населения, причем опережающими темпами увеличивается пропорция «титульной нации» — таджиков. Это приводит к обострению межэтнических взаимоотношений, в частности, таджиков и узбеков. Кроме того, наблюдаются встречные переселения — не только в городскую местность из сельской, но и назад — в сельскую, что тоже порождает многочисленные имущественные и земельные разногласия.

Многочисленны разногласия в сфере поземельных отношений. В республике осуществляется приватизация колхозной собственности. Чтобы не порождать массовые конфликты, земля, по закону, не подлежит приватизации и не является объектом купли-продажи. Тем не менее, раздел земель сопровождается явным ущемлением

прав беднейших сельских слоев (в аграрном секторе сосредоточено свыше двух третей населения). Наблюдается приток в столицу разоряющихся крестьян и связанное с этим расширение трущоб на городских окраинах. Пока что эксперты не склонны рассматривать эти факты в качестве особо значимого социального явления и угрозы общественному спокойствию. Но на окраинах Душанбе трущобы растут быстрыми темпами. Процессы усугубляются высокой рождаемостью.

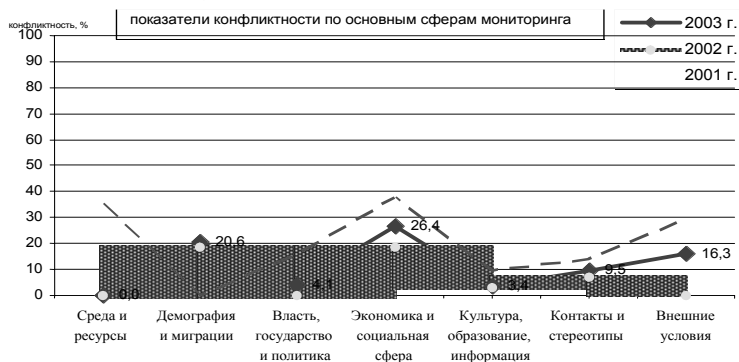
В сфере властных отношений, еще несколько лет являвшихся камнем преткновения и открытых насильственных конфликтов, явное затишье. Характерен низкий рейтинг политических партий. Но определенный уровень напряженности имеет место как результат усиления авторитаризма. Впервые власти постарались внедрить новую ментальность среди граждан, особенно среди молодежи. В СМИ стали обсуждать проблемы древней истории, 2006 год объявляется «годом арийской цивилизации». В газетах и по телевидению тиражируются идеи о том, что «таджики — наследники арийцев».

Дают о себе знать проблемы, накопившиеся в культурной сфере. Хотя в религиозных отношениях напряженность слаба, еще более заметной стала деятельность экстремистской организации Хизб ут-Тахрир, особенно в Ферганской долине. Таджикские власти преследуют активистов. Возросли трудности школьного обучения для нетаджиков (на узбекском языке и русском языках).

Узбекистан

Для Узбекистана характерна неустойчивость общественно-политической ситуации, ее зависимость от самых различных факторов. По данным мониторинга за 2003 г. ситуация относительно спокойная, показатель конфликтности равен 11,3%. В 2002 г. показатель был заметно ниже (6,5%), а в 2001 г. — существенно выше (23,4%). То же характерно для внутригодовой динамики: в начале 2003 г. ситуация обострилась (1-й квартал 23,4%, 2-й 21,2%), затем наступила разрядка (3-й квартал 4,9%, 4-й 5,4%). Этническая конфликтность оказывает заметное влияние на общественно-политическую ситуацию. Особо заметны этнические противоречия в миграционной сфере, в пограничных вопросах, в сфере занятости, в проблемах школьного образования. Нередко этническую окраску приобретают циркулирующие страхи и слухи.

Состав источников напряжения остается примерно тем же, что и в 2002 г. Среди них основную роль играют социально-экономические проблемы (26,4%, было 18,8%); демографические и миграционные процессы (20,6%, было 18,8%); сфера межгрупповых взаимоотношений (9,5%, было 7,1%). Вновь, как и в 2001 г., фактором напряженности стали внешнеполитические причины (16,3%, в 2002 г. было 0%).



По-прежнему источником высокой напряженности являются неудовлетворительная социальная защищенность населения. Эксперты обращают внимание на повышенную напряженность в обществе в связи с низким уровнем доходов и высокой безработицей, которую официальная статистика отрицает. Ситуация усугубляется неэффективной ценовой политикой. В стране по-прежнему сохраняется государственное регулирование цен на ключевые продукты питания, однако, это не решает проблему инфляции. Специфическим препятствием развития частного предпринимательства является широко распространенная коррупция государственных чиновников.

Особую остроту приобрела миграционная сфера, в особенности, в связи с усилением трудностей при пересечении границы. В апреле 2003 г. по решению правительства были закрыты участки, граничащие с Казахстаном и Киргизией. Если во втором случае мотив был в какой-то мере ясен населению (в связи с деятельностью бандитских групп в приграничной с Узбекистаном Джалаалабадской области), то в отношении казахстанского участка политика узбекских властей населению не понятна. Власти заявили, что закрытие пограничных переходов связано, в частности, с опасностью распространения атипичной пневмонии из государств, граничащих с Китаем. На других участках границы, пересекающих ее торговцев,

обязали платить пошлину, размеры которой непомерно велики. Не исчезли и поборы, чинимые узбекской таможней и погранслужбой. Стали происходить стычки торговцев и трудовых мигрантов с этими службами. К блокированию приграничных территорий на киргизском участке были привлечены воинские подразделения. Происходили пограничные инциденты, в которых страдало гражданское население. МИД Узбекистана и Киргизии обменивались нотами протеста.

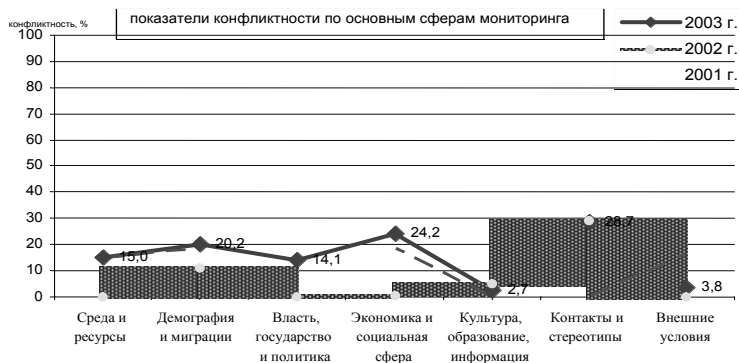
Проблемой остается ситуация с правами человека. На этой почве часто возникают острые противоречия с властями, не ослабевают групповые требования и жалобы. Иностранные наблюдатели утверждают, что в Узбекистане политзаключенные исчисляются тысячами, большинство обвиняются в участии в экстремистской религиозной организации «Хизб ут-Тахрир»⁷. В Ферганской долине власти даже стали закрывать мечети. Считалось, что таким образом можно ограничить усилившуюся деятельность запрещенной организации. Конфликтные черты приобрела сфера образования из-за упразднения школ с обучением на таджикском и туркменском языках. В Ферганской, Андижанской и Самаркандской областях школьные учителя не единожды бастовали, требуя, чтобы им выплатили долги по заработной плате.

Украина

Систематические данные мониторинга ситуации на Украине Сеть EAWARN получает только с 2003 г. До этого сведения имели нерегулярный характер. Тем не менее, очевидно, что за последние годы в стране сохранялась стабильная обстановка. При этом часто возникали конфликтные ситуации. Показатель конфликтности, по неполным данным, колебался в узком диапазоне, составляя 11–15%. Лишь в 2002 г. общественное напряжение заметно снижалось (конфликтность 6,4%). В 2003 г. показатель конфликтности находился на обычном уровне — 15,4%. За общей оценкой скрывается внутригодовая тенденция ухудшения ситуации: в январе-марте уровень конфликтности составлял 6,7%, во втором квартале — уже 12,1%, в третьем 17,7%, а в октябре-декабре достиг наибольшего значения 28%. Это вызвано накоплением социальных и экономических проблем во внутренней и внешней политике. Свое действие также оказало преддверие борьбы за президентскую власть. Борьба обещает

⁷ «Партия исламского освобождения».

быть острой. Одновременно возросла этническая конфликтность. По мнению экспертов, ее роль в общественно-политическом процессе стала заметной. Напряжение возросло во многих сферах общественных отношений — в социально-экономической (конфликтность 24,2%, в 2002 г. было всего лишь 0,6%); в демографо-миграционной (20,2%, было 11,3%), в сфере экологии (15%, было 0%), в сфере управления и структурах власти (14,1%, в 2002 г. было 0%).



В течение года, особенно в теплый сезон, обострялась проблема питьевой воды (массовые отравления в восточных регионах страны, сотни пострадавших). Острые социально-экологические проблемы, вызывающие негативный общественный резонанс в стране стали результатом бесконтрольной эксплуатации ресурсов. На одной из урановых шахт возникла угроза экологической катастрофы общегосударственного масштаба. Местные власти во всем обвинили центральное руководство.

Ухудшилась социально-экономическая ситуация. Рост ВВП, о котором заявило правительство, граждане Украины не ощутили. Особенно болезненно общество реагировало на опережающий рост цен по отношению к зарплате. По официальным данным, доходы в среднем обеспечивали лишь треть физиологических потребностей в продуктах питания. Это — результат разразившегося летом неурожая зерновых культур, породивший так называемую зерновую инфляцию. Но это также и цена недалековидной политики. Украинский парламент вновь принял бюджет, предусматривающий еще большее урезание социальных расходов. Уполномоченным по правам человека распространены данные, свидетельствующие о массовых нарушениях конституционных прав на социальную защиту и жилье. В СМИ развернулось широкое обсуждение проблемы слабой социальной защищенности и низкого уровня жизни. Вновь

обострилась проблема политической реабилитации в западных областях Украины. Возникли споры с властью о том, что сотни тысяч украинцев, переселенных с территории Польши в 1944 г. и позднее в СССР должны быть приравнены к категории депортированных и получить компенсацию от государства.

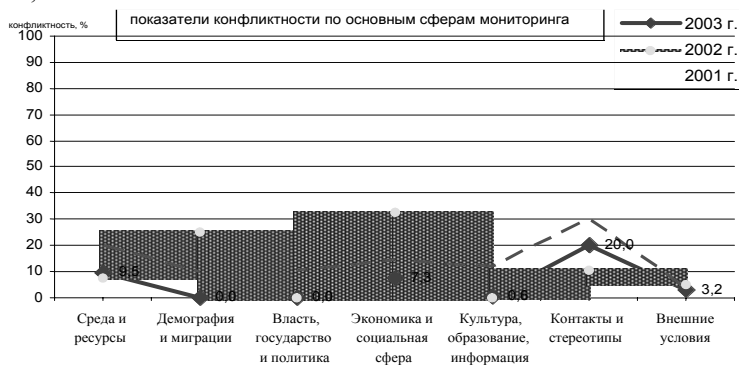
Был поднят вопрос о необходимости специальных государственных усилий по предупреждению интенсивной эмиграции, результатом которой стали ощутимые демографические и кадровые потери страны. Украина продолжает лидировать среди многих постсоветских государств по темпам сокращения населения в результате миграции. Временная трудовая миграция, а, по сути, эмиграция составляет миллионы человек.

Эксперты констатируют снижение авторитета государственной власти. Помимо экономических причин — непрекращающиеся внутренние раздоры и межпартийные конфликты. Оппозиция, по сути, остановила работу всего парламента, физически препятствуя внесению изменений в украинскую конституцию. Имели место противоправные действия и межфракционные потасовки. В украинском парламенте наметилась опасная тенденция противопоставлять по многим политическим вопросам западные и восточные регионы (в восточных промышленных регионах сосредоточена большая часть русского населения страны). Причем прослеживаются политические манипуляции из-за рубежа. Представители прозападного парламентского блока «Наша Украина» заявили о необходимости импичмента президенту Л. Кучме.

Проявила себя проблема границ — с Молдавией из-за несогласованности действий сторон на территориях, где не было демаркации, а также с Россией по поводу разграничения Азовского моря и Керченского пролива. В обоих случаях общественно-политическое и даже военно-пограничное напряжение возрастало. Судя по ряду признаков, в частности, стремлению США подтолкнуть государства — члены ГУУАМ, в составе которых Украина играет ведущую роль, к укреплению границ, территориальная проблема для Украины будет иметь все возрастающее значение. Особенно, если в 2004 г. к власти придут политики еще большей прозападной ориентации.

Республика Крым. Ситуация в Крыму напоминает общеукраинскую — сохраняется стабильность, но при этом часто возникают конфликтные ситуации. По оценке экспертов Сети EAWARN, уровень общественно-политической конфликтности в 2003 г. составил 5,9%. Это ниже, чем в предыдущие годы (в 2002 г. было 11%,

в 2001 г. 14,5%), но по сути заметных улучшений нет. Проблема в том, что конфликтность распространилась во многие сферы общественных отношений и попеременно в них проявляется. Внутригодовая динамика отражает этот факт и, скорее, свидетельствует о том, что ситуация усугубляется: в январе-марте 2003 г. было 10,2%, в апреле-июне 7,3%, в июне-сентябре 7,1%, в октябре-декабре 12,8%.



Определенную роль в повышении общественной нервозности сыграла тема пограничных раздоров Украины с Россией, поскольку речь шла именно об участке поблизости от Крымского полуострова. Вновь стали обсуждать плюсы и минусы возврата полуострова в состав России.

Особенность Крыма — противостояние репатриантов-крымских татар (прежде всего, лидеров) властям и остальному населению. Многие общественные трения связаны с этой проблемой. Четко выраженную этническую направленность имеют предъявляемые властям групповые требования решить те или иные социальные вопросы в приоритетном порядке. Ухудшилась межгрупповая толерантность, усилились разногласия по вопросам приватизации и купли-продажи земли. Однако, по оценке экспертов, этнические противоречия не оказывают решающего воздействия на общественно-политическую обстановку. Гораздо более значимыми являются общесоциальные проблемы, такие как недостаточная занятость и низкий уровень доходов населения. Кроме того, на полуострове заметно ухудшилась экологическая обстановка из-за бесхозяйственного использования природных объектов.

Всплеск напряженности в начале года связан с местным земельным конфликтом, получившим широкий резонанс. Крымские татары выступили с требованием распустить местное казачество

и заменить руководителя местной администрации. Последовало столкновение молодежи с обеих сторон. Проблема спонтанных и частых конфликтов на этой почве сохраняется, захваты земельных участков продолжаются. Возникают столкновения между ними и славянским населением. Тем самым татары требуют ускорить процесс наделения их участками земли. Крымскотатарские лидеры неоднократно заявляли о несправедливой по отношению к их народу практике земельной приватизации.

По оценке экспертов, земельные раздоры все более снижают межгрупповую толерантность на полуострове. Это нехороший симптом. В предыдущие годы татары вступали в конфронтацию по большей части с органами власти, а не с местным населением. К земельным столкновениям все чаще примешиваются конфессиональные мотивы. Тем не менее, ни земельные захваты, ни даже громкие заявления крымскотатарских представителей не стали источником явного общественного напряжения — люди уже в значительной степени привыкли к этому.

Приток переселенцев на полуостров превышает отток. На фоне региональной перенаселенности и земельных разногласий это усиливает напряженность. Все более отчетливо на полуострове проявляют себя внутримиграционные процессы, особенно — стремление татар-репатриантов поселиться на дефицитном южном побережье. Это все больше порождает общественные стрессы.

РЕЙТИНГ КОНФЛИКТНОСТИ ЗА 2003 ГОД И ТЕНДЕНЦИИ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ

Регионы Российской Федерации

По данным этнологического мониторинга экспертной сети EWARN, средний уровень конфликтности в российских регионах в 2003 г. составил 7,3%, т.е. примерно такой же, каким был в 2002 г. (7,1%). Однако региональные тенденции имеют особенности.

Таблица 1. Показатели конфликтности в регионах Российской Федерации

Регионы, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +					Общественно- политическая ситуация в 2003 г. ++
	2003 г.	2002 г.	2001 г.	2000 г.	1999 г.	
Чечня	37,01	35,33	16,85	53,26	64,67	заметные конфликты ♦
Республика Алтай	17,85	21,74	[20,92]	[18,39]	21,74	конфликтные ситуации ♦
Карачаево-Черкесия	16,99	10,46	3,80*	61,41	46,58	конфликтные ситуации ♦
Иркутская обл.	12,98	11,36	[14,12]	[17,20]	[18,01]	конфликтные ситуации
Кировская обл.	11,28**	нет данных	[6,77]	[11,94]	[11,76]	конфликтные ситуации ♦
Ненецкий округ	11,14	нет данных	[13,99]	[17,87]	[18,20]	конфликтные ситуации
Ханты-Мансийский округ	10,30	21,01	[5,10]	[4,48]	[5,22]	конфликтные ситуации
Саратовская обл.	10,14	10,48	[5,63]	[7,17]	[7,00]	конфликтные ситуации ♦
Адыгея	10,04**	7,07	7,61	10,33	5,98	конфликтные ситуации ♦
Волгоградская обл.	8,97	5,98	6,52	6,64	6,75	слабая напряженность
Кабардино- Балкария	8,68	13,15	14,13	11,96	8,15	слабая напряженность
Хабаровский край	8,13	7,07	[18,54]	[17,12]	[20,45]	слабая напряженность
Тюменская обл.	7,36**	12,72	[3,35]	[2,13]	[3,15]	слабая напряженность
Коми	6,83	5,98	[8,03]	[8,14]	[8,46]	слабая напряженность
Северная Осетия	6,60	2,17	9,78	10,33	9,24	слабая напряженность ♦
Краснодарский край	6,51	6,85	22,83*	36,96	35,56	слабая напряженность
Бурятия	6,26**	нет данных	нет данных	нет данных	нет данных	слабая напряженность
Томская обл.	5,84	16,30	4,35	10,33	[8,89]	слабая напряженность
Ставропольский край	5,67**	11,96	4,35	11,41	10,87	слабая напряженность
Башкортостан	5,57	13,04	2,72	7,39	13,59	слабая напряженность
Якутия	5,41	10,56	[9,20]	[9,00]	[9,30]	слабая напряженность

Продолжение

Регионы, где осуществляется мониторинг	Конфликтность, % +					Общественно-политическая ситуация в 2003 г. ++
	2003 г.	2002 г.	2001 г.	2000 г.	1999 г.	
Ростовская обл.	5,35	7,72	11,41	29,89	25,43	слабая напряженность
Ингушетия	5,05	6,93	47,83	41,30	40,22	слабая напряженность
Кемеровская обл.	4,89**	4,85	[10,12]	[12,25]	[14,59]	стабильная обстановка
Оренбургская обл.	4,40**	15,22	19,02	19,02	10,33	стабильная обстановка
Дагестан	3,94	2,72	1,63	2,17	16,30	стабильная обстановка
Москва	3,46**	14,13	14,13	13,89*	[8,84]	стабильная обстановка
Карелия	2,72	1,63	2,72	1,09	1,09	стабильная обстановка
Мордовия	1,99	4,82	4,35	15,34	13,84	стабильная обстановка
Марий Эл	1,09	7,07	6,52	8,70	6,52	стабильная обстановка
Удмуртия	0,89	0,82	9,78*	8,70	9,78	стабильная обстановка
Калмыкия	0,62	5,43	13,59	4,89	15,76	стабильная обстановка
Самарская обл.	0,60	1,74	[4,82]	[5,69]	[5,60]	стабильная обстановка
Татарстан	0,54	6,52	5,43	1,63	4,35	стабильная обстановка
Чувашия	0,00	2,17	4,35	6,52	6,52	стабильная обстановка

* Данные на апрель 2001 г.

** Средний показатель за 4 квартала 2003 г.

[] — Оценка по неполным данным

♦ Этническая напряженность (высокая доля конфликтных индикаторов, имеющих, по текущей оценке экспертов, этнический аспект)

+ Уровень общественно-политической конфликтности рассчитывается как средняя величина баллов, выставленных экспертом по 46 индикаторам (с коэффициентом текущей значимости каждого индикатора), и для удобства восприятия представленная в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации в государстве, регионе):

1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)

2 — частые конфликты (40—75%)

3 — заметные конфликты (25—40%)

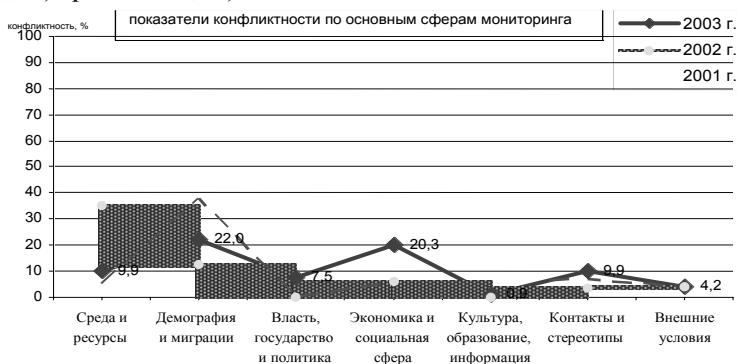
4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)

5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)

6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Адыгея. К сожалению, данные за 2003 год о ситуации в республике не полные. Сеть EAWARN не смогла продолжить мониторинг в последнем квартале года. Недостает также обобщающих оценок ситуации за год в целом. По имеющимся материалам, ситуация в Адыгее может быть названа стабильной, хотя там и возникают конфликтные ситуации. Возможно, имеет место легкое обострение положения. Рассчитанный как средняя величина по имеющимся данным за 1—3 квартала уровень конфликтности в Адыгее за 2003 г. составил 10%. Это несколько выше, чем в предыдущие годы (в 2002 г. было 7,1%, в 2001 г. 7,6%). Конфликтность по этническим

факторам также возросла, ее роль в общественных разногласиях стала заметной. Вновь на повестке дня требования адекватного этнического представительства в управлении. Стойкую этническую окраску имеют проблемы занятости, уровня и расхождения доходов, приватизации, землепользования.



Усиление общественно-политической напряженности в целом произошло за счет уже привычных для республики причин — демографо-миграционных и экономических. Периодически возникает ситуация напряженности под влиянием демографических процессов (22%, было 12,5%). Социально-экономические трудности еще более, чем раньше усугубляют общественные отношения (20,3%, было 6,3%). Тревожность наблюдается в сфере межгрупповых отношений (9,9%, было 3,6%).

В течение года, опять же, судя по неполным данным, общественно-политическая ситуация не менялась: в январе-марте 10,1%, в апреле-июне 10,2%, в июле-сентябре 10%. Видимо, это свидетельствует о наличии постоянно действующих факторов общественных стрессов.

В республике еще более обострилась земельная проблема в связи с неуклонным сокращением сельскохозяйственных площадей по экологическим причинам. Вероятность земельных конфликтов очевидно усилится после принятия республиканского закона о купле-продаже земли. Социальная ситуация в республике, несмотря на производственный рост, ухудшилась. Население ощущает это по трудностям в трудоустройстве, увеличению безработицы. Крупные и средние промышленные предприятия мало эффективны — производство на них снижается. При заметном сокращении выпуска потребительских товаров растут цены, особенно быстро — на услуги. Ухудшение социальной ситуации влияет на межгрупповые отноше-

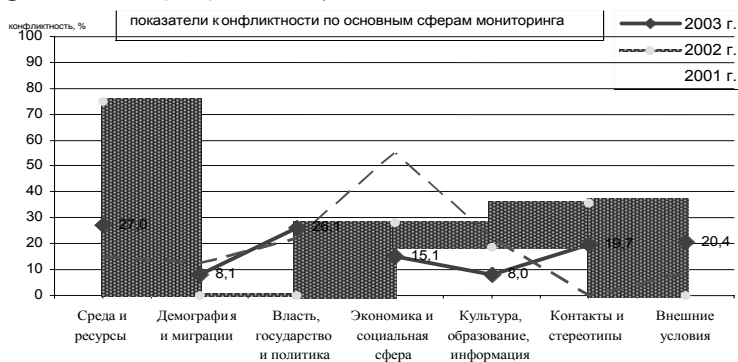
ния, поскольку для местной экономики характерна концентрация адыгейцев в торговле и сфере обслуживания, а русских — в промышленности и сельском хозяйстве.

В 2003 г. обострилась проблема этнического представительства в управлении. В двухпалатном парламенте применялся принцип равного количества депутатов адыгейцев и русских. Попытка республиканского президента сделать парламент однопалатным вызвала коллизии. Наибольшими противниками являются депутаты-адыгейцы. Другой источник общественных разногласий — проблема, связанная со слухами о «возврате» Адыгеи Краснодарскому краю. Сторонники возврата считают, что это было бы выходом из экономического тупика. Проблема имеет явно выраженный этнический аспект, поскольку активные противники идеи — это в основном адыгейцы. Последние провели специальный съезд на эту тему. На митингах, посвященных очередной годовщине окончания кавказской войны XIX в., вновь звучали слова об агрессорах и агрессии, имея в виду царскую Россию и даже о политике геноцида адыгов. Обсуждая идею слияния с Краснодаром, население все более поляризуется по этническому признаку.

Республика Алтай. Для республики за последние годы характерно состояние конфликтных ситуаций. В 2003 г. совокупный показатель конфликтности, по оценкам экспертов был несколько ниже обычного 17,9%, но принципиально положение не меняется (в 2002 г. уровень оценивался как 21,7%, в 1999 г. — то же). Хотя острых конфликтов, затрагивающих большие группы населения, в республике нет, следует обратить внимание на тот факт, что многие общественные противоречия имеют этнический аспект. Среди таковых, к примеру, эксперты называют социальные проблемы, вызванные стихийными бедствиями. Нерешенность этих проблем порождает претензии к властям республиканским и федеральным, проецируется в сферу межгрупповых отношений, порождает негативные этностереотипы.

Большее количество проблем, воздействующих на обстановку, связано именно с экологией и природопользованием. Впрочем, ситуация в данном отношении улучшилась (в 2003 г. уровень конфликтности 27%, в 2002 г. 75%). Также улучшение наступило в межгрупповых отношениях (19,7%, было 35,7%). Позитивнее воспринимаются происходящие в республике экономико-социальные перемены (конфликтность 15,1%, была 28,1%). Еще менее конфликтной стала сфера культуры (8%, было 18,8%). Однако замет-

ным источником напряжения стала сфера власти (конфликтность 26,1%). Годом раньше она не являлась предметом острых общественных дискуссий (в 2002 г. оценка 0%). Новым источником общественных разногласий стали миграционные проблемы (конфликтность 8,1%, была 0%).



В течение 2003 года наблюдались колебания показателя конфликтности: в 1 квартале он был по меркам региона очень большим — составлял 28,8% (заметные конфликты). Затем в весенне-летний сезон наступило заметное улучшение ситуации, показатель был на уровне 15,8%, в 3 квартале — вновь ухудшение, но не столь значительное 23,1%, а потом вновь фаза разрядки, до уровня 14,2%. Эти колебания на каждом этапе можно объяснить соответствующими событиями (выборы, стихийные бедствия, политические скандалы), и тем не менее, просматривается определенная сезонная закономерность, которая показывает, что простая смена времен года, переход от холодных месяцев года — к теплым и обратно является существенным стрессогенным фактором. Это — свидетельство не только слабой местной экономики и низкого социального обеспечения населения, но малоэффективного управления.

Уже в начале года кризис проявился в системе взаимодействия с Алтайским краем по поводу неприятия идеи объединения двух субъектов федерации. Скандал быстро распространился на различные сферы общественного дискурса. Вновь, после посещения президентом В. Путиным Алтайского края, тамошние СМИ заговорили о присоединении Республики Алтай к краю как о вопросе чуть ли не решенном. Это вызвало крайне негативную реакцию среди алтайской интеллигенции. Республика наполнилась слухами, тиражируемыми газетами, о грядущей ликвидации алтайской автономии, усугублении положения титульного этноса — алтайцев. Осо-

бый резонанс имела публикация открытого письма национальной алтайской организации, в котором показано, что вещание на алтайском языке на гостелеканале уже сокращается.

Эксперты констатировали нарастание противоречий не только по поводу статуса республики, но и в связи с дележом земли. Горячо обсуждались проблемы распределения наделов между семьями бывших работников колхозов и совхозов. А в составе единых хозяйств в советское время находились алтайцы, русские, казахи. Уже давно напряжены отношения между алтайскими скотоводами и соседними тувинцами из-за непрекращающихся угонов скота. Случаются перестрелки, имеются жертвы, взаимные угрозы, самосуды. Власть не в состоянии обеспечить безопасность людей и их имущества.

В религиозной сфере постоянно муссируется тема о том, должны ли алтайцы следовать буддизму или шаманизму. Особенно заметны противоречия между приверженцами религиозного движения «Ак дьан»¹ и приверженцами буддизма. Порой полемика приобретает черты агрессивности. Стали более заметны противоречия и между последователями других религий.

Возросло негативное действие миграций. В теплый сезон в республику прибывают трудовые мигранты и торговцы из Узбекистана, Azerbaijan, Киргизии. Возникают драки местного населения с приезжими. В СМИ об этом пишут как о стычках между этническими группами. Этнические факторы конфликтности усилились в связи с нерешенной проблемой восстановления населенных пунктов алтайцев после землетрясения.

Башкортостан. Многолетние наблюдения экспертов EAWARN показывают, что общественность в Башкортостане чутко реагирует на политические события, происходящие в самом регионе и в стране в целом. Спокойная ситуация способна скачкообразно меняться до состояния частых конфликтных ситуаций и за короткий срок вновь приходить в норму. По данным мониторинга за 2003 г., итоговый показатель конфликтности составил 5,6%, отражая внутривнутриполитическую стабильность. В 2002 г. уровень конфликтности был заметным (13%), а еще ранее — почти нулевым (2,7%). Указанную закономерность можно наблюдать и в течение года. В 2003 г. поквартальная динамика показателя конфликтности выглядела следующим образом: в январе-марте 5,4%, в апреле-июне 3,3%, в июле-сентябре 3,8%, а в октябре-декабре — в период выборной кампании 14,7%.

¹ «Белая вера», синтез шаманизма, бурханизма и православия.

Этнические противоречия имеют место, напряженность незначительная. Однако следует учитывать, что буквально каждое заметное социальное явление имеет в республике этническую значимость. Этническую значимость имеет система властных отношений и буквально вся сфера управления, многие стороны социальной, культурной и языковой политики. Под соответствующим углом зрения рассматриваются проблемы образования, в особенности школьного. Об этническом аспекте не забывают, когда ведут дискуссии о миграции, средствах массовой информации, религии, преступности. Все это означает, что возможный рост общественно-политической напряженности неизбежно затронет этническую сферу.



Насколько велико разнообразия факторов, способных вызвать общественно-политическое напряжение в республике? Практика показывает, что заметна в этом роль внешнеполитических импульсов, прежде всего, со стороны федерального центра, а также соседних регионов, в частности Татарстана (показателя конфликтности в 2003 г. по этому параметру составил 13,7%, был 12,5%). Другие постоянно действующие факторы — межгрупповые взаимоотношения, вопросы культурной политики, проблемы, связанные со сферой власти. В 2002 г. значение этих факторов было велико, а в 2003 г. — снижено. Отношения в сфере культуры и образования оценены экспертом как слабоконфликтные (8,1%, было 21,9%). Еще менее напряжены межгрупповые (этнические) отношения (конфликтность 6,4%, а в 2002 г. была значительной — 21,4%). Ситуация во власти квалифицируется как почти бесконфликтная в целом за год (4,7%, было 18,8%), но в отдельные месяцы положение обострялось.

Начало года характеризовалось благоприятными изменениями в сфере властных отношений. Приведение республиканских зако-

нов, включая конституцию, в соответствие с общероссийским законодательством обеспечило, наконец, правовое единство со всей федерацией. Более адекватным этническому составу населения стал и обновленный республиканский парламент (до этого численно доминировали депутаты-башкиры).

Но ко второй половине года напряженность стала усиливаться из-за выборов в Госдуму РФ и выборов президента Башкортостана. Немалая доля напряжения вызвана деятельностью федеральных СМИ. Их критика в адрес республиканской власти сильно возросла. Состоялось несколько судебных тяжб, в которых ответчиком выступала республиканское руководство.

Некоторое напряжение было вызвано деятельностью общественной организации Татарский национальный фронт. Ее активисты высказали недовольство результатами Всероссийской переписи населения и было заявлено, что будет проведена «своя» перепись, которая выявит «настоящее» количество татар в Башкортостане. Акция получила широкую огласку. В связи с выборами республиканского президента обнаружились признаки поляризации электората по этническому принципу. Оппозиционные СМИ часто публиковали статьи об «этнической дискриминации» в республике и «этнократическом режиме», слабой социальной защищенности, отсутствии демократии, коррумпированности власти. По мнению экспертов, эти и другие факты свидетельствовали о заметном ослаблении авторитарных форм управления.

Волгоградская область. По данным экспертов EAWARN, показатель конфликтности в Волгоградской области за 2003 г. составил 9%. Это несколько выше обычного уровня, характерного для предыдущих лет (в 1999–2002 гг. показатель был порядка 6%). Но в качественном отношении перемен практически нет — текущая ситуация в Волгоградской области в значительной степени стабильная. Конфликтность по этническим факторам имеет место, но она незначительная. Чаще всего этническая проблематика является разменной картой в борьбе за власть или муссируется ради коммерческих и иных целей в средствах массовой информации («этническая преступность», «этнические мигранты»).

Вероятно, общий уровень конфликтности в дальнейшем вновь пойдет на снижение. Об этом свидетельствует изменившаяся структура конфликтогенных факторов. Раньше основными источниками общественных разногласий служили миграционные проблемы и межгрупповые отношения. Сейчас действие обоих факторов за-

метно сократилось. Главным раздражителем общественного спокойствия стала борьба за власть, что представляется кратковременным явлением.



В 2003 г. осложнились отношения областной власти с федеральным центром. Распространяются слухи о «неудобности» губернатора из-за его низких профессиональных качеств и партийных пристрастий (к коммунистам). Из-за этого, мол, Москва делает заметно меньшие перечисления в областной бюджет. Много велось разговоров о коррупции властей, в частности, получившего отставку мэра областного центра.

Межгрупповые отношения, судя по ряду признаков, ухудшились. Постоянно циркулировали слухи, связанные с чеченским терроризмом (милиейские находки т. н. поясов шахидов — взрывных устройств). Сохранялось нетолерантное поведение по отношению к иностранным студентам, в экстремальной форме проявляющееся у хулиганских группировок с идеологическим уклоном (скинхеды). Вузы вынуждены нанимать специальную охрану для своих студентов. Власть усилила антимиграционную кампанию, в СМИ возросло количество провокационных публикаций о громадной численности нерусских приезжих. В предвыборных кампаниях разного уровня использовалась «этническая карта», муссировалась идея русского патриотизма. В течение года наблюдалась активизация национал-патриотов. Распространялась идея о необходимости «умеренного национализма». Все активнее на уровне структур местного самоуправления участвовало казачество. По мнению экспертов, в ближайшем будущем так называемый этнический фактор будет играть заметную роль в региональном управлении.

Дагестан. Стабильное положение в Дагестане не меняется уже в течение ряда лет. Совокупный показатель конфликтности в 2003 г. составил очень низкую величину 3,9% (в 2002 г. 2,7%, в 2001 г. 1,6%). Стабильное положение следует рассматривать с учетом специфики региона — его близости к Чечне, пограничном положении с другим государством (Азербайджаном), сложнейшей этнической, религиозной и микросоциальной структурированности различных слоев населения, включая и слой властной элиты. Все это в совокупности фактором мощного влияния федерального центра сформировало в республике своеобразный баланс политических сил, который продолжает сохраняться не только де-факто, но и как доминирующая общественная идея, невзирая на события, подчас вопиющего характера (убийства, теракты, захваты заложников).



Не исключено, что постепенно ситуация обостряется. Об этом, в частности, свидетельствует внутригодовая динамика показателей конфликтности, отражающая текущие реакции населения. Поквартирные показатели более негативны, чем итоговая картина за год: в январе—марте 2003 г. уровень конфликтности составлял 5,2%, во втором квартале 6%, в третьем — 10,9%, в последнем квартале 7,1%.

В условиях Дагестана, где любое социально значимое событие имеет этнический аспект, этноконфликтные отношения, если и имеются, не обнаруживают себя в открытой форме. В ином случае это было бы весомой угрозой стабильности. Тем не менее, наличие этногрупповых противоречий эксперты отмечают в сфере социально-трудовых и экономических взаимодействий, в частности, в вопросах занятости, профессиональной мобильности, в земельных отношениях. Вообще экономические проблемы являются главным раздражителем. Общественное восприятие социально-экономи-

ческой ситуации эксперты оценивают как обострившееся (конфликтность 17,2%, было 0%).

Для дагестанцев очевидно, что экономические успехи — не для всех. Достижения в производстве — во многом за счет бюджетных вливаний в местную экономику из федерального центра в 1999 и 2000 годы. Но самостоятельного развития практически нет.

Наблюдается еще больший разрыв в уровне доходов по группам населения. Богатых становится меньше, но они — все богаче. Сфера стихийной коммерции, которая еще недавно позволяла обогащаться большому количеству людей, теперь сильно сузилась. В обществе растет разочарование, говорят о том, что между властью имущими и населением огромная пропасть.

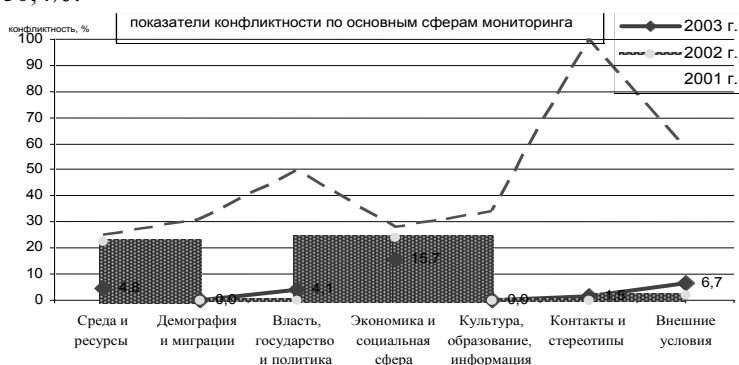
За последние годы в республике элитарная прослойка достигла нового качества, что позволяет перейти к единоличному стилю республиканского управления. Недавно проведена конституционная реформа, которая устанавливает пост президента и отменяет действовавшую систему пропорционального этнического представительства в высших структурах власти. Если бы такая реформа была проведена несколькими годами раньше, конфликт был бы неизбежен. Но сейчас элита не борется между собой, обнаружив, что у нее есть консолидированные интересы.

Особенности бизнеса проявляются в его неодинаковых возможностях в зависимости от этнического происхождения предпринимателя. Слабо защищенная клановыми гарантиями деятельность либо прекращается, либо «бежит» в соседние регионы. Но и там встречается много трудностей. Эти процессы развиваются параллельно с таким явлением, как диаспоризация — возникновение общин на основе переселенческих групп как в самом Дагестане (в частности, выходцев из соседнего Азербайджана — лезгин и др.), так и за его пределами.

Возросла острота земельного вопроса, хотя процесс, видимо, еще в начальной стадии. В связи с законом «О земле» начинается захват участков в собственность. В условиях перенаселенности и малоземелья в республике эта проблема потенциально взрывоопасна. Еще один стратегический для региона ресурс — вода. Здесь тоже наблюдается ухудшение ситуации. В Южном Дагестане из реки Самур соседнее государство Азербайджан берет много воды. Так много, что на дагестанской стороне возникают внутренние раздоры. В Северном Дагестане тоже имеется проблема дележа воды между горцами и равнинными жителями.

Обострилась криминальная ситуация. Многим это напомнило начало 1990х — период вседозволенности, смахивавший на анархию. Произошло много убийств известных людей. Много произошло заказных убийств ответственных работников правоохранительных органов.

Ингушетия. По Ингушетии Сеть EAWARN не располагает достаточно полными данными. В 2003 г. оценка по результатам мониторинга дана экспертами за 1—3 кварталы и по итогам всего года в целом. Общий уровень конфликтности в республике составил низкую величину 5,1%. Ситуация в целом стабильна и почти не изменилась по сравнению с предыдущим годом (в 2002 г. конфликтность была 6,9%). Однако внутригодовые показатели свидетельствуют, о том, что общественная напряженность способна скачкообразно возрастать. В январе—марте 2003 г. показатель конфликтности был на уровне всего лишь 1,2%, в следующем квартале 6,2%, а в третьем 30,4%.



Все же, если сравнивать с более ранним периодом, положение сильно улучшилось (до этого Ингушетия была очагом высокой напряженности — в 2001 г. конфликтность 47,8%, в 2000 г. 41,3%, в 1999 г. 40,2%). В немалой степени это связано с произошедшими переменами в системе властных отношений, а также ослаблением влияния военного очага в соседней Чечне. Ситуация по-прежнему находится в сильной зависимости от Чечни, хотя основная масса беженцев из республики уже ушла. Позитивные и негативные события в соседней республике неизбежно, как в зеркале, повторяются на территории Ингушетии. По мере продвижения постконфликтной реконструкции в Чечне, ослабляется напряженность многих социальных проблем Ингушетии, в частности, снижается уровень

преступности, улучшается проблема с занятостью. Улучшились отношения с Северной Осетией (открыта граница, люди свободно ездят во Владикавказ).

Источником общественно-политического напряжения неизменно остается слабая экономика и низкий уровень социального обеспечения (конфликтность 15,7%, была 24,2%). Конфликтность по этническим факторам незначительная.

Новый глава республики М. Зязиков и его администрация не сумели завоевать доверия населения. С приходом новых форм управления улучшений в экономике нет, безработица остается высокой. Наблюдается заметный рост напряженности в связи преступностью и неспособностью власти ограничить нелегальную торговлю оружием среди гражданского населения. Самостоятельным фактором напряженности стала земельная проблема, участились жалобы населения в различные государственные инстанции.

Роспуск кабинета министров явился фактически первым самостоятельным шагом нового президента. Однако это не повысило рейтинг власти, а, скорее, наоборот, повлияло отрицательно. Правительство Ингушетии стремилось доказать свою эффективность. Заметно снизилась активность ваххабитов. Но теракт в республике породил новый всплеск обвинений со стороны соседних регионов и федерального центра в укрывательстве боевиков и неспособности руководства контролировать ситуацию. Начали распространяться слухи о слиянии Ингушетии с Чечней. Это-де «снимет» проблему беженцев и позволит федеральным властям резко ужесточить контроль на территории республики.

Иркутская область. За сравнительно короткий срок проводимого Сетью EAWARN мониторинга, регион предстает в общественно-политическом отношении как достаточно стабильный, хотя периодически возникают конфликтные ситуации. Итоговый показатель конфликтности за 2003 г. составил 13%. Это несколько выше, чем было в 2002 г. (11,4%), но в качественном отношении перемен нет. За более длительный срок нет полных данных. Тем не менее, можно предположить, что общественно-политическое напряжение в регионе снижается. Что касается этнических факторов общественных разногласий, то они имеют место, но роль их незначительна. Заметное явление, которое общественное сознание наделяет «этническими» свойствами — преступность. Неслучайно одним из источников напряжения в 2003 г. стала сфера межгрупповых отношений (конфликтность 13,2%, в 2002 г. была 0%). Однако главным и постоян-

ным двигателем общественного недовольства является социально-экономическая сфера. Впрочем, полагают эксперты, положение тут вроде бы меняется в лучшую сторону (в 2003 г. показатель конфликтности равняется 39,3%, до этого был очень высоким — 54,4%). Еще одним постоянным источником напряжения служит система власти и управления. В 2003 г. негативные последствия управления возросли (конфликтность 13,3%, была 6,3%). Дополнительный источник разногласий — экологические проблемы (17,5%, было 0%).



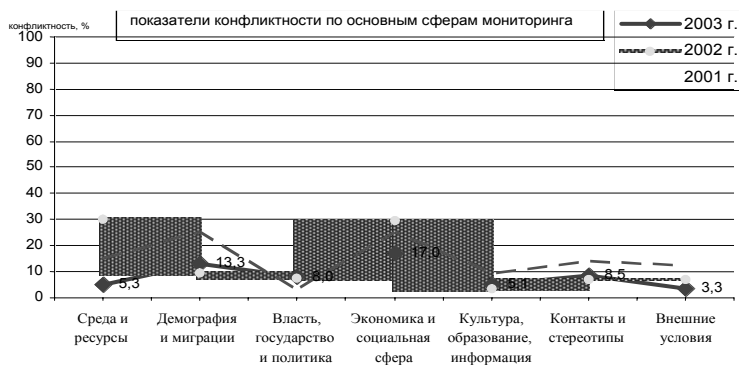
Внутригодовая динамика общественно-политической ситуации характеризуется неизменностью. В январе—марте 2003 г. уровень конфликтности составлял 10,6%, лишь во втором квартале он заметно снизился до 6,8%, а затем произошло повышение показателя в сторону среднегодового уровня: в третьем квартале 13,9%, в четвертом 13,3%.

Групповые требования и жалобы касаются в первую очередь повышения тарифов на коммунальные платежи, хотя в области очень развита система государственных субсидий. Особенно заметная напряженность возрастала в связи с пожарами. В адрес властей прозвучало немало обвинений в бездействии. Также регулярными стали выступления работников крупных добывающих производств. Власти региона не пользуются большим авторитетом. Среди населения сохранялись протестные настроения. Возникали пикеты по самым разным причинам, в основном социально-экономического характера.

Ситуацию с преступностью в регионе эксперты назвали критической. Большую тревогу населения вызывает неспособность властей контролировать незаконную продажу оружия. Стали известны многочисленные факты обнаружения у гражданских лиц оружейных арсеналов, боеприпасов, даже снарядов. В СМИ при освещении криминальных сюжетов часто акцентируется внимание на этнической

принадлежности преступников. Часто пишут об «этнических преступных группах», которые соперничают за сферы влияния. Любую стычку могут безосновательно назвать межнациональным конфликтом. В обществе уже укрепилось мнение, что безработица и болезни в значительной степени связана с притоком мигрантов с Кавказа, из Средней Азии и Китая.

Кабардино-Балкария. Возраставшая в 2000 г. напряженность в республике, видимо, начала снижаться. Показатель конфликтности за 2003 г. составил 8,7%, тогда как в предыдущие годы он был в некоторой степени выше (в 2002 г. 13,2%, в 2001 г. 14,1%). Ситуацию 2003 года можно квалифицировать как слабую общественно-политическую напряженность со значительной вероятностью возникновения конфликтных ситуаций. Следует обратить внимание на тот факт, что при снижении общественной напряженности, возросла роль этнических факторов в общественных разногласиях. Особенно это заметно в сфере религиозных отношений, по части проблем занятости, в отношении земельных проблем. Вместе с тем, эксперты считают, что этническая напряженность в республике остается незначительной.



Состав конфликтогенных факторов изменился мало. Уже не играют той негативной роли, как в 2002 г., природно-экологические проблемы. В 2003 г. уровень конфликтности в данной сфере оценен как низкий (5,3%, был 30%). Сократилось, но осталось ведущим негативное воздействие социально-экономических проблем (17%, было 29,7%). По-прежнему кризисными остаются такие сферы, как демографо-миграционная (13,3%, было 9,4%), межгрупповые отношения (8,5%, было 7,1%), система властных отношений (8%, было 7,5%).

По месяцам года ситуация попеременно меняется в ту или иную сторону, но в качественном отношении колебания незначительны. Они являются своеобразным отражением общественно-политических событий в стране и регионе (выборы, теракты и проч.). В январе—марте 2003 г. уровень конфликтности в республике составил 7,9%, в апреле—июне 14,2%, затем в июле—сентябре 8,5%, в октябре—декабре 12,7%.

Нервозность порождали так и не преодоленные последствия стихийных бедствий. С наступлением теплого сезона опять резко ухудшилось состояние питьевых ресурсов, обострилась эпидемиологическая обстановка. Как результат, участились групповые требования и жалобы, связанные с прекращением подачи воды и отключением электроэнергии. Распространились слухи о неминуемых стихийных бедствиях и катастрофах. Экологические факторы усугубляют в республике кризисную экономическую обстановку в сельском хозяйстве. Нарастающий дефицит земли сопровождается острыми земельными спорами. Республике не удалось преодолеть негативные тенденции в экономике: продолжилось повышение цен, сохранилась задолженность по заработной плате, снизилась покупательная способность населения. Постоянным раздражителем служит земельный вопрос. Растет количество судебных разбирательств по поводу прав пользования земельными участками. Имел место конфликт между властными структурами разного уровня в одном из районов. Эксперты указывают на опасность перехода земельных противоречий в этническую сферу.

Заметной проблемой стала криминальная сфера. Милицейские сводки о количестве изъятого оружия свидетельствуют, что должного контроля тут нет. Отмечен всплеск преступности, в том числе увеличилось количество тяжких и особо тяжких преступлений. Продолжают действовать запретительные меры в отношении прибывающих мигрантов; не преодолены негативные тенденции оттока русского населения.

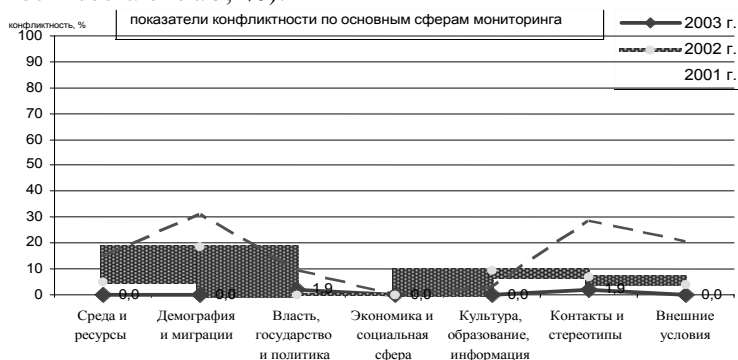
В сфере управления произошел ряд перестановок, вызвавших нарушение сложившегося этнического баланса представительности, снизился авторитет ряда руководителей республики.

Отмечается снижение уровня межгрупповой толерантности, растет неприязнь к мигрантам и лицам «некоренной национальности». Этническая составляющая среди конфликтогенных факторов играет все более заметную роль. Эксперты отмечают, что из-за слухов о готовящихся терактах, продолжает усиливаться негативное отношение к местным чеченцам. Распространено мнение о том, что

в республике действуют религиозные экстремисты. Столкновения правоохранительных органов с вооруженными группами укрепляют эти слухи. Снижение толерантности особенно характерно для молодежной среды.

Вероятность административно-территориальных изменений, или даже политических дебатов на эту тему, являются потенциальным источником конфликтов на этнической почве.

Калмыкия. По оценке экспертов Сети EAWARN, в республике сохраняется стабильная общественно-политическая ситуация, но ее также можно назвать неопределенной. По данным мониторинга за 2003 г., показатель конфликтности низкий, равен 0,6%. Предыдущий показатель был несколько хуже (в 2002 г. конфликтность составляла 5,4%).



Конфликтность по этническим факторам почти не проявляет себя, хотя имели публикации скандального характера о «вымирании калмыцкой нации» на почве плохой социальной защищенности, сильной подверженности туберкулезу, алкоголизму, наркомании.

Постоянный источник напряжения — миграционная проблема, муссируемая СМИ. Как полагают эксперты, значительная часть населения республики с настороженностью относится к приезжающим на постоянное место жительства кавказцам. Известны случаи противоправных действий местных жителей по отношению к приезжим, даже стычек с ними, имели место митинги с требованием выселить мигрантов.

Карачаево-Черкесия. Ситуация в конечном итоге стабильна, но она несколько хуже предыдущего года. Показатель конфликтности оценен экспертами как 17%, тогда как в 2002 г. показатель был

на уровне 10,5%. Должен вызывать озабоченность тот факт, что большинство источников общественных противоречий имеют явный этнополитический аспект. Среди острых противоречий эксперты называют такие фундаментальные общественные явления, как доходы населения, занятость, землепользование, систем расселения, вопросы социальной защищенности и многое другое. Республику можно назвать самым этноконфликтным регионом в России.



Предметом особенно сильных и долговременных противоречий в Карачаево-Черкесии является сфера экономических отношений. Если в 2002 г. ее влияние на общественно-политическую обстановку было сильным, то в 2003 стало решающим (уровень конфликтности составил 54,7%, был 24,2%). Второй по силе проявления значится демографо-миграционная сфера (ее уровень конфликтности неизменно высок — оценивается как 20,7%, а был 21,9%). Подчиненное значение, хотя среди политических событий кажущееся самым заметным, имеет властная сфера. Власть в Карачаево-Черкесии является источником конфликтов постольку, поскольку не способна или не желает решить «этнические» проблемы в экономике и демографии. В 2003 г. положение в сфере власти оценивалось невысоким уровнем конфликтности 10%, но по сравнению с предыдущим периодом ситуация ухудшилась (в 2002 г. было всего лишь 3,1%). Источником конфликтного фона в республике стала сфера культуры, образования и информации, что, в общем-то, для региона не характерно (конфликтность 13,6%, была 1,6%).

Внутригодовая динамика показателя конфликтности отражает, так сказать, частности — перипетии внутриреспубликанского выборного процесса. В январе—марте в общественно-политической жизни наблюдалось, можно сказать, затишье, уровень конфликт-

ности составил 12,6%. Во втором квартале начался предвыборный синдром: рост напряженности во многих звеньях общественных отношений — 37%. В третьем квартале напряжение достигло апогея и было крайне высоким даже по меркам Кавказа, составив 53,7% (по сути, состояние частых конфликтов). Затем напряженность быстро снизилась, и в последнем квартале года, несмотря на проведение федеральных выборов, показатель конфликтности составил 17,8%.

Материальные трудности населения возросли в связи с повышением тарифов на электроэнергию и ростом цен. При этом стало известно о резком (в несколько раз) повышении заработной платы работникам органов власти. С точки зрения общественности, это было крайне несправедливо. Тем более, что ситуация усугублялась последствиями наводнения. Активность местных политических кругов свелась к внутренним раздорам и судебным искам. Среди населения утвердилось мнение о том, что политики больше увлечены выяснением отношений, нежели озабочены решением насущных проблем республики.

Политическая обстановка обострилась в период проведения и после выборов главы республики. Резко усилились межгрупповые трения между карачаевцами и черкесами, в среде самих карачаевцев. Проигравшая сторона заявила, что никто иной, как черкесы раскололи карачаевский народ. Вновь повторены старые идеи о «полной реабилитации» карачаевцев — создании отдельной от черкесов Карачаевской республики. Как и на прошлых выборах, резко активизировался фактор принуждения, насилия, преступности как способ манипулирования общественным мнением. Используются такие приемы как подкуп избирателей, силовое давление на них. Накал страстей был высок, но не настолько опасен, как в выборах кампаниях прошлых лет. Тем не менее, контроль ситуации со стороны государственных органов резко снижался.

Особенно остро воспринимался населением в этот период низкий уровень экономического развития республики. Для всех было очевидно, что при недостатке денег в республиканском бюджете на выборы истрачены огромные суммы. Выборы в очередной раз грубо дестабилизировали обстановку в республике, и это не придало авторитета новым властям.

Неизменным в республике остается такое асоциальное явление как слабый контроль со стороны государственных служб над распространением оружия среди гражданского населения. Никакая смена власти в этом отношении ситуацию не изменяет. В период и после выборов заметно ухудшилась ситуация с соблюдением прав

человека. Высокую напряженность поддерживают местные СМИ, по-прежнему действует большое количество прочих конфликтогенных факторов.

Карелия. Основные источники общественного недовольства в Карелии — возросшие экономические трудности, экологические происшествия, нерешенность проблем культурной сферы, преступность.



В 2003 г. произошло несколько серьезных экологических нарушений техногенного характера, в том числе крайне опасные (возгорание больших объемов отравляющих веществ, брошенных на месте бывшего расположения воинских частей).

Социальные и экономические проблемы не уменьшились: росла задолженность по зарплате, росли цены, почти целиком «съедая» т.н. северные надбавки. Профсоюзные лидеры республики призывали за нарушения трудового законодательства подавать в суд на администрации, устраивать забастовки. Однако люди, боясь увольнений, не шли за этими призывами. Социальное напряжение пребывает в латентной форме.

Карелия не входит в число регионов, где действует медицинское страхование для пенсионеров. Эта проблема — резерв социального недовольства в республике. По инициативе местных коммунистов проводились акции протеста по поводу роста цен на коммунальные услуги. Акции поддержали в основном пожилые люди. В СМИ писали о том, что реально увеличивается лишь зарплата чиновников. Средства массовой информации разделились на два «лагеря» — поддерживающие власть и критикующие ее. Не утихали разговоры о судьбе северных надбавок. Высказывались опасения, что после

президентских выборов надбавку могут отменить, и это будет шоком для населения республики.

Постоянным стрессом в общественной жизни стала преступность. По опросам, только треть населения удовлетворена деятельностью милиции. Нередкими стали разбойные нападения на граждан, в том числе со смертельным исходом. Продолжалось распространение наркотиков.

Причиной для беспокойства карельской части населения республики — сокращение доли прибалтийско-финских народов в структурах представительной и исполнительной власти. Это вызывает резкое недовольство активистов национального движения. Диспропорцией представительства объясняют многолетнее сдерживание принятия закона о языках. Определенное недовольство выражается на страницах прессы. Сохраняется проблема упадка финноугорских языков. С каждым годом труднее пополняются школьные классы с изучением карельского, вепского языков. Сократилось время вещания на этих языках. Это лишь одно из проявлений процессов культурной ассимиляции. Активистов прибалтийско-финского движения обвиняют в том, что они, мол, создают обстановку общественно-политической нервозности.

Кемеровская область. Совокупный показатель конфликтности в 2003 г., как и в предыдущем году, составил 4,9%. Ситуация скорее неопределенна, нежели стабильна, причем она характеризуется некоторыми негативными тенденциями. Так, обострились разногласия в сфере межгрупповых отношений (конфликтность 6,3%, в 2002 г. была 0%). Население острее воспринимает экономическую ситуацию (5,6%, было 3,1%). Явный диссонанс в общественную жизнь привносят проблемы экологического характера (5,4%, было 0,1%). Основным источником недовольства является сфера власти, правда значение этого фактора ослабло (конфликтность 7,4%, была 11,7%).

В 2003 г. наблюдалось некоторое усиление этнического аспекта общественных разногласий, что, видимо, связано с выборной кампанией в Госдуму РФ. В частности, остро стояли вопросы коллективных прав на природные ресурсы и проблема преодоления экологических нарушений. Плохая экологическая ситуация в связи с добычей и переработкой полезных ископаемых сохраняется уже многие годы. В условиях жесткой зависимости от федерального бюджета областные власти стремятся повысить экономическую самостоятельность за счет внутренних ресурсов региона. Нередко это

производится противоправным и хищническим способом. Продолжается выдача лицензий на добычу угля открытым способом (старая технология с причинением большого ущерба окружающей среде). Остаются нерешенными вопросы рекультивации земель, в том числе земель традиционного природопользования малочисленных шорцев, хотя это предусмотрено законом. В эту систему противоречий вплелась проблема поземельных отношений. Новый областной закон «Об обороте сельскохозяйственных земель», согласно которому земля становится объектом купли-продажи земли, отдает право контроля земельного рынка региональным властям. Тем самым открывается возможность для процветания коррупции.



В период подготовки и проведения выборов в российский парламент усилилось давление областных властей на СМИ. Был практически закрыт доступ для свободной агитации за неудобных администраторов кандидатов. По оценке экспертов, предвыборная кампания проявила латентный конфликт властей со многими группами населения.

В повседневной жизни конфликт представлен потоком жалоб в различные инстанции и суды. Жалобы носят не только социальный, но и политический характер. Типичная реакция властей — игнорирование практически любых предъявляемых в их адрес претензий.

Кировская область. По Кировской области Сеть EAWARN не имеет достаточных для обобщения сведений, поскольку регулярный мониторинг там проводится со второго квартала 2003 г. К тому же, пока нет итоговых оценок за год в целом, и приходится оперировать средними величинами, рассчитанными на основе поквартальных данных. Анализ ситуации затрудняется и тем обстоятельством, что

регион, видимо, принадлежит к числу неустойчивых в общественно-политическом отношении. Внутреннюю ситуацию следует квалифицировать как относительно спокойную с нередко возникающими конфликтными ситуациями. Об этом свидетельствует обобщенный за 2003 г. показатель конфликтности 11,3%. На отдельных этапах года ситуация казалась даже несколько острее: в апреле—июне показатель составлял 11,9%, в июле—сентябре 13,5%, в октябре—декабре 13,7%. Кроме того, в регионе замечено выраженный этнический аспект общественных противоречий, особенно по поводу расхождения доходов между различными группами населения.



Три группы факторов стимулируют появление конфликтных ситуаций: деятельность властей (конфликтность 18,8%), экономика и социальное обеспечение (16,4%), демографо-миграционные проблемы (14,3%). Конфликтный фон создается под воздействием экологических проблем (7,7%) и напряженности межгрупповых отношений (6,8%).

Острой была борьба за пост губернатора с политическими скандалами по поводу провала разрекламированной областной администрацией программы подъема местной экономики. Имели место частые конфликты с властями учителей, врачей, работников ЖКХ по поводу многомесячных долгов по выплате зарплаты. Область — один из субъектов федерации с большой долей неприватизированной госсобственности. Поэтому продолжалось соперничество за приватизируемые крупные промышленные предприятия, в частности, за контрольный пакет акций крупнейшего в Европе производителя минеральных удобрений химкомбината. Другой острый конфликт и дебаты — по поводу утилизации химического оружия в третьем по величине в России хранилище.

Не прекращалась активная деятельность СМИ по насаждению в массовом сознании этнизированного образа наркоторговца («вьетнамцы», «цыгане»). Муссировалась проблема депопуляции и притока мигрантов из южных регионов.

Коми. Обзор ситуации в республике Коми пока что ограничен данными мониторинга Сети EAWARN за 2003 г. Оценки за 2002 г. сформированы экспертами путем ретроспективного анализа. Согласно ограниченным данным, положение в республике в целом спокойное, но в отдельных сферах общественных отношений напряженность довольно значительна, нередко возникают конфликтные ситуации. Такое положение характерно, видимо, уже в течение ряда лет. Совокупный показатель конфликтности за 2003 г. составил 6,8%, (в 2002 г. 6%). Этнический аспект конфликтности практически отсутствует.



Состав источников общественных разногласий изменился. Если в 2002 г. негативную роль играли факторы экологии (конфликтность 5,2%, была 15%) и экономики (6,8%, было 12,5%), то теперь на переднем крае — противоречия в сфере управления (14,4%, было 6,3%) и миграционная проблема (11,9%, было 6,3%). Заметными стали межгрупповые противоречия (конфликтность 6,4%).

Внутригодовая динамика отражает климатические стрессы и политические: в январе—марте 8,7%, апреле—июне 7,6%, июле—сентябре 5,4%, октябре—декабре 10,9%. Основная проблема — переселение жителей северных шахтерских городов (Инта, Воркута), как «избыточного» население. Острота проблемы усиливалась распространявшимся мнением, что оставшиеся без государственной поддержки жители северных городов — заложники борьбы федерального центра против главы республики. Положение усугубилось

отменой региональных надбавки к зарплатам бюджетников, ростом коммунальных тарифов. Скачек совершил и региональный уровень инфляции. Руководству республики (и лично главе) стали вменять в вину серьезные просчеты в управлении и бюджетной политике. Среди населения распространились протестные настроения.

Другая обсуждаемая проблема — снижение представительства народа коми в республиканском парламенте, что явилось результатом выборов в марте 2003 г. Был вновь поднят вопрос о сокращении школьного обучения на языке коми.

Краснодарский край. Краснодарский край самый большой в северокавказском регионе, характеризуется многообразием общественно-политических ситуаций, и поэтому эксперты затрудняются дать исчерпывающую оценку текущего положения. По данным мониторинга за 2003 г., совокупный показатель конфликтности представляется как 6,5%, положение стабильно и по сравнению с 2002 г. почти не изменилось (6,9%). Однако, если сравнивать с более ранним периодом, ситуация намного улучшилась, поскольку в предыдущие годы напряженность была высокой².



При неизменности ситуации за последние два года, эксперты отмечают сокращение количества этнических факторов конфликтности. Этническая напряженность в крае имеет место, но роль ее в общественно-политической практике незначительная.

Внутригодовая динамика показателей напряженности в значительной степени определяется очередностью событий общественно-политического характера. В 2003 г. динамика конфликтности определялась ходом развития выборных кампаний: первые два

² В 2001 г. в Краснодарском крае конфликтность была высокой — 22,8%, в 2000 г. 37%, в 1999 г. 35,6%.

квартала показатели конфликтности были крайне низкими — 1,2% и 3,3%, а во втором полугодии ситуация изменилась — 4,3%, затем 7,5%.

Факты напряженности и заметных общественных противоречий чаще всего связаны в Краснодарском крае с миграционными процессами, причем заметная роль принадлежит краевой администрации. Власти оказывают давление на те общественные структуры, которые причастны к правозащитной деятельности этих категорий населения.

Особенно велико культивируемое неприятие по отношению к туркам-месхетинцам и курдам, которые уже в течение десятка лет подвергаются неприкрытой дискриминации. Многие из них лишены возможности участвовать в выборах, не имеют российских паспортов, а также регистрации по месту жительства, дающей право на социальную защиту. Не является случайным тот факт, что перепись зафиксировала мизерное количество турок-месхетинцев, проживающих в регионе. Тем самым власть показала, что для нее данной категории населения попросту не существует. По сути, многие годы неизменной остается политика выдавливания этнических меньшинств за пределы края. Исключения теперь составляет политика в отношении армян, приносящих значительный доход казне. Не ослабевает стремление властей сократить количество и ограничить деятельность национально-культурных общественных организаций.

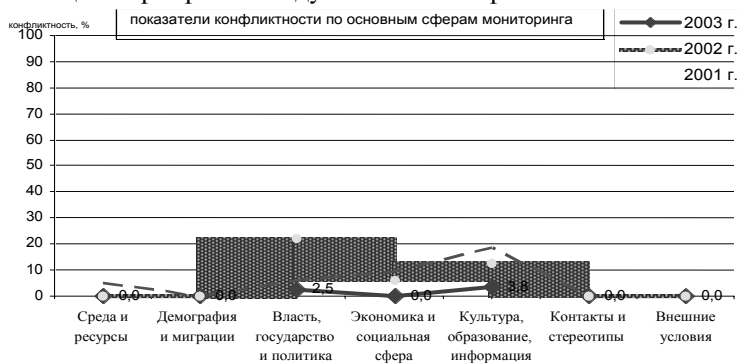
Позиция властей остается неизменной и в отношении фактов проявления национализма и расизма. Прокатившиеся в апреле массовые избиения местных жителей, «похожих на кавказцев» не нашли у властей отклика. Ксенофобия остается характерной чертой для краевых отделений коммунистических и казачьих организаций.

Террористические акты в Краснодаре (произошли взрывы в августе, есть жертвы) резко усилили общественные страхи. Вновь заговорили о чеченской опасности. Ксенофобия, как часть повседневных межгрупповых отношений, еще более окрепла во время предвыборной борьбы. В то же время активно развивается идея о том, что край — казачий регион.

Эпизодом, оставившим яркий след в общественно-политическом дискурсе, стал конфликт с Украиной по поводу строительства от берегов Краснодарского края насыпной дамбы в Керченском проливе. На уровне межгосударственных отношений, Россия не заявила о каких-либо территориальных претензиях Украине. Но с точки зрения властей края спорным является остров Тузла, отошедший после распада СССР соседнему государству. Строящаяся дамба должна

была соединить остров с берегом, превратив его в косу. Эти события, совпавшие с преддверием выборов в Госдуму РФ, сопровождались активной пропагандистской кампанией. Проблема породила антиукраинские настроения. Имели место и антитатарские заявления, обвинения в адрес лидеров крымских татар о «разжигании напряженности в регионе».

Марий Эл. Среди негативных явлений — тенденция вытеснения марийцев с руководящих постов, причем даже в сельской местности, где эта этническая категория преобладает численно. В Марий Эл наблюдается практически полное отсутствие этнической кадровой политики. Очень мало марийцев участвует в управлении. Факт слабого участия марийцев в республиканском управлении не обсуждается, по крайней мере, открыто. Не только население, но и творческая интеллигенция не придает этому большого значения. Благополучие в сфере межэтнических отношений в значительной степени поддерживается за счет проведения ярких публичных и зачастую дорогостоящих мероприятий в духе советских времен.



В республике далеко не все благополучно со свободой печатного слова. Две наиболее оппозиционные газеты (одна из которых финно-угорская), критикующие республиканского президента, не могут тиражироваться в республике. Лишь во второй половине года, связи с выборами в Госдуму РФ, деятельность масс-медиа стала более открытой. Появилась оппозиционная пресса.

Мордовия. Некоторая напряженность в Мордовии обусловлена экологией и социально-экономическими проблемами. Произошли серьезные экологические аварии — возгорание больших объемов серы и отравляющих веществ, брошенных на месте бывшего распо-

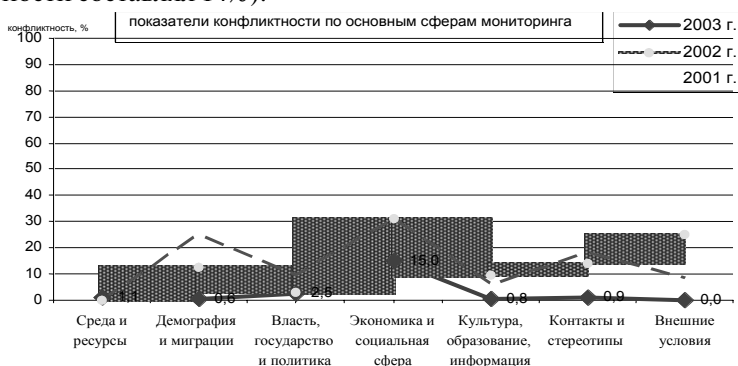
ложения воинских частей. Это ставится в вину руководству республики. Местные СМИ обратили внимание и на то, что именно после выборов главы республики стали расти цены на бензин, и появились задержки с зарплатой. Имели место стихийные забастовки.



В связи с выборами обострялись этнические проблемы. Представители татарской общественности опубликовали обращение к республиканскому руководству с протестом против некорректной «политики по отношению к татарам». Другая проблема — языковая. Прекращение трансляции на республиканском телевидении программы на мордовских языках, что вызвало протесты и митинг национальных организаций, хотя и без широкого резонанса.

Москва. В 2003 г. показатель конфликтности в Москве, рассчитанный по квартальным данным мониторинга, достиг своего минимального уровня. Он составил всего 3,5%, хотя в течение года произошло немало негативных событий, в том числе — теракты, имевшие широкий, но непродолжительный резонанс. Июльские теракты в Тушино, когда две женщины-камикадзе подорвали себя в толпе у стадиона, и были многочисленные жертвы, не привели к росту ксенофобии (но стали причиной общественных стрессов). Это отражает внутригодовая динамика показателей: в первом квартале 2003 г. уровень конфликтности составил 4,1%, во втором 7,6%, в третьем 4,4%, в четвертом 8,2%. Жители самого большого в стране города в значительной мере притерпелись к сильным потрясениям, в особенности, если происшествия носят кратковременный характер. Росло благосостояние москвичей, возрастала благоустроенность города, наглядно усиливалась управляемость общественными институтами. Немалую роль сыграли всевозможные средства массового убеждения в том, что управление в стране и столице нахо-

дится под надежным контролем. Велика ли роль этнической конфликтности в Москве? Нет, она в настоящее время слаба и не влияет на общественно-политическую ситуацию. Вообще состав конфликтотенных факторов упростился. Если раньше значимыми были миграция, межгрупповые отношения, то теперь почти все определяется проблемой социального благополучия. В предыдущие годы общественное восприятие ситуации оценивалось экспертами как менее устойчивое и более негативное (в 2002 и 2001 гг. уровень конфликтности составлял 14%).



Снижение миграционной составляющей общественных противоречий, конечно, не связано с действительным исчезновением самих проблем. Наоборот, второе полугодие (период завоза на рынки столицы урожая буквально из всех стран СНГ) сопряжен с прибытием большого количества людей. Представители правоохранительных органов говорят, что ежедневно Москву посещают миллионы человек.

Глубокие общественные стрессы вызывают теракты. Они теперь уже не столько пугают москвичей, сколько укрепляют общество во мнении о необходимости жестких и бескомпромиссных мер. Уже в начале годы власти развернули активную кампанию по усилению контроля за общественным порядком. Прежде всего, это вылилось в систематическое выдворение незаконных мигрантов таджиков, китайцев, вьетнамцев. Означало ли это началом борьбы с коррумпированными чиновниками, способствующими бизнесу в сфере миграции, общественности осталось неясно. Правоохранительные органы осуществляли мероприятия по ограничению деятельности так называемых этнокриминальных групп на оптовых рынках. Опять же неясно, коснулись ли эти акции административных и муниципальных работников, ведающих рынками. Негативизм

столичных властей и населения по отношению к приезжим усиливается в связи с возросшей опасностью террористических актов и ростом цен на местных рынках. Распропагандированное газетами население наивно полагает, что проблемой «нейтрализации» незаконных мигрантов должны заниматься пограничники. Это-де их главная функция.

Широко распространено мнение о том, что в Москве и Подмосковье действует множество криминальных группировок, сформированных по этническому принципу. СМИ постоянно указывают на «этнический криминал», публикуются сводки МВД о количестве преступлений, совершаемых приезжими из ближнего зарубежья. Правда, упускается из виду, что основное количество правонарушений совершают сами москвичи.

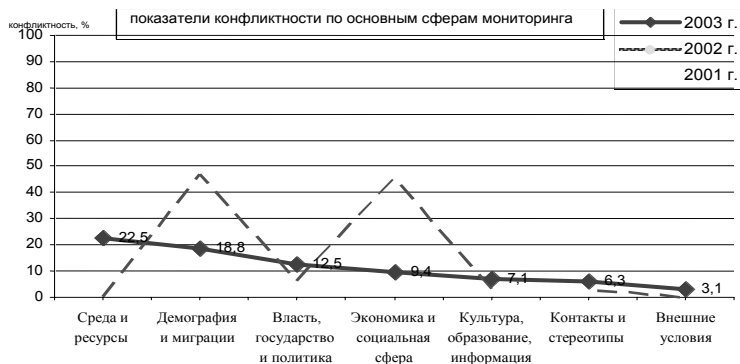
Сильно активизировались хулиганствующие молодежные группы (скинхеды, футбольные фанаты и др.). Сдерживание агрессивности фашиствующих молодежных банд становится все более трудновыполнимой задачей. Общественные фобии связаны с быстрым распространением подобных группировок. Вновь возникла «еврейская тема» (по поводу российских «олигархов», а также в связи с «засильем» в московском правительстве и на телеканалах).

В 2003 г. возростала экологическая озабоченность и даже страхи по поводу опасности заражения питьевой воды (сибирской язвой от старинного скотомогильника).

Ненецкий АО. Регулярный мониторинг ситуации в Ненецком округе Сеть EAWARN начала проводить в конце 2003 г. Имеются оценки экспертов за четвертый квартал и за год в целом. По ограниченному данным, в регионе, наряду с общественной стабильностью, заметна напряженность и спонтанно возникают конфликтные ситуации. Уровень конфликтности за 2003 г. составил 11,1%.

Основным источником трений являются сфера потребления ресурсов (конфликтность 22,5%), а также сфера власти (конфликтность 18,8%). Этническая напряженность в регионе имеет место (вопросы о земле и — шире — о ресурсах, проблемы миграции), но роль этнического компонента в общественно-политических разногласиях незначительна. Доля ненцев, имеющих статус коренного малочисленного народа, составляет всего 13% среди населения округа, и их нужды нередко остаются без внимания. Ненцы фактически не представлены в структурах управления, хотя в регионе уже несколько лет действует специальный закон, предоставляющий им некоторые приоритеты. Существуют серьезные коллизии во

взаимоотношениях ненцев-оленьеводов с нефтедобывающими компаниями.



Регион испытывает трудности эффективного управления. Одно из примечательных следствий — понижение авторитета власти, прежде всего — губернатора. Ему вменяют в вину раздоры с соседними регионами и нефтяными компаниями, причем с такими крупными как ЛУКОЙЛ. Предъявляются претензии по поводу нерационального распределения поступающих в бюджет доходов от добычи полезных ископаемых. С законодательным собранием округа губернатор также в конфликте. Депутаты обсуждали проблему досрочного сложения полномочий руководителя округа.

Остра проблема занятости и разрыва между высокими доходами нефтяников, работников административного управления, с одной стороны, и остального населения — с другой. Причем уровень оплаты чиновников повышается очень часто. Среди других проблем, вызывающих озабоченность в обществе, — преступность, рост цен, взаимоотношения региона с федеральным центром, экологические и этнокультурные последствия нефтедобычи.

Оренбургская область. В целом за год условный показатель конфликтности составил, по оценкам экспертов EAWARN, низкую величину — 4,4%, что отражает общественное спокойствие, хотя и не лишенное ряда проблем, связанных с противоречиями. Традиционной сферой напряженности остается миграция, но в менее резких формах, чем это было раньше. Наиболее заметна сейчас проблема нелегальной трудовой миграции. По оценке экспертов, такое явление как мигрантофобия, прочно сохраняет свои позиции среди местного населения. Высказывались требования одной из партий вообще освободить регион от «азиатов» и «кавказцев».

Наблюдатели констатируют продолжающееся снижение толерантности у населения. Вместе с тем, острых общественных разногласий нет из-за позитивных перемен в экономике и социальном положении (повышение зарплаты бюджетникам, индексация пенсий, сохранение низких тарифов на электроэнергию и коммунальные услуги).

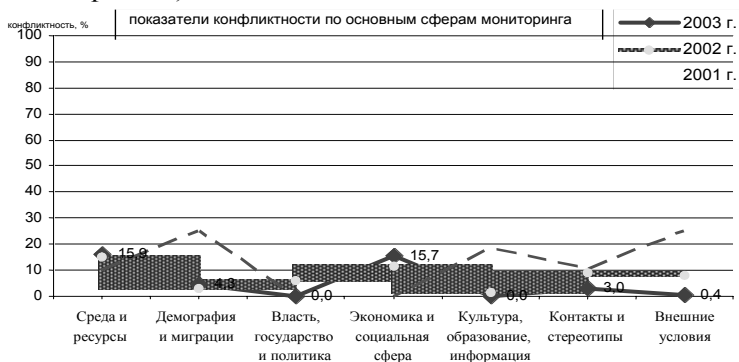


Ростовская область. В Ростовской области общественно-политическое напряжение год от года снижается. В 2003 г. значение показателя конфликтности, по оценкам экспертов EAWARN, составило за последние пять лет наименьшую величину 5,4%, отразив стабильную ситуацию при сохранении напряженности в ряде сфер общественных отношений. Эксперты усматривают некоторое влияние на общественно-политическую ситуацию фактов межэтнической напряженности. В качественном отношении ситуация практически повторяет 2002 год (7,7%), а до этого положение было обостренным как результат влияния военного очага из Чечни и миграционных волн³.

Среди конфликтогенных факторов за последние два года особых перемен не наблюдается. Основным стимулом общественного недовольства являются проблемы социально-экономического характера (конфликтность 15,7%, была 11,7%). Также постоянным источником напряжения являются экологические проблемы (15,9%, было 15%). Именно с этими факторами более всего связаны подъемы напряженности в течение года: в первом квартале кон-

³ В 2001 г. в Ростовской области уровень конфликтности составлял 11,4%, в 2000 г. 29,9%, в 1999 г. 25,4%.

фликтность составила 8,1%, во втором 3,2, в третьем 12,8, в четвертом квартале 6,7%.



Политика властей в Ростовской области нацелена на привлечение зарубежных инвестиций. Поэтому власти стремятся поддерживать имидж стабильного региона. Предпринимаются самые разнообразные действия, даже в сфере государственно-религиозных отношений (усиление связей с РПЦ). Активно руководство области занялось развитием внешних связей со странами Западной Европы, причем связей не только экономических, но также культурных и даже политических.

Издан областной закон, согласно которому земля становится частной, и ее могут приобретать все, включая приезжих. С этим не согласны казаки и члены РНЕ. Вопрос о земле содержит высокий конфликтный потенциал в этническом аспекте. Власти проводят неоднозначную политику в этническом вопросе. Проводятся фестивали национальных культур. И в то же время распространяются листовки с призывами к «бдительности по отношению к лицам кавказской национальности».

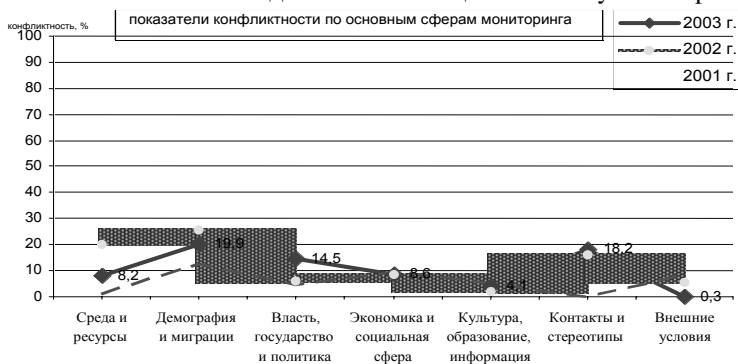
Самарская область. Положение в Самарской области характеризуется стабильностью. В 2003 г. значение показателя конфликтности, по оценкам экспертов EAWARN, составило всего лишь 0,6% (в 2002 г. примерно та же величина 1,7%). Конфликтность по этническим факторам незначительна. В то же время, ряд факторов способствует распространению тревожных настроений населения. Это — значительный уровень преступности (ограбления, разбойные нападения на граждан, заказные убийства известных деятелей, похищения людей с целью вымогательства, усиление наркобизнеса).

Происходили тяжбы властей с энергетиками из-за большой задолженности последним. Население оказалось заложником ситуации. Повышена плата за электроэнергию и тарифы и за прочие коммунальные платежи. Заметно возросло количество должников, особенно среди малоимущих и пенсионеров. Возникали стихийные пикеты и митинги. Митинг протеста организовывали также профсоюзы.



Саратовская область. В Саратовской области наряду со спокойной общественно-политической обстановкой, характерны кризисные явления в различных сферах общественных отношений. Сеть EAWARN располагает данными всего за два года мониторинга. Согласно этим данным, положение в регионе можно квалифицировать как неопределенное — либо оно представляет собой слабое общественное напряжение, либо конфликтные ситуации. В 2003 г. значение показателя конфликтности эксперты оценили как 10,1%, а в 2002 г. данный показатель составлял 10,5%. Однако обращает на себя внимание тот факт, что многие противоречия имеют отчетливо выраженный этнический аспект. Эксперты отмечают рост негативных этнических стереотипов, невысокий уровень межгрупповой толерантности (общественное сознание разделяет общество на «русских» и «нерусских»). Предметом общественного дискурса стало усиление социально-профессиональной стратификации населения по этническому признаку. Распространено представление об экономически успешных и неуспешных «национальностях». Этническую окраску приобрели проблемы, связанные с властью, чиновничьим управлением. Нередко в претензиях к властям со стороны населения слышится «этнический» рефрен. Этнические противоречия могут охватить и конфессиональную сферу.

Неизменны источники напряжения. Это, прежде всего, миграционная проблема, негативная значимость которой несколько снизилась (уровень конфликтности оценен как 19,9%, в 2002 г. был 25,9%). Второй источник напряжения – сфера межгрупповых отношений (18,2%, было 15,9%). Очевидно, что обе сферы сильно связаны между собой, и их негативное влияние на общественно-политическую обстановку способно попеременно меняться. Их действие усиливается или ослабляется процессами, происходящими в экономике и во власти. В 2003 г. отрицательное влияние системы властных отношений сказалось наиболее заметным образом (конфликтность 14,5%, а в 2002 г. была 5,9%). Роль социально-экономических факторов общественных противоречий выражена гораздо слабее (8,6%, было 8,5%), однако, понятно, что усугубление социальных условий жизни скажется самым негативным образом на сфере межгрупповых контактов. Эксперты указывают на особо опасные последствия в случае, если будет усиливаться безработица и преступность. Еще один стрессор – экологические проблемы, в некоторой степени специфичные для региона (конфликтность 8,2%, была 20%). Хотя они не воспринимаются населением как этнические, но способны оказывать сильное воздействие на общественные унастроения.



Внутригодовая динамика ситуации выражена слабо, что еще раз подтверждает тезис о прочно укорененных общественных противоречиях, значительная доля которых, напомним, имеет этнический аспект. В первом квартале года уровень конфликтности составлял 12,1%, затем в весенне-летний период намечилось слабое улучшение показателя, до 9,8%, но уже в третьем квартале ситуация повторилась – 12,6% и до конца года оставалась неизменной – конфликтность 12,1%.

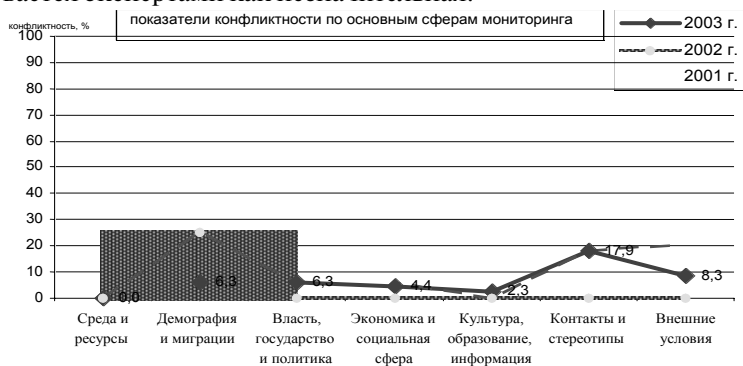
Социальное раздражение, вызванное экономическими неурядицами и предвыборной суетой, усугубляли нервозность по поводу возросшей экологической опасности. В области, помимо вызывающей тревогу АЭС, имеются другие источники загрязнений. На Балаковском химкомбинате произошла авария с утечкой химических веществ, а на заводе по уничтожению химического оружия, как было установлено, резервуары с боевыми отравляющими веществами оказались не герметичными.

Мониторинг показал, что авторитет властей сильно снижался из-за усугубления социальных проблем. В области сильно возросла плата за коммунальные услуги, сократились льготы для пенсионеров, проведены другие непопулярные мероприятия, снизившие социальную защищенность населения. В некоторых крупных населенных пунктах активисты начали сбор подписей для отставки глав городских администраций. Власть тем временем была всецело поглощена политической борьбой. В предвыборных кампаниях все средства борьбы с кандидатами были хороши, в том числе и указания «на ту» национальность политического противника. В предвыборный период низкая толерантность в отношении «мигрантов» и «чужих», по сути, переросла в ксенофобию. Основным апологетом выступили региональные СМИ. В связи с этим этнический аспект конфликтности стал более выражен. С окончанием выборного ажиотажа, ради поддержания коммерческого спроса СМИ еще чаще стали публиковать выдумки о криминальной роли мигрантов, усиливая негативность и уничижительность стереотипов «кавказец» и «азиат».

К общей ситуации недовольства добавилась школьная проблема. В учебный курс введено изучение основ православия, и это не могло не вызвать отрицательной реакции среди тех, кто причисляет себя к исламу и иным религиозным направлениям.

Северная Осетия. Общественно-политическая ситуация в Северной Осетии, как и раньше, сильно связана с системой острых противоречий, порожденных осетино-ингушским конфликтом начала 1990-х гг. Ставшее уже привычным застарелое противостояние воспринимается в общественно-политической практике не столь резко. Возможно, поэтому в предыдущем 2002 г. ситуация оценивалась экспертами как практически бесконфликтная. Но в 2003 г. ситуация как бы ухудшилась, хотя, по всей видимости это не что иное как возвратное движение к своеобразной норме общественно-политических отношений, сложившихся в прошлом десятилетии. Значение

показателя конфликтности в 2003 г. составило 6,6% (в 2002 г. было 2,2%, в 2001 г. 9,8%, в 2000 г. 10,3%, в 1999 г. 9,2%). В целом по республике сохраняется устойчивое положение, хотя, как известно, периодически возникает напряженность, причем в довольно острой форме. Низкая конфликтность отражает привычку населения к событиям экстремального характера (терактам, захватам заложников, перестрелкам). Конфликтность по этническим факторам оценивается экспертами как незначительная.



Состав конфликтогенных стимулов отчасти переменялся. В 2002 и 2001 годы главным источником противоречий являлась миграционная проблема (возврат ингушей в пункты прежнего проживания до военного конфликта; приток мигрантов из Южной Осетии). Теперь эта проблема предстает как менее острая (конфликтность 6,3%, была 25%). Но в то же время заметно усилились межгрупповые противоречия (17,9%, было 0%).

Внутригодовая динамика показателей конфликтности отражает зависимость общественного восприятия проблемы осетино-ингушского противостояния: в январе—марте 3,8%, в апреле—июне 9,2%, в в июле—сентябре 7,1%, в октябре—декабре 8,7%.

Усиления напряженности всегда ожидают весной. С наступлением теплого периода обычно активизируется процесс возвращения ингушей в места своего прежнего проживания. Вновь начинается муссирование проблем осетино-ингушского конфликта десятилетней давности, обостряются негативные стереотипы. Намеренно или случайно, в этот период началось судебное разбирательство над подозреваемыми в совершении террористических актов прошлых лет. Все подозреваемые — ингуши. Этот факт послужил новым импульсом роста антиингушских настроений. Вновь имели

место бытовые столкновения в селениях репатриантов. И вновь следуют террористические акты.

В связи с усилением внимания федерального центра к проблеме возвращения ингушей в республике распространяется много досужих слухов, еще более усиливающих напряженность. Населению не нравится стремление центральной власти вернуть ингушей в Пригородный район. У жителей Пригородного района периодически изымается много оружия, но на руках у граждан по-прежнему огромный арсенал.

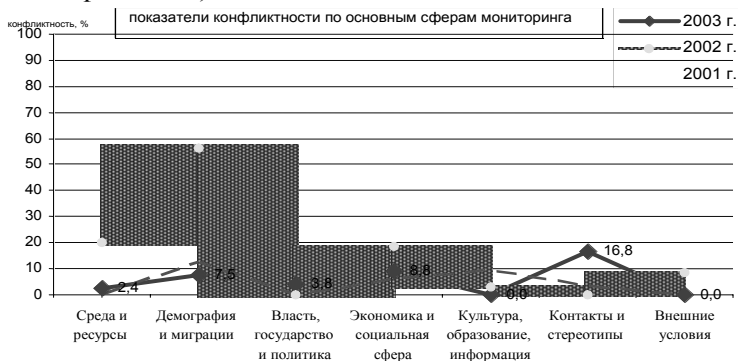
Другая проблема — беженцы-осетины из Южной Осетии. Их более тридцати тысяч. В 1992 г. их приток стал одним из факторов осетино-ингушского вооруженного конфликта. Теперь беженцы способствует оттоку за пределы республики русского населения, поскольку среди них сильны антироссийские и антирусские настроения.

Эксперты отмечают усиление этнических диспропорций в системе республиканского управления. В парламенте, по итогам прошедших выборов, почти все депутаты — осетины, хотя доля русских среди населения республики составляет около трети.

Ставропольский край. В Ставропольском крае общественно-политическая ситуация за последние годы была довольно переменчивой. Показатель конфликтности в 2003 г. составил 5,7%, отражая слабый уровень напряженности. Это существенно ниже, чем в 2002 г. (12%) и примерно столько же, сколько было в 2001 г. Конфликтность по этническим факторам оценивается экспертами как незначительная, но при этом следует заметить, что большая часть негативных явлений представляются в общественном дискурсе этнически окрашенными. Принято считать, например, что этнические особенности свойственны криминальному миру, муссируется этническая проблематика в связи вопросами миграции. Изменилось соотношение факторов конфликтности. Если до этого источником высокого напряжения была именно миграционная сфера (в 2003 г. конфликтность 7,5%, в 2002 г. 56,3%), то теперь общественные разногласия как бы перетекли в широкую плоскость — в сферу межгрупповых отношений (16,8%, было 0%). При этом конфликтный фон поддерживается социально-экономическими проблемами (конфликтность 8,8%, была 18,8%).

Внутригодовая динамика характеризуется спонтанными всплесками напряжения из-за чрезвычайных происшествий (теракты, экологические бедствия): в первом квартале 2003 г. уровень кон-

фликтности составил 4,4%, во втором и третьем кварталах 6,5%, в четвертом — 19,6%.



В Ставропольском крае сохраняется проблема недостаточного контроля властей над нелегальным распространением оружия среди гражданского населения. Несмотря на ряд судебных разбирательств над представителями правоохранительных органов по поводу торговли оружием, количество боевых единиц у населения достигает огромных размеров. Часты случаи применения незарегистрированного оружия в бытовых стычках и при совершении спланированных преступлений.

Еще одним стимулом групповых требований и разногласий является земельный вопрос. Казаки требуют выдела им части земельного фонда в общинную собственность. Говорят даже об опасности массовых выступлений на этом основании. В непрекращающемся потоке требований к властям казаки очень активны. Власть зачастую идет им навстречу, тем самым, как бы узаконивая систему преференций.

Миграционная сфера, как фактор общественных противоречий, имеет сильно выраженный региональный аспект. Наряду со значительным притоком мигрантов из-за пределов края в наиболее крупные населенные пункты и курортные зоны, восточные районы продолжают терять население, причем уезжают в основном русские. С миграцией общественность и власти связывают текущее экономическое положение, состояние межэтнических отношений, проблемы занятости, санитарно-эпидемиологическую и криминогенную обстановку. Даже сфера образования рассматривается общественностью как объект несправедливого дележа в пользу более состоятельных мигрантов, переселившихся из кавказских республик. Клише тиражируются СМИ и тем самым возводят в ранг

«этнических» многие социальные проблемы. По наблюдениям экспертов, в общественном дискурсе и региональных СМИ комментаторы по поводу террористических актов, судебных процессов, криминальных сюжетов часто апеллируют к этнической принадлежности участников событий.

Особую проблему, связанную не только с повышенной миграционной нагрузкой, но и с заметным демографическим старением населения, составляет недостаточная система социального обеспечения малоимущих и уязвимых слоев населения. Это также негативно воздействует на общественно-политическую обстановку.

Татарстан. Уровень конфликтности в Татарстане эксперты в 2003 г. оценили как почти нулевой, 0,5%, это заметно ниже, чем в два предыдущих года (6,5%). По оценке экспертов, хотя в республике и существуют проблемы, решаются они без серьезных общественных противоречий. Определенная нервозность ощущается у части политических деятелей и татарской интеллигенции из-за продолжающегося движения от идеологии суверенитета Татарстана в сторону признания единства целей с федеральной властью. Не прекращается спор с федеральным центром о разграничении полномочий и уровне суверенности. Важная тема — республиканские экономические права и права на недра. Республиканское руководство и общественные лидеры озабочены тем, что часть республиканских полномочий уже изъяты в пользу федерального центра. Высказаны также опасения, что после переизбрания В. Путина на второй срок, вообще ликвидирует все республики.



Самостоятельную проблему составляет значительный рост цен на хлеб, молочные изделия и др. продукты, на бензин, транспорт. Отказ повысить зарплату бюджетникам привел к конфликтной ситуа-

ции между профсоюзами и республиканским правительством. Социальная тревожность, по определению экспертов, в Татарстане есть, но по большей части имеет скрытый характер. Это касается и проблем управления, и вопросов коррекции этнокультурной политики. В составе элиты, равно как и в культурной жизни имеется явный перекося в пользу татар. Но обсуждение проблемы не ведется.

Томская область. В спокойной Томской области (уровень конфликтности в 2003 г. составил 5,8%) наиболее заметной проблемой, воздействующей на общественные настроения, является миграция. Ужесточение российского законодательства вызвало увеличение количества нелегально проживающих людей, ставших объектом еще больших поборов чиновников и работодателей. Общественная защита в отношении этих категорий людей практически отсутствует, т.к. общественное мнение напрямую связывает криминал с деятельностью нелегальных мигрантов. Публикуется много материалов по этнической тематике в жанре милицейской хроники. Томские предприниматели даже написали письмо губернатору с требованием запретить китайцам въезд в город Томск, а их оптовый рынок — закрыть. Ксенофобия в большей степени развита по отношению к выходцам с Кавказа, Средней Азии, а также к цыганам. Наиболее остро воспринимаемая населением проблема безработицы усугубляется утвердившимся мнением о том, что связана она с наплывом нелегальных мигрантов из Средней Азии. Уровень ксенофобии в Томской области сохраняется на довольно высоком уровне. В регионе перед выборной кампанией активизировалась деятельность национально-патриотических организаций. Возникла разногласия в среде местных мусульман (между мечетями, подчиняющимися разным духовным управлениям).



Еще один источник напряжения — экологические страхи, которые вызваны опасностью разлива жидких радиоактивных отходов Сибирского химкомбината.

Наметился конфликт представителей коренных малочисленных народов Севера с администрацией Томской области. Люди пытаются вести борьбу, и безуспешно, с засильем частного бизнеса на законном установленных территориях традиционного природопользования. Территории в обход существующих норм сданы в аренду. Негативный резонанс вызвало принятое областной властью решение о расселении так называемых «депрессивных поселков». Проблема, прежде всего, касается населенных пунктов, где проживают представители упомянутых малочисленных народов.

Тюменская область. Общий уровень конфликтности в 2003 г. составил 7,4%. Обстановка в Тюменской области оценивается как в целом стабильная, но ощущается напряжение и возникают конфликтные ситуации. Нынешняя тенденция отражает явно позитивные перемены (в 2002 г. уровень конфликтности составлял 12,7%). Конфликтность по этническим факторам незначительная, но ситуация в этом отношении ухудшилась, т.к. в предыдущем году этнические факторы вообще не играли никакой роли в общественных отношениях.



Конфликтогенными являются миграционные проблемы (конфликтность 17,5%, была 18,8%), вопросы власти и управления (13,4%, было 15,6%), общесоциальные проблемы (10,6%, было 24,4%). Обращает на себя внимание ухудшение ситуации в сфере межгрупповых взаимоотношений (7,5%, было 3,6%).

Немалую напряженность порождает полемика региональной власти и федерального центра по поводу финансовых полномочий

и налогов. Распространены слухи о неминуемом объединении Ямало-Ненецкого и Ханты-Мансийского округов с областью.

Среди других причин общественного дискомфорта наиболее заметен водный кризис. За последние десятилетия произошло самое значительное обмеление сибирских рек. В СМИ пишут, что всему виной соседний Казахстан, в котором возросло водопотребление, хотя, как известно, основной причиной маловодья является летняя засуха.

В связи с экспортной ориентацией большинства добывающих и перерабатывающих производств область обладает значительной миграционной привлекательностью. По-прежнему наблюдается активный приток трудовых мигрантов, что в северных условиях (дефицит социальной инфраструктуры) неизбежно усиливает социальную напряженность. Население связывает безработицу и высокий уровень преступности с возросшим притоком мигрантов. Объектом нападок являются иностранные рабочие. Бытует мнение о том, что необходимо закрыть регион для мигрантов, особенно среднеазиатских и кавказских. Происходили массовые столкновения между местным населением и мигрантами — армянами, чеченцами. Имели место убийства иностранных рабочих-таджиков местными молодежными группировками (скинхедами).

Удмуртия. По оценке экспертов Сети EAWARN, уровень общественно-политической конфликтности в 2003 г. составил низкую величину 0,9%. Существенных изменений в 2003 г. по сравнению с 2002 г. не произошло (было 0,8%). Конфликтность по этническим факторам отсутствует. Вместе с тем, положение не вполне стабильно.



Общественную напряженность порождают проблемы, связанные с экологией из-за опасности загрязнения водоемов и питьевой воды

в республиканской столице Ижевске. Возникли слухи об опасности эпидемии серозного менингита, поскольку заболевших действительно оказалось много. В ходе кампании по выборам депутатов в Госдуму РФ, «водная проблема» обсуждалась неоднократно.

Другая причина общественных трений вызвана заявлениями республиканских чиновников о невозможности повышения заработной платы. Профсоюзы объявляли о готовности акций протеста и потребовались заверения республиканского президента о том, что необходимые средства будут изысканы. Но остаются не решенными многочисленные социальные проблемы (низкая обеспеченность жильем, низкий уровень зарплаты). Это рождает протестные настроения. Республиканским властям поставили в вину усиление «вертикали» управления, подавление инициатив местного самоуправления.

Хабаровский край. Мониторинг в Хабаровском крае Сетью EAWARN осуществляется непродолжительный срок. Систематические данные имеются с 2002 г., а за более ранний период имеются лишь выборочные показатели. По неполным сведениям, положение в этом дальневосточном регионе характеризуется слабым напряжением общественно-политической сферы, которое в некоторые периоды может заметно возрастать. Показатель конфликтности по состоянию на 2003 г. оценивался экспертами в 8,1%, почти столько же было в предыдущем году (7,1%). Внутригодовые показатели отражают противоречивую динамику: в первом квартале напряжение почти не ощущалось, составив 2,7%, во втором напряженность резко усилилась до 11,4%, потом вновь упала до 2,2% и в четвертом квартале стала почти нулевой — 0,3%. По оценкам экспертов, в регионе возникают этнические противоречия, но они оказывают слабое влияние на общественно-политическую ситуацию. Как этнически окрашенная общественность склонна рассматривать проблемы преступности, вопросы перераспределения земельных ресурсов, ряд экологических проблем.

Наиболее сильным конфликтогенным источником в Хабаровском крае является система отношений в сфере природопользования. В 2003 г. показатель конфликтности отразил ухудшение ситуации (30,5%, было 5%). Напряженность в регионе возникает также по социально-экономическим причинам (8,4%, было 6,3%) и как результат действия властей (6,9%, 18,8%). Противоречия обозначились в сфере межгрупповых отношений (6,5%, было 0%). И не слу-

чайно, поскольку постоянным источником трений в крае являются миграционные проблемы (6,3%).



Весной—летом уровень р. Амур достиг рекордно низкой отметки. При этом не прекратился слив загрязняющих веществ. Это крайне негативно отразилось на качестве питьевой воды, водных путях, рыбном промысле. В этот период широко распространились пожары в тайге. Среди последствий — не только экономический ущерб, но и ухудшение здоровья населения.

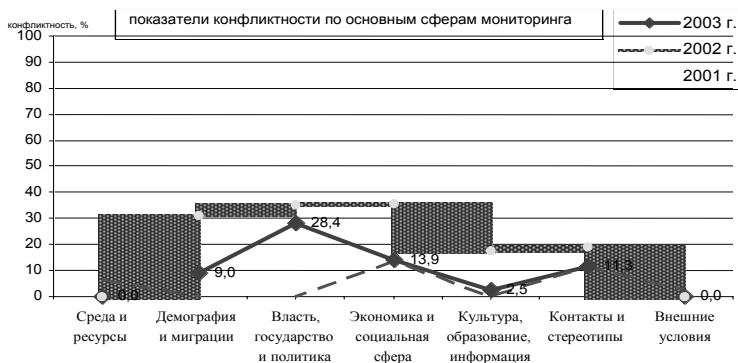
В крае остра проблема сохранения законности в сфере природопользования. Существует также проблема чиновничьей коррупции в экологической сфере. Идет нескончаемая борьба с браконьерством, в частности, с незаконным выловом ценных пород рыбы на Амуре. Этим промышляют и китайцы, к тому же нарушая государственную границу. Из-за неправильного отчуждения земель традиционного пользования малочисленных этнических групп последние испытывают большие трудности. В так называемых национальных поселках очень велика безработица.

Проблема сокращения используемых земель усугублялась информацией СМИ о распространившейся практике передачи китайцам земельных участков через подставных лиц и путем заключения фиктивных браков. Усилилась роль и азербайджанской торговой общины. Цены на продукты питания росли, и активность пришлых групп вызывают неприятие местного населения. Напряжение усугублялось в связи с распространением в соседнем Китае заболевания атипичной пневмонии.

Еще один фактор напряжения — ухудшение криминогенной ситуации. Широкий резонанс вызвала серия убийств таксистов. Напряженность ощущалась из-за роста цен на основные продукты

питания (в том числе на хлеб), за коммунальные услуги и электроэнергию, роста безработицы.

Ханты-Мансийский АО. Сеть EAWARN осуществляет мониторинг в регионе непродолжительный срок. Ханты-Мансийский автономный округ один из экономически устойчивых. Общественно-политическая ситуация характеризуется экспертами как стабильная, но на грани конфликтных ситуаций. В 2003 г. показатель конфликтности составил 10,3%. Годом ранее обстановка была напряженнее, что с активным притоком рабочей силы извне (в 2002 г. уровень конфликтности оценивался в 21%). Общественные разногласия имели явную этническую окраску. Но впоследствии этнический аспект конфликтности проявился очень слабо.



В составе источников напряжения произошли некоторые перемены. Если в 2002 г. действовало три основных стрессогенных фактора — социальные проблемы, коллизии во власти, миграция, то теперь главный источник один — власть (показатель конфликтности 28,4%, был 35%). В то же время действуют источники фоновой напряженности за счет сложной социальной ситуации в регионе (13,9%, было 35,6%) и межгрупповых противоречий (11,3%, было 19,3%). Особенно остры взаимоотношения местного населения и приезжих. Но как уже сказано, отрицательное воздействие собственно миграционных процессов заметно снизилось (конфликтность 9%, была 31,3%).

Небольшой опыт мониторинга ситуации в Ханты-Мансийском регионе не позволяет с уверенностью говорить о закономерностях внутригодовой динамики. Представляется, что общественно-политическая ситуация подвержена сезонным переменам: в осенне-зимний период положение обостряется. В январе-марте 2003 г.

итоговый показатель конфликтности составлял наибольшую величину — 21,7%, затем, во втором квартале произошло заметное снижение до 9,2%, в третьем — ситуация еще более улучшилась, до 5,7%, а в последнем квартале года вновь обозначился рост напряженности — 10,9%.

Отношения в системе «центр-периферия» главная проблема. За первую половину года регион утратил значительную долю властных полномочий и финансовых источников. Сокращение доходов, поступающих в региональный бюджет по новым нормативам, вызвало урезание муниципальных фондов. Сложившееся положение не нравится ни властям региона, ни населению. Особую тревогу вызывали сообщения СМИ о подготовке и принятии федерального законопроекта о принципах организации местного самоуправления в РФ. Указанный документ, как считают, еще более ограничит финансовые полномочия округов. Обострение отношений с центром, с одной стороны, и появление назначенных губернатором округа полномочных представителей в муниципальных образованиях — с другой усиливает впечатление о все большей централизации государственного управления и отказе от федерализма. Эксперты констатировали нехарактерный доселе рост критики в адрес руководителей окружного и муниципального уровней. Управленцам ставят в вину бюджетные просчеты и неоправданно большие финансовые затраты.

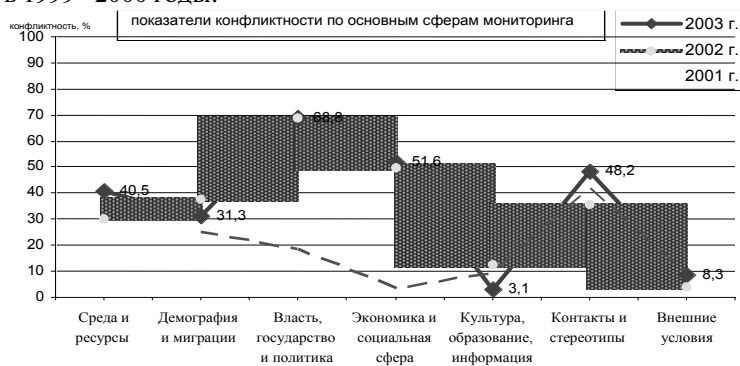
В округе наблюдается обострение проблем миграции. Значительную роль тут играют региональные СМИ, которые постоянно публикуют материалы о нежелательных последствиях от приезда трудовых мигрантов. Немало статей, в которой приезжие показаны в уничижительной форме, с подчеркиванием их этнической принадлежности и, якобы, связанных с этим отрицательных социальных характеристик. Политики также активно эксплуатируют миграционную тему («закрыть округ для нежелательных мигрантов»). Во властных структурах распространена риторика, мол, уровень преступности связан именно с приездом чужаков.

Сильны культивируемые местными СМИ негативные стереотипы по отношению к кавказцам и выходцам из Средней Азии. В телесюжетах и газетных публикациях их часто представляют в негативном свете. В быту распространены уничижительные клички. Особенно сильны антимигрантские настроения в Сургуте (крупнейшей агломерации на территории ХМАО), где концентрация нелегальных мигрантов наибольшая.

Этнический аспект другого рода — непрекращающаяся борьба малочисленных коренных народов за право на родовые угодья,

признаваемое федеральным и региональным законодательством. Но нефтеразработчики и другие недропользователи игнорируют это право. Обсуждение проблем коренных малочисленных народов ведется в округе с участием представителей ООН.

Чечня. В 2003 г. в Чечне сохранялась военная и общественно-политическая напряженность. Показатель конфликтности, по данным экспертов EAWARN, составил 37%, отражая ситуацию заметных конфликтов. Данный показатель был даже несколько выше, чем в 2002 г. (35,3%). Правда, это свидетельствует не столько об усугублении положения, сколько о том, что восприятие населением обстановки стало еще более обостренным из-за непрекращающихся тягот. В целом ситуация не изменилась. Такое положение сохраняется с конца 2001 г. В тот период общество питало большие надежды, что военные действия прекратятся, и это позитивно влияло на общественное восприятие ситуации. В 2001 г. она представлялась менее острой⁴, чем на нынешнем этапе и тем более острой, чем в период крупномасштабных военных действий, происходивших в 1999–2000 годы.



Этнический аспект конфликтности продолжает играть заметную роль в условиях Чечни. Важно, однако, отметить, что этническая напряженность не является ведущей. По оценкам экспертов, лишь треть источников напряжения следует квалифицировать как «этнические». Среди триггеров, имеющих явно выраженный этнический аспект, названы, например, режим госуправления, сфера коллективных прав, миграционные проблемы, перемены общественного

⁴ В 2001 г. уровень конфликтности в Чечне оценивался экспертами всего лишь как 16,9%.

сознания. А такие остро конфликтные в Чечне явления, как безработица, расхождение доходов, состояние социальной защищенности, нелегальный рынок оружия и многие другие, межэтническую напряженность не усиливают.

С 1999 г. практически неизменным остается конфликтный «профиль». Лишь в 2001 г. были заметны отличия — в то время среди источников конфликтов главенствующую роль играла сфера межгрупповых отношений. Затем список противоречий восстановился. До сего дня основная проблема в Чечне — сфера власти и управления (по мнению экспертов, конфликтность неизменно составляет 68,8%). Второй мощный источник напряжения и общественного недовольства — разрушенная экономика и огромные социальные проблемы (конфликтность 51,6%, в 2002 г. была 50%). Сфера межгрупповых отношений — тоже весомый очаг напряжения, причем ситуация явно усугубилась (конфликтность 48,2%, была 35,7%). Также обострилось положение в сфере природопользования и экологии (40,5%, в 2002 г. было 30%). Стабильным источником общественных разногласий и конфликтов остается миграционно-демографическая сфера, хотя, возможно, тут наблюдается некоторое смягчение ситуации (31,3%, было 37,5%).

В течение 2003 г. ситуация в Чечне существенно не менялась, хотя имели место весомые политические события (принятие республиканской конституции, выборы президента). Традиционно, менее напряженным сезоном года были зимние месяцы, а наиболее конфликтным — теплый период года. Впрочем, колебания показателей конфликтности не были значительными: в январе—марте 35,9%, в апреле—июне 38,5%, в июле—сентябре 38,9%, в октябре—декабре 36,7%.

Неизменны основные «болевы́е точки», поддерживающие высокое напряжение. Не прекращены военные столкновения с боевиками, которые по-прежнему совершают частые диверсионные акции. Проблемой остается эффективность контролирования властью распространения оружия среди гражданского населения. По-прежнему имеют место грубые нарушения прав человека. Не иссякает поток групповых требований и жалоб. Преступность, совершаемая военными, чеченскими бойцами, криминальными элементами, а также должностные правонарушения постоянно воспроизводят политическую нестабильность. С ослаблением военной напряженности возросла криминальная активность — разбои, грабежи, кражи, убийства. Увеличилось количество экономических преступлений. Крайне низким остается уровень доходов населения. Безра-

ботица, видимо, превышает 75-80% трудоспособного населения. Проблема с занятостью не может эффективно решаться, пока не начнется восстановление промышленных предприятий.

Экологические проблемы, связанные с загрязнением воды и почвы, продолжают нарастать из-за непрекращающегося кустарного нефтяного промысла (не ликвидированы последствия многочисленных разливов нефти и нефтепродуктов), а также самовольной рубки леса военными и гражданскими лицами. Очень плохо с водой. Все это потенциальный источник острых общественных разногласий.

В 2003 г. в Чечне произошло много политических событий — подготовка и проведение референдума по проектам республиканской конституции и законов о президенте и парламенте, выборы республиканского президента (А. Кадыров). События вызвало в обществе крайне противоречивые настроения, поскольку ни в отношении государственно-административного статуса Чечни, ни по поводу доктрины и режима власти в обществе нет устоявшегося мнения. Общественные настроения крайне неоднозначны в отношении политических преобразований, а уровень доверия населения к органам власти все еще слаб. Для реализации новой политики федерального центра активно привлекались лидеры чеченских общин из Москвы и других российских регионов, что, по мнению наблюдателей, отнюдь не способствовало консолидации чеченского общества. Скорее наоборот, вело к разобщению. Распространялись слухи о том, что вероятно «третья» война.

Чувашия. Показатель конфликтности в 2003 г. оценен экспертами EAWARN как нулевой. По сравнению с 2002 г. ситуация сохранилась без существенных изменений (было 2,2%). Обстановка в целом стабильна, но ощущается тревожность. Этнические противоречия не ощущаются.

Одним из заметных явлений стало дальнейшее развитие языкового законодательства, согласно которому чувашский язык получает дополнительный приоритет развития (обязательность преподавания в школе, использования в делопроизводстве, в работе органов государственной власти и местного самоуправления). Это не вполне соответствует социально-языковым реалиям ни в столице республики, ни в некоторых районах и может вызвать конфликтные реакции. Возникают определенные разногласия в религиозной сфере.

Имеет место некоторая напряженность по экономическим и социальным причинам все же имеет место. Чувашия по уровню

доходов находится на одном из последних мест в РФ. Особенно трудное положение на селе, большинство населения которого составляют чуваша. Характерны скрытые формы безработицы. Ощущается малоземелье. Более благополучная ситуация с землей в тех районах, большинство населения которых составляют русские. Проявился рост протестных настроений в отношении республиканской власти и ее авторитарных методов управления.

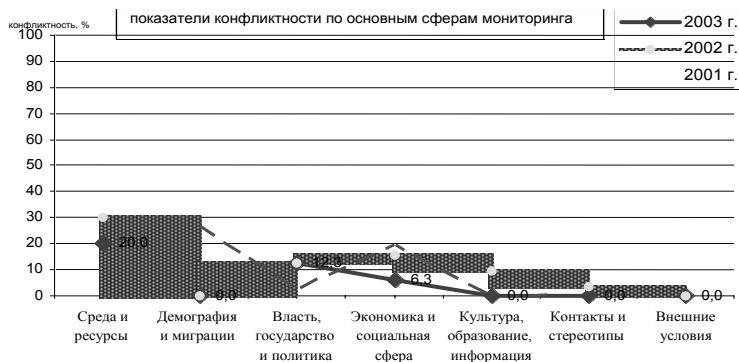


Якутия. По неполным данным (систематический мониторинг EAWARN проводится с 2003 г.), Якутия входит в число спокойных регионов со слабым общественным напряжением. Причем ситуация со временем все более улучшается. Интегрированный показатель конфликтности за 2003 г. равнялся 5,4%, а в 2002 г. конфликтность была на уровне 10,6%. Внутригодовая динамика показателя конфликтности подтверждает указанную тенденцию. В первом квартале 2003 г. конфликтность составила 5,4% и затем непрерывно снижалась: во втором квартале 4,4%, в третьем 3,5%, в четвертом 3,3%. На фоне слабой общественно-политической напряженности остаются практически незаметными этнические противоречия. Таковые, по мнению экспертов, имеют место в сфере властных отношений.

Основной источник напряжения связан с экологическими проблемами и вообще природно-ресурсной сферой (конфликтность 20%, в 2002 г. была 30%). Сфера власти — постоянный источник разногласий (12,3%, было 12,5%). Экономические и социальные проблемы формируют конфликтный фон (6,3%, было 15,6%).

В первом полугодии напряженность была связана с экологическими проблемами, прежде всего, сложной пожарной обстановки с большим ущербом и жертвами. Затем негативное воздействие на

общественные настроения оказало резкое понижение уровня воды в р. Лена, была объявлена чрезвычайная ситуация по завозу грузов на зимний период.



В местной политической жизни свой след оставила серия конфликтов между республиканским президентом и главой г. Якутска по вопросам муниципальной и республиканской собственности, между президентом и республиканским министром внутренних дел.

Неизменный конфликтный фон связан с экономическими и социальными проблемами, особенно — в связи с незначительным повышением бюджетной зарплаты и пенсий при большом росте цен. Эксперты констатировали падение авторитета властей из-за неспособности отстоять интересы республики на федеральном уровне (о недропользовании).

ПОКАЗАТЕЛИ КОНФЛИКТНОСТИ ЗА 2003 ГОД ПО ИНДИКАТОРАМ EAWARN

Государства СНГ и Балтии

Таблица 1. Показатели конфликтности по категории «Среда и ресурсы»

Государства, где осуществляется мониторинг	Водные ресурсы, энергетика	Земельные ресурсы	Недра	Техногенное воздействие	Бедствия и катастрофы
	1	2	3	4	5
Азербайджан	32,5	0,0	0,0	0,0	3,8
Армения	0,0	1,0	0,0	0,0	3,0
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Грузия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Абхазия</i>	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0
<i>Южная Осетия</i>	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0
Казахстан	0,0	37,5*	0,0	7,5	16,3
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	12,5	0,0	0,0	20,0	0,0
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	32,5	33,8*	0,0	10,0	25,0
Киргизстан	0,0*	0,0	7,5	0,0	27,5
Латвия	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0
Молдавия	17,5*	0,0	0,0	16,0	30,0*
Россия	7,6	11,0	8,0	4,7	7,6
Таджикистан	8,0	2,5*	0,0	0,0	8,0
Узбекистан	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Украина	13,0	33,8*	0,0*	14,0	14,0*
<i>Крым</i>	7,5	20,0*	0,0*	0,0	20,0

* Индикатор имеет этнический аспект (в этой табл. и последующих в целом по России метки не ставятся)

+ Уровень конфликтности по индикатору рассчитывается как балл, выставленный экспертом (с коэффициентом текущей значимости), для удобства восприятия представленный в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации):

- 1 – общество в состоянии конфликта (конфликтность 75–100%)
- 2 – частые конфликты (40–75%)
- 3 – заметные конфликты (25–40%)
- 4 – в обществе возникают конфликтные ситуации (10–25%)
- 5 – в обществе периодически возникает напряженность (5–10%)
- 6 – стабильная обстановка (менее 5%)

Таблица 2. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Демография и миграции»

Государства, где осуществляется мониторинг	Расселение, этнические пропорции	Смешанные браки и разводимость	Естественное движение населения	Механическое движение населения
	6	7	8	9
Азербайджан	0,0*	0,0*	12,5*	0,0*
Армения	0,0	0,0	0,0	0,0
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Грузия	0,0*	0,0*	18,8*	0,0*
<i>Абхазия</i>	0,0	25,0	0,0*	0,0
<i>Южная Осетия</i>	0,0*	0,0	12,5*	0,0*
Казахстан	0,0*	12,5*	12,5*	0,0*
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0*	6,3*	29,3*	0,0*
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	0,0*	7,5	20,0*	0,0*
Киргизстан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Латвия	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Молдавия	0,0*	7,5*	0,0*	0,0*
Россия	0,7	7,2	12,6	0,7
Таджикистан	0,0*	0,0*	12,5*	0,0*
Узбекистан	0,0	0,0	0,0	0,0
Украина	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
<i>Крым</i>	0,0*	0,0*	18,8*	0,0*

Таблица 3. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Власть, государство и политика»

Государства, где осуществляется мониторинг	Госуд.-административный статус	Доктрина и режим власти	Этническое представительство в управлении	Отношения «центр—регион»	Права человека и коллективные права	Общест. порядок и контроль за оружием, терроризм	Компетентность и авторитет властей и лидеров	Официальная символика и календарь
	10	11	12	13	14	15	16	17
Азербайджан	0,0	81,0	0,0*	0,0*	100,0	6,3	100,0	0,0
Армения	5,0	35,8	0,0	0,0	27,5	52,5	32,5	0,0
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Грузия	0,0*	65,0*	0,0*	45,0*	0,0*	0,0	100,0*	0,0*
<i>Абхазия</i>	0,0	100,0	0,0*	0,0	0,0*	50,0*	50,0	0,0
<i>Южная Осетия</i>	0,0*	8,8	0,0*	0,0*	3,8	7,5	7,5	0,0
Казахстан	0,0*	48,8*	13,5*	0,0	32,5	6,0	45,0*	0,0*
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0	12,5*	31,5*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0*
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	0,0*	32,5*	45,0*	0,0	10,0	0,0	30,0*	7,5*
Киргизстан	0,0	0,0	18,0*	0,0	20,0	20,0	22,5*	0,0*
Латвия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0
Молдавия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0
Россия	6,5	16,6	5,8	12,4	5,3	12,7	14,9	0,3

Государства, где осуществляется мониторинг	Госуд.-административный статус	Доктрина и режим власти	Этническое представительство в управлении	Отношения «центр—регион»	Права человека и коллективные права	Общест. порядок и контроль за оружием, терроризм	Компетентность и авторитет властей и лидеров	Официальная символика и календарь
	10	11	12	13	14	15	16	17
Таджикистан	0,0	12,5	0,0*	0,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Узбекистан	12,5	7,5	0,0*	12,5	0,0*	0,0	0,0	0,0
Украина	0,0*	15,0*	0,0*	0,0*	22,5*	35,0*	40,5*	0,0
<i>Крым</i>	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*

Таблица 4. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Экономика и социальная сфера»

Государства, где осуществляется мониторинг	Производство и динамика цен	Уровень и расходы на доходы	Занятость и безработица	Разделение труда	Социально-профессиональная мобильность	Участие в приватизации, купле-продаже земли	Состояние социальной защищенности	Преступность и бытовое насилие
	18	19	20	21	22	23	24	25
Азербайджан	0,0	0,0	25,0	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0
Армения	6,0	10,0	3,8	0,0	5,0	10,0	32,5	27,5
Белоруссия	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0
Грузия	0,0	15,0	11,3	0,0*	0,0*	0,0	50,0*	65,0*
<i>Абхазия</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0	50,0*
<i>Южная Осетия</i>	10,0	12,5	12,5	0,0*	0,0	0,0	5,3	21,0
Казахстан	0,0	0,0*	0,0	0,0*	12,5*	26,0*	0,0	0,0
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0	5,0	0,0*	13,8*	12,5*	0,0*	12,5	0,0*
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	13,0*	13,0	0,0
Киргизстан	0,0	0,0	3,8*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	37,5
Латвия	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0
Молдавия	0,0*	0,0*	0,0*	8,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0
Россия	11,5	19,7	11,9	4,3	6,5	23,1	11,9	19,9
Таджикистан	15,0	20,0	7,5	0,0*	0,0*	15,0*	0,0	0,0
Узбекистан	0,0	50,0	48,8*	12,5*	12,5*	12,5	75,0	0,0*
Украина	45,0	45,0*	15,0*	3,3*	0,0*	40,0*	45,0*	0,0
<i>Крым</i>	20,0	13,5*	0,0*	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*	0,0

Таблица 5. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Культура, образование, информация»

Государства, где осуществляется мониторинг	Культурное доминирование	Религиозная жизнь	Языковая ситуация	Школьное образование	Высшее образование	Средства массовой информации	Традиционные праздники и обряды	Исторический дискурс
	26	27	28	29	30	31	32	33
Азербайджан	0,0	42,3*	10,0*	0,0	0,0	42,3	0,0	0,0
Армения	0,0	0,0	0,0	1,3	0,0	20,0	0,0	0,0*
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Грузия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
<i>Абхазия</i>	0,0*	0,0	25,0*	0,0	0,0	25,0	0,0*	0,0
<i>Южная Осетия</i>	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	15,0	0,0*	2,3*
Казахстан	36,0*	37,5*	45,0*	0,0*	18,8*	36,0*	0,0*	2,5*
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0	0,0*	26,3*	0,0*	0,0*	5,0*	0,0	0,0*
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	41,3*	81,0*	35,8*	0,0*	11,3*	22,5*	0,0*	7,5*
Киргизстан	0,0*	13,8*	0,0*	0,0*	0,0*	37,5*	0,0*	0,0*
Латвия	0,0*	0,0*	40,0*	50,0*	0,0*	25,0*	0,0*	0,0*
Молдавия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Россия	1,2	2,0	1,7	3,1	1,9	8,5	0,0	1,7
Таджикистан	5,0*	0,0*	0,0*	3,8*	0,0	0,0*	0,0	0,0*
Узбекистан	0,0	0,0*	0,0*	20,0*	7,5*	0,0*	0,0	0,0
Украина	5,0*	0,0*	3,8*	7,5*	0,0*	5,0*	0,0*	0,0*
<i>Крым</i>	0,0*	5,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*

Таблица 6. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Контакты и стереотипы»

Государства, где осуществляется мониторинг	Групповые требования и жалобы	Прошлые конфликты и коллективные травмы	Этнические стереотипы	Изменения в самосоз- нании населения	Мифы, страхи и слухи	Наличие групповой идеи и идеологии	Уровень толерантности
	34	35	36	37	38	39	40
Азербайджан	0,0	0,0	32,5*	26,0*	81,0*	3,8*	81,0*
Армения	27,5	22,5*	0,8*	5,0*	5,0*	0,0*	22,5
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Грузия	25,0*	36,0*	0,0*	0,0*	18,8*	0,0*	0,0*
<i>Абхазия</i>	0,0	50,0	25,0*	0,0	100,0	100,0	50,0
<i>Южная Осетия</i>	2,3	26,0*	20,0*	0,0	20,0*	0,0*	12,5*
Казахстан	0,0*	0,0*	32,5*	30,0*	5,0*	0,0*	0,0*
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*

Продолжение

Государства, где осуществляется мониторинг	Групповые требования и жалобы	Прошлые конфликты и коллективные травмы	Этнические стереотипы	Изменения в самосознании населения	Мифы, страхи и слухи	Наличие групповой идеи и идеологии	Уровень толерантности
	34	35	36	37	38	39	40
Азербайджан	0,0	0,0	32,5*	26,0*	81,0*	3,8*	81,0*
Армения	27,5	22,5*	0,8*	5,0*	5,0*	0,0*	22,5
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Грузия	25,0*	36,0*	0,0*	0,0*	18,8*	0,0*	0,0*
<i>Абхазия</i>	0,0	50,0	25,0*	0,0	100,0	100,0	50,0
<i>Южная Осетия</i>	2,3	26,0*	20,0*	0,0	20,0*	0,0*	12,5*
Казахстан	0,0*	0,0*	32,5*	30,0*	5,0*	0,0*	0,0*
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	20,0*	2,5*	32,5*	29,3*	2,5*	2,5*	5,0*
Киргизстан	22,5*	0,0*	20,0*	10,0*	5,0	2,5	0,0
Латвия	20,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0*
Молдавия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	5,0*
Россия	13,2	4,9	10,8	1,7	12,0	3,0	7,3
Таджикистан	0,0	0,0	1,3*	0,0*	0,0	0,0	0,0
Узбекистан	16,3	0,0	0,0	0,0	50,0*	0,0*	0,0*
Украина	90,0*	36,0*	45,0*	0,0*	5,0*	0,0*	25,0*
<i>Крым</i>	65,0*	20,0*	0,0*	0,0*	0,0*	5,0*	50,0*

Таблица 7. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Внешние условия»

Государства, где осуществляется мониторинг	Наличие и влияние диаспор	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	Влияние глобального соперничества	Территориальные претензии и проблема границ	Внешние связи и сотрудничество	Меняющийся внешний имидж
	41	42	43	44	45	46
Азербайджан	0,0	42,3	65,0	25,0	25,0	42,3
Армения	11,0*	35,8*	35,8*	27,5*	9,0*	27,5*
Белоруссия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Грузия	0,0*	29,3*	0,0*	36,0*	0,0*	0,0*
<i>Абхазия</i>	25,0	50,0	100,0	100,0	0,0	0,0
<i>Южная Осетия</i>	3,8	42,3*	67,5	48,8*	0,0	0,0
Казахстан	0,0*	19,5*	7,5	18,8*	0,0	7,5
<i>Вост.-Казахстанская обл.</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Юж.-Казахстанская обл.</i>	6,3*	29,3*	10,0	26,0*	0,0	6,0

Продолжение

Государства, где осуществляется мониторинг	Наличие и влияние диаспор	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	Влияние глобального соперничества	Территориальные претензии и проблема границ	Внешние связи и сотрудничество	Меняющийся внешний имидж
	41	42	43	44	45	46
Киргизстан	0,0*	0,0*	0,0*	26,0*	0,0*	25,0
Латвия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*
Молдавия	0,0*	0,0	37,5	0,0	0,0*	0,0*
Россия	3,8	3,6	2,8	16,6	0,0	2,7
Таджикистан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Узбекистан	12,5*	20,0*	0,0	25,0*	15,0*	25,0*
Украина	0,0*	0,0*	0,0*	22,5*	0,0*	0,0*
<i>Крым</i>	0,0*	0,0*	0,0	19,0*	0,0*	0,0*

ПОКАЗАТЕЛИ КОНФЛИКТНОСТИ ЗА 2003 ГОД ПО ИНДИКАТОРАМ EAWARN

РЕГИОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица 1. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Среда и ресурсы»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Водные ресурсы, энергетика	Земельные ресурсы	Недра	Техногенное воздействие	Бедствия и катастрофы
	1	2	3	4	5
Россия	7,6	11,0	8,0	4,7	7,6
Адыгея	2,5*	38,3*	0,0*	8,5*	0,0
Башкортостан	0,0*	7,5*	7,5*	0,0	0,0
Бурятия	12,5	33,8	5,0	0,0	10,0
Волгоградская обл.	0,0	12,5*	0,0	0,0	6,3
Дагестан	0,0*	18,8*	0,0	0,0	0,0
Ингушетия	0,0	16,3*	7,5*	0,0*	0,0*
Иркутская обл.	10,0	32,5	20,0	0,0	25,0
Кабардино-Балкария	7,5	18,8*	0,0*	0,0	0,0
Калмыкия	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0
Карачаево-Черкесия	5,0*	32,5*	5,0*	0,0*	0,0
Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кемеровская обл.	9,0*	0,0*	8,0*	10,0*	0,0*
Кировская обл.	2,3	0,0*	0,0*	36,0	0,0
Коми	3,8	0,0*	9,8*	12,5	0,0
Краснодарский край	0,0	11,3	0,0	0,0	0,0
Марий Эл	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0
Мордовия	3,5	0,0	0,0	0,0	17,5
Москва	0,0	5,3	0,0	0,0	0,0*
Ненецкий округ	50,0*	50,0*	0,0*	12,5	0,0
Оренбургская обл.	0,0	0,0	42,5	0,0	0,0
Ростовская обл.	0,0	21,0*	7,5*	6,0*	45,0
Самарская обл.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Саратовская обл.	0,0	0,0*	0,0*	31,5	9,4
Северная Осетия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ставропольский край	0,0	12,0*	0,0	0,0	0,0
Татарстан	0,0	0,0*	5,0*	0,0	0,0
Томская обл.	0,0*	0,0*	12,5*	25,0	0,0
Тюменская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0
Удмуртия	9,0*	0,0*	0,0*	2,5*	0,0
Хабаровский край	90,0*	25,0*	12,5*	12,5*	12,5*

Продолжение

Регионы, где осуществляется мониторинг	Водные ресурсы, энергетика	Земельные ресурсы	Недра	Техногенное воздействие	Бедствия и катастрофы
	1	2	3	4	5
Ханты-Мансийский округ	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0
Чечня	50,0	25,0	75,0	12,5	40,0
Чувашия	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0
Якутия	7,5	0,0	60,0	0,0	32,5

* Индикатор имеет этнический аспект (в этой табл. и последующих в целом по России метки не ставятся)

+ Уровень конфликтности по индикатору рассчитывается как балл, выставленный экспертом (с коэффициентом текущей значимости), для удобства восприятия представленный в процентах от максимально возможной оценки.

++ Шкала этнологического мониторинга (статус общественно-политической ситуации):

1 — общество в состоянии конфликта (конфликтность 75—100%)

2 — частые конфликты (40—75%)

3 — заметные конфликты (25—40%)

4 — в обществе возникают конфликтные ситуации (10—25%)

5 — в обществе периодически возникает напряженность (5—10%)

6 — стабильная обстановка (менее 5%)

Таблица 2. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Демография и миграции»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Расселение, этнические пропорции	Смешанные браки и разводимость	Естественное движение населения	Механическое движение населения
	6	7	8	9
Россия	0,7	7,2	12,6	0,7
Адыгея	20,0*	45,5*	0,0*	20,0*
Башкортостан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Бурятия	0,0*	2,5*	2,5*	0,0*
Волгоградская обл.	0,0*	0,0*	12,5*	0,0*
Дагестан	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Ингушетия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Иркутская обл.	0,0*	12,5	0,0*	0,0*
Кабардино-Балкария	0,0*	2,5*	13,0*	0,0*
Калмыкия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Карачаево-Черкесия	0,0*	26,0*	16,3*	0,0*
Карелия	0,0	0,0*	0,0	0,0
Кемеровская обл.	0,0*	0,0*	6,0*	0,0*
Кировская обл.	0,0*	36,0*	5,3*	0,0*
Коми	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*
Краснодарский край	0,0	0,0	12,5*	0,0
Марий Эл	0,0*	0,0	0,0	0,0*
Мордовия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Москва	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*

Продолжение

Регионы, где осуществляется мониторинг	Расселение, этнические пропорции	Смешанные браки и разводимость	Естественное движение населения	Механическое движение населения
	6	7	8	9
Ненецкий округ	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*
Оренбургская обл.	0,0*	5,3	25,0*	0,0*
Ростовская обл.	0,0*	7,5*	0,0*	0,0*
Самарская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Саратовская обл.	5,5*	58,5	12,0*	5,5*
Северная Осетия	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*
Ставропольский край	0,0*	0,0*	30,0*	0,0*
Татарстан	0,0*	0,0*	5,0*	0,0*
Томская обл.	0,0*	12,5*	25,0*	0,0*
Тюменская обл.	0,0*	0,0*	70,0*	0,0*
Удмуртия	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Хабаровский край	0,0*	25,0*	0,0*	0,0*
Ханты-Мансийский округ	0,0*	0,0*	36,0*	0,0*
Чечня	0,0*	25,0	75,0*	0,0*
Чувашия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Якутия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*

Таблица 3. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Власть, государство и политика»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Госуд.-административный статус	Доктрина и режим власти	Этническое представи- тельство в управлении	Отношения «центр—регион»	Права человека и коллектив- ные права	Общест. порядок и контроль за оружием, терроризм	Компетентность и авторитет властей и лидеров	Официальная символика и календарь
	10	11	12	13	14	15	16	17
Россия	6,5	16,6	5,8	12,4	5,3	12,7	14,9	0,3
Адыгея	5,0*	0,0*	55,3*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Башкортостан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	12,5*	25,0*	0,0*
Бурятия	0,0	0,0	0,0*	0,0*	14,3*	7,5	0,0*	0,0*
Волгоградская обл.	0,0	50,0*	0,0*	50,0	0,0*	25,0*	75,0	0,0
Дагестан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	6,3	18,8	0,0*	0,0
Ингушетия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	11,3*	21,3*	0,0*	0,0*
Иркутская обл.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	56,3*	50,0	0,0
Кабардино-Балкария	0,0*	11,3*	13,5*	0,0*	0,0	39,0	0,0*	0,0
Калмыкия	0,0*	15,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Карачаево-Черкесия	0,0*	0,0*	29,8*	0,0*	0,0*	50,0*	0,0*	0,0*
Карелия	0,0	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Продолжение

Регионы, где осуществляется мониторинг	Госуд.-административный статус	Доктрина и режим власти	Этническое представи- тельство в управлении	Отношения «центр—регион»	Права человека и коллективные права	Общест. порядок и конт- роль за оружием, терроризм	Компетентность и автори- тет властей и лидеров	Официальная символика и календарь
	10	11	12	13	14	15	16	17
Кемеровская обл.	0,0*	26,0*	2,5*	7,5*	18,0*	5,0	0,0*	0,0*
Кировская обл.	0,0*	76,5*	0,0*	25,0*	1,0*	0,0*	47,5	0,0*
Коми	0,0*	0,0	20,0*	30,0	0,0*	0,0	65,0	0,0*
Краснодарский край	0,0	12,5	0,0	0,0	22,5*	7,5*	0,0	0,0
Марий Эл	0,0	0,0*	20,0*	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*
Мордовия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0*	0,0*
Москва	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	20,0*	0,0*	0,0
Ненецкий округ	25,0	50,0	0,0*	25,0	0,0*	0,0	50,0	0,0
Оренбургская обл.	0,0	0,0	0,0*	42,5	0,0*	0,0	0,0	0,0
Ростовская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Самарская обл.	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0
Саратовская обл.	0,0	39,4*	6,0*	0,0	0,0*	3,8	66,5*	0,0
Северная Осетия	0,0*	0,0*	25,0*	0,0	0,0*	25,0*	0,0	0,0*
Ставропольский край	0,0	0,0	0,0*	0,0	3,8*	27,0*	0,0	0,0
Татарстан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Томская обл.	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0
Тюменская обл.	13,5	50,0	0,0*	22,5	11,3	0,0	9,8	0,0
Удмуртия	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0	2,0	0,0	0,0
Хабаровский край	0,0	0,0*	0,0*	25,0	0,0*	30,0*	0,0*	0,0
Ханты-Мансийский округ	65,0	60,0	0,0*	75,0	2,5*	5,5	19,0	0,0
Чечня	75,0*	100,0*	37,5*	75,0*	100,0*	100,0	50,0	12,5
Чувашия	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0*
Якутия	0,0*	50,0*	0,0*	18,8	0,0	0,0	30,0*	0,0*

Таблица 4. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Экономика и социальная сфера»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Производство и динамика цен	Уровень и расхождение доходов	Занятость и безработица	Разделение труда	Социально-профессио- нальная мобильность	Участие в приватизации, купле-продаже земли	Состояние социальной защитности	Преступность и бытовое насилие
	18	19	20	21	22	23	24	25
Россия	11,5	19,7	11,9	4,3	6,5	11,2	11,9	19,9
Адыгея	25,0	50,0*	32,5*	0,0*	12,5*	42,5*	0,0*	0,0*
Башкортостан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	12,5*
Бурятия	38,0	23,8	18,0	0,0*	0,0*	0,0	35,0	65,0
Волгоградская обл.	0,0	18,8*	0,0*	12,5*	12,5*	12,5*	12,5	25,0*
Дагестан	12,5	37,5	25,0	25,0*	25,0*	12,5*	0,0*	0,0*
Ингушетия	12,8*	40,0*	25,0*	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*	22,8*
Иркутская обл.	50,0*	50,0*	0,0*	0,0*	0,0*		75,0	100,0*
Кабардино-Балкария	16,0	25,0	35,0*	0,0*	2,0	8,0*	17,5	32,5
Калмыкия	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0
Карачаево-Черкесия	51,0*	85,0*	75,0*	28,0*	30,0*	85,0*	51,0*	32,5*
Карелия	12,5	12,5	0,0	0,0	0,0	0,0	12,5	0,0
Кемеровская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	6,3*	12,5*	26,0*	0,0*	0,0
Кировская обл.	42,5	30,0*	0,0*	0,0*	0,0*	14,0*	32,5	12,3*
Коми	25,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	29,8	0,0
Краснодарский край	20,0	0,0	0,0	0,0*	0,0	7,0	0,0	15,0
Марий Эл	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0
Мордовия	8,8	17,5	0,0	0,0*	0,0*	0,3	0,0	12,5
Москва	26,0	22,8*	0,0*	0,0*	12,5*	0,0	0,0	58,5*
Ненецкий округ	0,0	25,0*	0,0	0,0*	0,0*	50,0*	0,0	0,0
Оренбургская обл.	7,5	7,5	0,0	0,0	17,5*	0,0	0,0	29,8*
Ростовская обл.	35,0*	10,0*	18,8*	12,0*	0,0*	50,0*	0,0*	0,0*
Самарская обл.	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0	26,0
Саратовская обл.	0,0*	9,0*	8,5*	12,8*	22,8*	0,0*	16,0	0,0*
Северная Осетия	0,0	0,0	3,8*	6,3*	0,0*	0,0	0,0	25,0
Ставропольский край	0,0	0,0*	0,0*	15,0*	0,0*	19,5*	0,0*	36,0*
Татарстан	7,5	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0
Томская обл.	0,0	37,5*	37,5*	12,5*	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*
Тюменская обл.	0,0	13,5	6,5*	0,0*	15,0*	0,0	22,5	27,0*
Удмуртия	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*	7,5	2,5
Хабаровский край	12,5	12,5	12,5	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	30,0*
Ханты-Мансийский округ	0,0	45,0	16,3*	0,0*	16,0*	16,3	4,8	13,0
Чечня	12,5	100,0	100,0	25,0	25,0	0,0	50,0	100,0*
Чувашия	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0
Якутия	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0	12,5	37,5

Таблица 5. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Культура, образование, информация»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Культурное доминирование	Религиозная жизнь	Языковая ситуация	Школьное образование	Высшее образование	Средства массовой информации	Традиционные праздники и обряды	Исторический дискурс
	26	27	28	29	30	31	32	33
Россия	1,2	2,0	1,7	3,1	1,9	8,5	0,0	1,7
Адыгея	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	7,5*
Башкортостан	6,0*	7,5*	16,3*	7,5*	0,0*	11,3*	0,0*	16,3*
Бурятия	0,0*	0,0*	0,0*	7,5*	5,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Волгоградская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	50,0*	0,0*	0,0*
Дагестан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0*
Ингушетия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Иркутская обл.	0,0	6,8*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0
Кабардино-Балкария	0,0*	40,5*	0,0*	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*
Калмыкия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Карачаево-Черкесия	29,8*	0,0*	0,0*	0,0*	18,8*	60,0*	0,0*	0,0*
Карелия	0,0	0,0	25,0*	0,0*	0,0	12,5	0,0	0,0*
Кемеровская обл.	0,0*	0,0*	1,5*	0,0*	3,8*	39,0*	0,0*	0,0*
Кировская обл.	1,5*	0,0*	0,0*	22,8*	0,0	25,0*	0,0*	0,0*
Коми	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0*
Краснодарский край	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12,5	0,0*	12,5*
Марий Эл	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	30,0*	0,0*	0,0
Мордовия	0,0*	0,0*	0,5*	0,0*	0,0*	3,8*	0,0*	1,3*
Москва	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	6,0*	0,0*	0,0
Ненецкий округ	0,0*	0,0	0,0*	25,0	0,0	0,0	0,0*	0,0
Оренбургская обл.	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0
Ростовская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Самарская обл.	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0*
Саратовская обл.	7,5*	0,0*	0,0*	11,0	0,0*	14,0*	0,0*	0,0*
Северная Осетия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	12,5*	6,3*	0,0*	0,0*
Ставропольский край	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Татарстан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Томская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	12,5*	6,3*	0,0*	0,0*	0,0*
Тюменская обл.	0,0*	0,0*	7,5*	11,3*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0
Удмуртия	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	12,5	0,0*	0,0
Хабаровский край	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	2,5	0,0*	0,0*	0,0*
Ханты-Мансийский округ	0,0*	0,0*	10,0*	2,8*	0,0	7,5*	0,0*	0,0*
Чечня	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0	0,0*	0,0*	25,0
Чувашия	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*
Якутия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*

Таблица 6. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Контакты и стереотипы»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Групповые требования и жалобы	Прошлые конфликты и коллективные травмы	Этнические стереотипы	Изменения в самосознании населения	Мифы, страхи и слухи	Наличие групповой идеи и идеологии	Уровень толерантности
	34	35	36	37	38	39	40
Россия	13,2	4,9	10,8	1,7	12,0	3,0	7,3
Адыгея	12,8*	17,5	0,0*	0,0*	39,0*	0,0*	0,0*
Башкортостан	32,5*	0,0*	0,0*	0,0*	6,0*	0,0*	6,0*
Бурятия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	7,5*	0,0*	0,0*
Волгоградская обл.	0,0*	0,0	12,5*	0,0*	6,3*	18,8	0,0*
Дагестан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Ингушетия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	10,5*	0,0*	0,0*
Иркутская обл.	67,5	0,0	0,0*	0,0	25,0*	0,0	0,0*
Кабардино-Балкария	42,3	2,5*	0,0*	0,0*	15,0*	0,0*	0,0*
Калмыкия	12,5*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	1,0*	0,0*
Карачаево-Черкесия	0,0*	0,0*	13,5*	0,0*	17,0*	0,0*	0,0*
Карелия	12,5	0,0	12,5*	12,5*	0,0	12,5*	0,0
Кемеровская обл.	0,0	0,0	0,0*	0,0*	10,0*	33,8	0,0*
Кировская обл.	17,5*	0,0*	8,8*	2,0*	1,5*	17,5*	0,0*
Коми	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	37,5	7,5*	0,0*
Краснодарский край	37,5*	12,5*	25,0*	6,3	25,0*	7,5*	37,5*
Марий Эл	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0*
Мордовия	3,8*	0,3*	0,0*	0,0*	3,8	0,0*	0,0*
Москва	0,0	0,0	0,0*	0,0*	6,0*	0,0	0,0*
Ненецкий округ	25,0*	0,0	0,0*	0,0*	25,0	0,0*	0,0*
Оренбургская обл.	0,0	0,0	7,5*	0,0*	0,0	0,0	17,5*
Ростовская обл.	0,0*	5,0*	16,3*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Самарская обл.	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Саратовская обл.	36,0*	0,0*	65,3*	0,0*	5,5*	2,5*	18,0*
Северная Осетия	25,0*	25,0*	25,0*	0,0*	25,0*	0,0*	25,0*
Ставропольский край	30,0*	10,0*	18,8*	0,0*	26,0*	6,0*	27,0*
Татарстан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Томская обл.	12,5*	0,0*	25,0*	0,0*	0,0*	0,0*	25,0*
Тюменская обл.	0,0	0,0*	20,0*	0,0*	10,0*	0,0*	22,5*
Удмуртия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0*
Хабаровский край	0,0*	0,0*	7,5*	15,0*	22,8*	0,0*	0,0*
Ханты-Мансийский округ	0,0	0,0	38,0*	0,0*	20,0*	0,0*	21,3*
Чечня	100,0	100,0	50,0*	12,5*	25,0	0,0	50,0
Чувашия	0,0	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Якутия	0,0	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*

Таблица 7. Показатели конфликтности в 2003 г. по категории «Внешние условия»

Регионы, где осуществляется мониторинг	Наличие и влияние диаспор	Стабильность/нестабильность соседних регионов и стран	Влияние глобального соперничества	Территориальные претензии и проблема границ	Внешние связи и сотрудничество	Меняющийся внешний имидж
	41	42	43	44	45	46
Россия	3,8	3,6	2,8	2,7	0,0	2,7
Адыгея	0,0*	0,0*	25,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Башкортостан	37,5*	6,0*	6,0*	0,0*	0,0*	32,5*
Бурятия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Волгоградская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Дагестан	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Ингушетия	0,0*	0,0*	5,0*	35,0*	0,0*	0,0*
Иркутская обл.	0,0*	0,0	0,0	3,8*	0,0	0,0
Кабардино-Балкария	0,0*	20,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Калмыкия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Карачаево-Черкесия	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Карелия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кемеровская обл.	0,0*	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*
Кировская обл.	35,0*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*	10,5*
Коми	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	26,0
Краснодарский край	0,0*	2,5	0,0*	12,5*	0,0	0,0
Марий Эл	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0
Мордовия	0,0*	0,0*	6,0	0,0*	0,0*	0,0*
Москва	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0*	0,0*
Ненецкий округ	0,0*	0,0	50,0	0,0	0,0	25,0
Оренбургская обл.	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Ростовская обл.	0,0*	0,0*	2,5*	0,0*	0,0*	0,0*
Самарская обл.	0,0*	0,0			0,0	0,0
Саратовская обл.	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0	1,5*
Северная Осетия	0,0*	25,0*	0,0	25,0*	0,0	0,0
Ставропольский край	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0*	0,0*
Татарстан	0,0*	7,5*	0,0*	0,0*	0,0*	0,0*
Томская обл.	0,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0*	0,0
Тюменская обл.	0,0*	6,0*	0,0*	0,0	0,0	0,0
Удмуртия	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Хабаровский край	15,0*	11,3*	0,0	0,0*	0,0*	0,0*
Ханты-Мансийский округ	0,0*	0,0*	0,0	0,0*	0,0	0,0
Чечня	25,0	12,5	0,0	12,5	0,0	0,0*
Чувашия	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Якутия	0,0*	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Вместо заключения

Когда разрабатывалась модель мониторинга EAWARN, в России и других странах бывшего СССР этнический национализм и сепаратизм были на переднем плане общественно-политической жизни. Ряд вооруженных конфликтов уже состоялись (в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Абхазии, Южной Осетии), произошли масштабные вспышки насилия с многочисленными жертвами и насильственным изгнанием населения (погром в Сумгаите, события в Фергане, Ошский конфликт, ингушко-осетинский конфликт). Вспышка гражданской войны имела место в Таджикистане. В Чечне началась война, представлявшая собой попытку российской власти подавить очаг вооруженного сепаратизма в этом регионе, в котором в 1991 г. фактически был совершен антигосударственный переворот. На этом историческом фоне и с учетом этого контекста возникли индикаторы модели Сети EAWARN.

Развитие этнополитической ситуации во второй половине 1990-х годов в России и ряде других стран вызвало к жизни новые явления, которые первоначально в модели учитывались недостаточно. Прежде всего, большего аналитического внимания потребовал рост радикально-исламистских сил и используемых ими методов террора против гражданского населения. Чечня в гораздо большей степени стала ареной геополитического соперничества и одновременно плацдармом для деятельности международных террористических сообществ. Религиозный фактор в целом стал играть более значимую роль в общественно-политической жизни. В России усилился рост антимигрантских настроений, ксенофобии, четко обозначилась деятельность ультраправых группировок. В то же время во многих российских республиках снизился уровень этнонационалистических настроений и фактически прекратили свое существование так называемые «национальные движения», ратовавшие за политическую самостоятельность регионов в начале десятилетия.

При всех этих изменениях большинство произошедших вооруженных конфликтов так и не нашли политического разрешения, и по этой причине сохранялась возможность возникновения очередного цикла обострения ситуации, как это уже проявилось в Грузии. В ряде постсоветских государств начало формироваться общественно-политическое движение и организованное сопротив-

ление политике дискриминации и ограничения языковых и этнокультурных прав так называемого русскоязычного населения. Проступили контуры многих других конфликтогенных факторов, что и показывали результаты этномониторинга все последние годы.

Чтобы совершенствовать систему мониторинга с целью превращения его в эффективный инструмент раннего предупреждения напряженности и конфликтов, были необходимы существенные коррективы. Не меняя, однако, систему индикаторов, мониторинг обрел новое название «этноконфессиональный» и религиозная сторона событий стала отслеживаться более обстоятельно. Мы предполагаем в дальнейшем проводить специальные тренинги экспертов по религиозным вопросам.

Одновременно возникла настоятельная потребность в анализе феномена экстремизма, мониторинг которого до сих пор пока осуществлялся в основном правозащитными организациями. Видимо, необходимо уточнить методику раннего распознавания появления экстремистских идеологий и их последователей, а также расширить сферу мониторинга, включая сферу Интернета и печатных изданий. Самый главный вызов — деятельность террористов на территории России. Осуществлять общественными силами академического коллектива экспертов крайне законспирированную деятельность террористов очень сложно. Но что-то сделать можно и в этом направлении. Эксперты Сети вполне могут включить в сферу своего внимания такие, например, моменты, как начальные стадии рекрутирования в ряды террористов молодых людей через их индоктринацию религиозными фанатиками и профессиональными вербовщиками. Подобные аналитические наблюдения экспертов Сети в Дагестане, Карачаево-Черкесии, Кабардино-Балкарии, а также Узбекистане и Таджикистане целиком оправдали себя в прошлые годы.

Изучение последствий террористических актов и процесс изживание посттравматического синдрома, а также выполнение государственных программ по борьбе с терроризмом также могут отслеживаться экспертами Сети. Это может быть полезно обществу и государству. Необходимы новые контакты с растущим отрядом экспертов по терроризму из числа политологов, социальных психологов, специалистов в области безопасности.

В книге представлен первый опыт регулярного мониторинга этнополитической ситуации в постсоветских государствах и регионах. Он показывает, что современная общественно-политическая жизнь представляет куда более сложное сочетание конфликтов, напря-

женности и компромиссов, нежели это было пятью — семью годами ранее. Наш прогноз состоит в том, что при общем повышении политической стабильности за счет усиления функций государственного управления, флуктуации общественно-политических напряжений будут сохраняться в постсоветских государствах. Но насколько этот и более конкретные выводы адекватно отражают быстро меняющиеся политические реалии, насколько эффективно данными EAWARN пользуются те, кто принимает решения? Это — проблема, преодоление которой не зависит только от самого экспертного сообщества EAWARN. Мы могли бы предложить и более технологичные и оперативные методы доведения результатов анализа до представителей власти и общественности. Но для этого необходимо установить обратную связь, которой до сих пор недостает. С упразднением должности министра РФ по делам национальностей такую связь можно было бы наладить с Администрацией Президента РФ, руководством федеральных округов, органами власти субъектов РФ. Но как быть с властями других государств? Сеть претендует на охват фактически всей территории бывшего СССР, и такая информационная связь требуется даже при том, что межгосударственные отношения зачастую складываются как сложные.

В дальнейшем система этноконфессионального мониторинга в странах СНГ и Балтии будет расширяться в географическом плане, равно как и в плане своего статуса. В этом вопросе необходима поддержка российских властей и корпоративного сектора. Должно, наконец, прийти понимание важности существования независимой и квалифицированной экспертизы в сфере раннего предупреждения конфликтов и улучшения этнических отношений.

Тишков В.А., Степанов В.В.

ИЗМЕРЕНИЕ КОНФЛИКТА

Методика и результаты
этноконфессионального мониторинга
Сети EAWARN в 2003 году

Техническое редактирование, изготовление оригинал-макета,
дизайн обложки: **Д.А. Бараш**